

湛江市麻章区人民政府文件

湛麻府〔2022〕86号

湛江市麻章区人民政府关于印发麻章区全民健身实施计划（2021-2025年）的通知

各镇人民政府，区府直属各单位，湖光农场：

现将《麻章区全民健身实施计划（2021-2025年）》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向区文化广电旅游体育局反映。

湛江市麻章区人民政府

2022年12月28日



麻章区全民健身实施计划 (2021-2025 年)

根据《全民健身计划(2021-2025 年)》(国发〔2021〕11号)、《广东省全民健身实施计划(2021-2025 年)》和《湛江市全民健身实施计划(2021—2025 年)》的通知要求,为进一步激发群众健身热情,推动全民健身事业高质量发展,结合我区实际,制定本实施计划。

一、总体要求

(一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党的十九大、二十大精神,深入落实习近平总书记关于体育工作的重要指示,按照中央工作部署,坚持党的领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持改革创新,贯彻新时代习近平总书记关于“构建更高水平的全民健身公共服务体系”工作方针,深入实施健康中国、健康广东、全民健身国家战略,抓住“双区”建设和海南自由贸易港建设重大历史机遇,在高质量加快构建“一核一带一区”区域发展格局下,借助湛江建设省域副中心城市,打造现代化沿海经济带重要发展极的窗口期,政府主导、跨部门协作、全社会动员,充分利用实施国家重大战略释放出来的改革红利、政策红利、人才红利,建立健全全民健身场地设施布局、科学健身服务等公共服务体系,普及健身、健康知识,引导人民群众树立正确的健身理念和健康生活观,精心构建传

统与现代相融合、城镇与乡村相协调的具有麻章特色的全民健身公共服务体系，更好满足人民群众日益增长的健身和健康需求。

（二）发展目标。

贯彻落实全民健身国家战略，以构建更高水平的全民健身公共服务体系为出发点和落脚点，创新发展理念，统筹推进全民健身融合发展，深化体教融合、体医融合、体卫融合、体旅融合，使全民健身成为促进麻章区经济社会全面发展不可或缺的重要力量。着力推进体育公共设施资源的均衡化、便捷化、数字化、智能化和绿色化的服务水平，广泛开展全民健身运动，增强人民体质，推动健康关口前移。到 2025 年，人均体育场地面积达到 3.05 平方米以上，实现 15 分钟健身圈全覆盖，经常参加体育锻炼人口数比例达到 40.5%以上，每万人拥有社会体育指导员不少于 32 人，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的比例不低于 93%，农村行政村体育设施覆盖率达到 100%，公共体育健身设施向自然村延伸。

二、主要任务

（三）加大投入，确保全民健身场地设施供给。

将全民健身场地设施建设纳入麻章区国民经济和社会发展规划、国土空间规划。坚持政府主导、部门协同、社会参与，共同推进麻章体育设施项目建设，实现全民健身体育设施合理布局，均衡发展。落实城镇健身场地设施建设用地定额指标，推进麻章健身场地设施增量、增质建设；优化区域体育场地设施建设布局，完善“区—镇—村（居）”三级公共体育设施体系

建设，实现体育公共资源均衡化、均等化发展。

加强资源整合，在城市小广场、道路建设等城市公共空间建设中，因地制宜增加体育设施，构建以人为本、亲民便民、形式多样的城乡 15 分钟健身圈，建成 200 公里以上的健身步道。充分利用山岭、荒草地、河漫滩等未利用土地，建设公共体育设施。加快完善麻章体育中心设施建设，将其建成麻章区全民健身主阵地，完善奥运冠军村体育设施建设，打造群众体育打卡地。规划建设全民健身场地兼顾未成年人、老年人和残疾人等特殊人群健身需求，均衡配置满足其健身的场地设施。鼓励企业研发推广适合特殊人群健身需求的设施、器材和残疾人专用的康复健身器材。

提升存量公共体育设施品质，建立公共体育设施共建共治共享机制，加大公共体育场地设施开放力度。鼓励社会力量积极参与体育场地设施建设及运营。

完善公共体育场地设施免费或低收费开放政策，加强对公共体育场地设施开放工作的评估监督。鼓励机关、企业、学校及其他事业单位、社会团体内部的体育设施，在不影响正常工作和教学秩序的情况下向社会开放。新建的体育场地设施应在规划设计时，创造向社会开放的条件，在全民健身日、国家法定节假日、公休日、学校寒暑假期间延长开放时间。

（四）完善机制，提升全民健身生活化。

加大科学健身指导和宣传力度，进一步完善国民体质测试常态化机制。建立广泛覆盖城镇乡村的体质测试平台，开展国民体质监测和全民健身活动状况调查，将结果纳入社会统计指

标和健康建设指标，依托体质监测数据库，建立科学健身指导服务体系。拓宽渠道、创新方式，充分利用新技术、新方法，推动全民健身生活化，引领全民健身新时尚。促进体医结合和非医疗健康干预，加强体育运动指导，大力发展运动医学和康复医学，鼓励社会资本开办康体、体质测定和运动康复等各类机构。

完善社会体育指导员培养机制，建立社会体育指导员注册制度与定期培训制度，鼓励体育教师和条件达标的体育爱好者考取社会体育指导员等级证书，积极做好健身指导、运动康复、运动医学等专业技术人员的培训工作，为广大群众提供科学健身指导服务。

鼓励广东海洋大学、岭南师范学院、湛江科技学院等院校培养与地区体育项目发展相匹配的各类体育专业人才，以青少年体育学校为平台，开展各类体育职业教育和培训，加强校企合作，多渠道培养复合型体育人才。支持有培训愿望和就业需求的退役运动员接受就业创业培训，鼓励退役运动员从事体育健身专业工作，鼓励各镇、社区聘用体育专业人才从事群众健身指导工作。支持拓展体育产业人才的国际和区域交流与合作培养途径，利用专业院校的教学团队，巩固充实全民健身人才队伍建设。

（五）大力支持，建立健全全民健身组织体系。

健全全民健身志愿服务工作体系，建立全民健身志愿服务队伍，组织社会体育指导员发挥专业技术优势，指导全民健身活动，传授运动健身技能，普及科学健身知识。培育和扶持在

基层开展体育活动的城乡社区服务类社会组织，形成架构清晰、类型多样、服务多元、竞争有序的现代体育社会组织发展新局面。

各类体育协会以及其他体育类社会组织应当依照章程，发挥其专业性、权威性优势，普及推广运动项目，组织举办赛事活动，培养健身专业人才，开展科学健身指导，在“两增一扩”上下功夫：即增加经常锻炼人群，增加社会体育指导员上岗率，扩大社会组织队伍，完善以体育总会为枢纽，单项协会为支撑，基层体育社会组织为主体的全民健身网络。

支持青少年体育俱乐部、社区体育健身俱乐部、社区体育健身团队等群众身边的体育健身组织，广泛开展全民健身服务，树立骨干典型。同时引导体育社会组织自我约束、自我管理，规范群众性健身团队和全民健身站（点）建设，优化体育社会组织发展环境，健全全民健身组织体系。

（六）创新思路，举办多层次全民健身赛事活动。

创新办赛思路和方式，因时因地因需开展群众喜闻乐见的体育健身活动，分层分类引导运动项目发展，有效发挥体育活动在促进全民健身中的带动作用，掀起全民健身热潮。做好在新冠肺炎疫情防控常态化条件下，打造线上与线下比赛相结合、全社会参与、多项目覆盖、多层级联动的全民健身赛事活动。激发社区组织协办赛事活动的积极性，支持有条件的学校体育俱乐部承办社区体育赛事，积极引导社会力量承接社区体育赛事活动和培训项目。

完善青少年体育竞赛体系，特别是拓展竞赛项目数量，强

化比赛组织保障，提升比赛竞技水平，加快赛事体系整合，破除限制性政策，让青少年公平、自由参赛，每年由体育与教育主管部门联合举办中小學生足球、田徑等項目比賽。加大教練員、裁判員的管理、教育和監督，從根本上保證制度透明、體制透明，形成架構清晰、類型多樣、服務多元、競爭有序的現代競技體育發展新局面。

樹立“體育+”的理念，強化項目帶動，積極支持配合我市舉辦環雷州半島騎行、北部灣體育舞蹈大賽等一批體育旅遊精品賽事。推廣人民群眾喜聞樂見、廣泛參與的籃球、足球、乒乓球、羽毛球、廣場舞等賽事活動，定期舉辦區職工運動會。發揚雉舞、舞獅、毬球、武術等粵西地區非遺或傳統項目；推動健步走、馬拉松、羽毛球等時尚休閒項目；結合旅遊資源、民俗節慶舉辦體育賽事活動，力求辦好一個賽事、打造一個亮點、培育一個品牌，使體育比賽活動接地氣、暖人心，讓體育運動覆蓋全區各類人群，增強人民群眾的獲得感、滿足感、幸福感。

（七）凝心聚力，推動重點人群體育活動開展。

配合推進宜居環境建設工作，統籌规划建设公益性老年健身體育設施。研究推廣適合老年人的體育健身休閒項目，支持老年活動中心及有資質的社會組織為老年人組織開展各類健身活動。試點推進社區老年人“體醫融合”中心建設，提供健身、康復、养老服务。有效推動殘疾人康復體育和健身體育發展，廣泛開展適合各類人群身心特點的健身活動，將外來務工人員公共體育服務納入屬地供給體系，加大對社區矯正人員等特殊

人群的全民健身服务供给，全方位、全周期发挥体育的健康服务功能。

加强对机关、企事业单位和其他组织开展职工体育活动的指导，鼓励将健身休闲活动作为工会活动和职工福利内容，坚持实行工间操、课间操等健身制度，倡导每天健身1小时。鼓励有条件的机关企事业单位，定期举办职工运动会或形式多样的健身赛事活动。

全面实施青少年体育活动促进计划，广泛开展丰富多样的青少年体育活动，促使青少年提升身体素质、掌握运动技能、培养锻炼兴趣，形成终身体育健身的良好习惯。开齐开足体育课，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣，增强体质，健全人格，锤炼意志。保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间，以青少年为重点开展国民体质监测和干预，提高学生体质健康标准。

推动体教融合发展，通过政府购买服务等方式，引进专业教练员、退役运动员、体育培训机构等为学校体育课外训练和竞赛提供指导。以青少年足球改革为突破口，推动足球、篮球、排球、乒乓球、羽毛球、田径等项目进校园，指导学生掌握跑、跳、投等基本运动技能和球类、游泳、武术等专项运动技能，培养体育后备人才。坚持文化教育和专业训练并重，加强竞技体育后备人才培养，提升重点项目竞技水平。巩固传统项目优势，鼓励有条件单位结合地方环境与特色探索跳水、游泳、武术等独具粤西特色项目融合发展。

针对近视、肥胖、脊柱侧弯等青少年健康问题，实施“健

康包”工程，针对体质健康问题推出系列运动干预方法，推广“近视防控操”，开展营养控制、运动减肥干预试点，针对部分学生开展体姿体态改善试点工程。

（八）全域并举，推动体育产业融合发展。

鼓励体旅融合发展，充分挖掘和发挥全区体育旅游资源优势，全面布局体育旅游项目，推介体育旅游精品线路。以湖光岩风景区、品胜天鹅湖景区、红树林科普湿地、自驾车旅居车营地等为载体，拓展体育旅游融合发展空间，推动体育产业提质增效。围绕打造滨海旅游城市的发展目标，以精彩的体育旅游活动、独特的体育旅游产品、丰富的体育旅游业态，满足广大群众日益增长的个性化旅游和健身健康需求。

以打造“红、蓝、绿、金、墨”五彩麻章和推动全域旅游为契机，以“旅游观光+户外运动+赛事体验”为实现路径，引导并鼓励社会力量参与，推动体育和旅游相结合，充分利用麻章体育中心引进高水平体育竞赛表演项目，促进体育消费，带动经济发展。

推动新兴技术在体育制造领域应用，鼓励、引导体育用品生产企业开展技术改造，大力开发新产品，提高产品高附加值，增强市场竞争力。推动企业与高等院校、科研机构开展技术转让、技术入股、联合开发、共建科技实体等多种形式的合作，努力打造一批运行高效、创新能力强、体制机制灵活、带动作用明显的体育用品研发制造中心。

（九）科技引领，提升全民健身智能化信息化。

积极探索新技术、新业态、新模式，推动云计算、大数据、

物联网、人工智能、5G 等现代化信息技术手段有机融入全民健身服务管理，提升场地设施、体育组织、体育活动、健身指导、体质测定、运动处方、志愿服务等信息服务水平。依托智能化服务平台，运用市场化方式打造特色的品牌赛事活动，鼓励开展线上、线下社区赛事活动平台，支持线上运动平台发展，带动常态化疫情防控下居家健身和网络赛事活动，为运动便利和身体健康护航。

鼓励条件成熟的场馆尝试探索构建体育公共服务信息化服务平台，场馆管理运营方积极执行场馆信息化建设标准。建立完善查询预约、AR/VR 沉浸式健身体验、健身指导等服务体系，逐步形成信息及时、服务便捷、信息高效的全民健身智能化服务机制。

持续推动全民健身智慧化，建立群众运动数据库，鼓励有条件的社区安装智慧健身设备，无感采集运动数据，为群众提供体质分析及运动数据查看，使健身更具针对性，实现大数据与医疗共享。社区运动健康促进中心建立信息共享机制，夯实体医融合、医疗健康干预的基层联系，建立并完善针对不同人群、不同环境、不同身体状况的运动处方库，推动形成体医融合的慢性病管理与健康服务模式。

三、保障措施

（十）部门联动，通力合作。

加强体育与教育、卫生、文旅、养老、环保、农业、科技等领域融合，将全民健身项目融入各级国土空间规划、健康发展规划以及发改、财政、民政、住建、人力资源和社会保障、

原则，加强各类公共体育场地及健身设施的安全运行监管，重大公共场馆要配套相关急救设备，坚持防控为先、动态调整，确保其在防疫、应急、疏散、消防等方面的安全运转。

加强游泳、滑雪、潜水、攀岩等高危险性体育项目的赛事活动监管指导，组织者、承办者要严格履行安全管理主体责任，严格执行“一赛四方案”报备制度，将安全关口前移，赛前建立安全风险防控方案、应急处理方案、疫情防控方案和赛事组织方案，对赛事进行细致研判和评估。

加强安全教育培训，通过网络媒体等多种渠道开展安全教育活动，普及安全知识，促进科学办赛和科学参赛，切实提升赛事组织者、参与者的安全风险意识和安全防范能力。鼓励全民健身活动组织者、健身场所管理者、全民健身活动的公民依法投保有关的责任保险和意外伤害保险。

四、组织实施

（十四）加强组织领导。

健全党委领导、政府主导、部门协同、全社会共同参与的全民健身大群体工作格局，建立区级统筹协调机制和分区域协调发展联席会议机制，要建立有关协调制度，制定实施计划和工作方案，强化政策衔接，加大基层公共体育设施建设投入，完善全民健身公共服务体系，加强对促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展工作的统筹协调，区文化广电旅游体育局作为主管部门，抓好全民健身法律法规的贯彻落实，完善体育设施建设，抓好问题整改，推动全民健身工作向纵深方向拓展，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

自然资源、生态环境、教育、农业农村、城综、卫健、文化广电旅游体育等部门发展规划，构建融合工作发展规划体系。

（十一）多措并举，强化队伍。

建立健全由社会体育指导员、志愿服务者组成的社会体育公共指导服务体系，鼓励知名教练员、退役运动员、高校体育教师 and 大学生群体深入到基层开展全民健身服务；鼓励与地方高校合作共建，加强培训力度，有效提升服务质量和水平；鼓励地方院校创新体育人才培养模式，提高体育人才培养质量，为地方的全民健身事业输送专业化、系统化的人才队伍。

（十二）加大投入，转变模式。

加强支持全民健身事业发展的财政保障，加大公共财政对全民健身公共服务体系的投入力度，保障全民健身公共服务体系建设和运行。

依法把体育彩票公益金按比例用于全民健身事业，并加强监督管理，确保专款专用。引导社会力量兴办全民健身事业，鼓励自然人、法人或其他组织对全民健身事业提供捐赠和赞助，并依法享受税收优惠政策。

积极转变政府职能，创新服务模式，通过管办分离、引入社会资本参与全民健身公共服务等方式，逐步将公益性全民健身体育活动交由社会力量承办。积极推广和运用政府与社会资本合作等多种模式，促进社会资本参加公共体育设施的建设和运营管理，提升公共体育设施建设和运行管理的水平。

（十三）强化监管，提升安全保障。

按照“谁审批谁负责、谁主管谁负责、谁主办谁负责”的

（十五）加大宣传力度。

加强新闻媒体的积极正向引导，宣传普及全民健身政策法规、科学健身方法，加大对优秀项目、典型案例的宣传力度，提高社会各界对全民健身的认识，形成社会各界支持、群众积极参与的浓厚氛围。通过体育大型赛事、体育影视作品等，总结运动项目的文化特点，梳理运动项目的历史沿革，讲好群众身边的健身故事，传播体育好声音，推动体育文化正能量的传播。

（十六）实施绩效评估。

加强项目监管，开展绩效评价。将全民健身纳入区健康中国和全民健身公共服务体系。各镇、区直有关部门和湖光农场要按照职责分工，加强指导督查，将工作责任落实到岗到人。到 2025 年，体育职能部门会同相关部门对全民健身实施计划（2021-2025 年）落实情况开展评估。

公开方式：主动公开

抄送：区委各部委办、区人大常委会办公室，区政协办公室，
区纪委监委办公室，区人民法院，区检察院，驻区有
关单位，各人民团体。

湛江市麻章区人民政府办公室

2022年12月28日印发
