

湛江市麻章区文化广电旅游体育局

湛麻文广旅体〔2024〕10 号

麻章区文化广电旅游体育局 关于印发《麻章区文化广电旅游体育行业安 全生产治本攻坚三年行动实施方案 (2024-2026 年)》的通知

局各股室，局属各单位，各镇文化站：

为落实《麻章区安全委员会关于印发〈麻章区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）〉的通知》（湛麻安〔2024〕1 号），《湛江市文化广电旅游体育局关于印发〈湛江市文广旅体行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案〉（2024-2026 年）的通知》（市文广旅体〔2024〕74 号），我局结合行业实际，制定了《麻章区文广旅体行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》（麻文广旅体〔2024〕10 号），现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。执行过程中遇到问题，请向区文广旅体局安委办（市场管理股）反映。

附件：麻章区文广旅体行业安全生产治本攻坚三年行动
实施方案（2024-2026 年）

麻章区文化广电旅游体育局

2024 年 3 月 7 日



附件：

麻章区文广旅体行业安全生产治本 攻坚三年行动实施方案 (2024-2026 年)

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，深化全区文广旅体行业领域安全生产重大事故隐患排查整治，进一步夯实本行业领域安全生产基础，坚决防范遏制重特大生产安全事故，根据市文化广电旅游体育局、区委区政府、以及区安委会安全生产治本攻坚三年行动工作部署要求，结合全区文广旅体行业安全生产工作实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

(一) 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，全面贯彻落实党的二十大精神，从严落实市文化广电旅游体育局、区委区政府关于安全生产的决策部署，紧紧围绕“从根本上消除事故隐患”和“从根本上解决问题”，精准聚焦大型游乐、高风险项目、密闭半密闭空间及新业态等领域安全监管和消防安全，将遏制重特大事故的关口前移到管控重点领域、重点场所、重要时段等易导致

群死群伤的重大风险，着力消减重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治游客身边突出安全隐患。积极开展安全生产治本攻坚行动，落细落实安全生产相关措施，健全落实安全隐患排查和安全预防控制体系，加大治本攻坚力度，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零，不断提升本质安全水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，努力推进高质量发展和高水平安全良性互动。

（二）主要目标。通过三年治本攻坚，全区文广旅体行政部门、文广旅体行业经营单位（包括演出、娱乐场所、剧本娱乐、互联网上网服务营业场所、广播电视经营单位、旅行社、A级旅游景区、旅游民宿、高危险性体育项目）、公共文化体育单位（包括公共图书馆、文化馆站、体育场馆等单位）统筹发展和安全的理念进一步强化，体育赛事和群众性体育活动组织规范有序，高危险性体育项目、高危险性体育赛事活动安全管理水平显著提升，2024年底前基本消除2023年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制；本质安全水平大幅提升；全行业安全生产形势持续稳定向好，较大生产安全事故得到有效遏制，牢牢守住不发生重特大生产安全事故的底线。

二、组织领导

为加强全区文广旅体行业安全生产治本攻坚三年行动的组织领导，以区文广旅体局安全生产和消防工作领导小组人员为主要框架，成立区文广旅体系统安全生产治本攻坚三年行动领导小组（临时机构，以下简称“领导小组”），由局党组书记、局长吕珠明同志任组长。在全区安全生产治本攻坚三年行动专班领导统一指挥下，负责全行业安全生产治本攻坚三年行动的组织、部署、协调、督导、信息上报等工作。领导小组办公室设在区局安委办（市场管理股），办公室主任由市场管理股股长担任，具体负责落实领导小组的工作部署，根据工作实际，不定期对行业经营单位和场所落实工作情况进行督导检查、约谈、通报问题等情况。

三、主要任务

（一）持续推进重大事故隐患排查整治

1. 深入总结重大事故隐患专项排查整治 2023 行动经验做法。

2. 督促指导行业经营单位和场所尽快健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，推动文广旅体行业经营单位和场所主要负责人每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展 1 次检查（高危险性体育项目经营单位每月至少 1 次，高危险性体育赛事活动开展前每场必检查），完善并落实覆盖每一名从业人员的安全生产岗位责任制。

3. 持续深入开展重大事故隐患排查整治，对于未开展排查、明明有问题却查不出或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的，参照事故调查处理，查清问题并依法依规严肃责任追究。

4. 建立企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道的重大事故隐患快速“清零”机制，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号。

5. 建立健全大型游乐设施、高风险项目等维保情况必查机制，每半年检查一次，每次检查巡查全覆盖检查。

6. 督促指导文广旅体行业经营单位和场所按照《广东省安全生产条例》设置安全生产管理机构或配备专（兼）职安全生产管理人员，落实安全风险分级管控制度。

（二）强化重点领域安全生产管理整治

1. 加强文物行业重大事故隐患排查整治。建立文物行业重大事故隐患排查整治长效机制，采取“文博单位常态自查、文物部门监督检查、相关部门联合排查”等方式，不间断、常态化开展文物行业重大事故隐患排查整治，对检查中发现的问题隐患，一般隐患立即整改、突出隐患限期整改、落实整改期间防范措施。对整改进展缓慢的重大事故隐患，采取督察督办、实地核查、暗访检查、约谈通报等手段，加大督促指导力度，确保闭环整改到位；对因责任不落实、隐患排查整改不到位导致发生安全事故的，督促严肃追责问责。

2. 加强广播电视播出安全保障。进一步完善广播电视安全播出及网络安全、设施安全规章制度。

3. 加强旅游包车“五不租”制度管理。加强对辖区旅行社企业的监管，督促指导旅行社企业严格落实“五不租”制度（不租用未取得相应经营许可的经营者车辆、未持有效道路运输证的车辆、未安装卫星定位装置的车辆、未投保承运人责任险的车辆、未签订包车合同的车辆），加大对旅行社向不合格的供应商订购产品和服务等违法行为的打击力度。

4. 加强旅游客运安全带管理。会同公安、交通运输等部门做好旅游客运安全带管理和使用工作，督促指导旅行社将游客规范使用安全带作为旅游安全全链条管理的重要环节，在订立用车合同时明确约定安全管理责任，落实安全事项告知责任，提醒游客出行期间全程规范使用安全带。

5. 加强景区安全风险排查整治。督促指导A级旅游景区、在危险地段设立明显的警示标牌，对洪灾风险区、地质灾害易发区等关键部位开展细致摸排，建立隐患问题清单和台账，加强整改闭环管理。

6. 加强部门联动开展消防安全排查整治。配合消防、住房城乡建设等有关部门推进文广旅体行业经营单位和场所安装早期火灾报警和灭火装置，开展应急逃生出口和疏散通道等治理行动，督促相关单位开业前按规定向消防部门申请公众聚集场所投入、营业使用前消防安全检查。

7. 加强大型游乐设施安全治理。积极配合市场监管部门对 A 级旅游景区、旅游度假区内的大型游乐设施、高风险项目等特种设备开展安全治理，督促使用单位及时对特种设备进行检测检验，开展经常性维护和自查，管理和操作人员应当取得特种设备作业证书，常态开展安全培训和应急演练。

8. 加强公共体育场馆安全运行管理。落实辖区内公共体育场馆安全管理责任，推动辖区内场馆管理单位开展公共体育场馆安全自查，深入一线对公共体育场馆设备设施运营管理情况进行检查，对存在重大安全风险的列入重点项目监管清单，并积极对重大事故隐患进行整治。2025 年底前基本实现公共体育场馆重大安全风险整治全覆盖，持续推动安全设备设施提质增效，强化本质安全。

9. 加强赛事活动和群众性体育活动安全管理。聚焦群众身边的体育活动场所和体育赛事活动，按照有关规定对辖区内举办的赛事活动进行监管，围绕体育赛事活动筹办举办，指导督促体育赛事活动办赛单位切、实落实安全防范措施，制定赛事活动“四方案一报告”及“熔断”机制，加强赛事的舆情监控，做到“一赛事（活动）一清单”。要加强体育赛事活动监督管理和现场督查，全面提升体育赛事和活动的安全管理水平。

10. 加强高危险性体育项目安全运营管理。开展高危险性体育项目经营活动场所专项排查整治，强化高危险性体育

赛事审批过程，严厉打击未经许可经营的高危险性体育项目，以及无证上岗，未按要求配备安全管理、救助人员的行为。及时更新高危险性体育项目风险点、危险源清单，联合相关部门加强对经营单位的监督管理，定期组织开展安全检查，确保人员安全。

11. 加强大型活动风险评估。主动会同公安、应急、消防等部门加强对大型文化旅游体育活动风险预测和评估，强化活动审批审核，动态完善突发事件应急联动机制。

12. 加强行业新业态监管力度。认真梳理“民宿”、“密室逃脱”、“剧本杀”等新兴行业领域的安全生产和消防安全监督管理。要举一反三，杜绝监管盲区，进一步引导新兴行业领域健康有序发展，多措并举，深入研究分析，有针对性开展“民宿”“密室逃脱”、“剧本杀”等新兴行业领域安全生产和消防安全专项督导检查行动，及时消除安全隐患，确保人民群众生命和财产安全。

（三）开展重点时段安全生产整治

1. 聚焦重点时段文广旅体行业领域安全生产整治提升，在劳动节、国庆节、春节等重要节假日以及汛期、暑期等重点时段，集中力量开展安全生产明查暗访和专项督导检查，压实行业经营单位和场所的安全生产主体责任。

2. 进一步强化部门联动，主动加强与公安、消防、自然资源、交通运输、水利、应急管理等部门的工作对接，形成

工作合力，会同各类专业力量和社会力量共同应对重点时期突发事件。

（四）开展安全生产精准监督检查

1. 畅通文广旅体行业领域重大事故隐患举报渠道，对反映的有关问题按照权责清单，依法依规做好核查处理。

2. 运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉检查、执法监督等方式，聚焦重大事故隐患排查整治，深入推进精准监管，督促整改。

3. 强化文广旅体市场行业管理、执法监督，督促指导各地加大对未经许可经营旅行社业务、“不合理低价游”、诱导及强迫购物，娱乐场所、互联网上网服务营业场所、高危危险性体育项目等文旅体市场经营单位无证经营等违法经营行为的检查力度。

4. 充分利用有关协调机制积极会同应急、消防、市场监管、公安、交通运输、自然资源、海事等相关部门开展跨部门联合检查、联合督导，推进隐患问题整治整改。

（五）建立健全安全生产管理制度体系

1. 筑牢局属单位安全生产基础。推动局属单位落实安全生产主体责任和全员岗位责任，修订完善安全管理工作规章制度，明确工作要求和措施，推动主体责任具体化、岗位化，形成“层层负责、人人有责、各负其责”的工作体系。积极开展安全生产隐患排查整治，严格实行月报制度，建立安全

风险清单，扎实做好自查、复查、督查和抽查等工作，及时完成重大隐患整改，形成长效管理工作机制。

2. 完善本单位安全生产管理制度体系建设。进一步完善本单位安全生产管理体系建设，根据相关的文件精神，2024年底前，修订完善本单位安全生产和消防安全责任制工作制度，明确安全生产和消防安全工作责任和职责内容，加强对行业安全生产和消防安全工作的组织领导，切实履行部门安全生产和消防安全责任。

3. 制定旅游安全工作联席会议制度。结合属地旅游行业实际，加强旅游安全工作的统筹、协调，全面贯彻落实《中华人民共和国旅游法》《广东省旅游条例》《旅游安全管理办法》《广东省民宿管理暂行办法》等法律法规，建立部门联动、规范、高效的旅游安全监管长效运行机制，实现全区旅游市场“安全、有序、质量、效益”四统一目标，制定旅游安全工作联席会议制度。

（六）开展安全教育培训

1. 结合专题培训班、分批分期开展重点行业领域生产经营单位主要负责人专题安全教育培训，推动相关重点行业领域生产经营单位主要负责人教育培训全覆盖。

2. 加强经常性教育培训。每年组织一次面向行政管理人员和经营单位、公共文化体育场所单位主要负责人的安全生产教育培训和应急演练，注重消防、特种设备、安全生产等

安全工作政策文件解读。积极参与“安全生产月”“安全生产南粤行”“消防安全月”等活动，采取案例教育、专家辅导等多种形式常态化开展警示教育，强化安全意识，提升安全能力，形成以教育促安全的工作机制。及时对行业领域安全生产事故进行剖析，深入分析原因及深层次问题，对整改落实情况进行评估，深刻汲取经验教训，举一反三，堵塞漏洞、补齐短板。

3. 按照安全生产“三管三必须”工作要求，推动本系统有关部门在相关业务培训中增加安全生产培训内容。

4. 聚焦文广旅体行业领域从业人员疏散逃生避险意识能力提升，督促指导行业经营单位和场所健全并严格执行安全生产规章制度，做好应急准备、完善应急预案，推动行业经营单位、公共文化体育场所单位每年至少组织开展1次应急演练，A级旅游景区等人员密集场所经营单位至少每半年组织1次生产安全事故应急救援预案演练。

5. 每年至少开展一批次A级旅游景区复核，把安全生产和消防安全作为重要内容，督促和指导经营单位提高安全生产能力。

（七）开展安全生产宣传引导

1. 聚焦“人人讲安全、个个会应急”这个主题和目标，持续开展安全生产月、消防宣传月等活动，引导公众践行安全的生产生活方式。

2. 广泛开展多种形式的安全知识宣传，普及安全应急知识，提高行业经营单位、从业人员和游客的安全意识和能力。

四、保障措施

（一）强化组织领导。结合实际制定细化实施方案，明确攻坚目标、任务分工，成立工作专班；要建立完善定期研究、动态研判、信息汇总、情况通报、督导检查等机制。单位主要负责同志要亲自召开专题会议进行动员部署并定期听取进展情况汇报，其他负责同志及时研究分管领域安全生产和消防突出问题，并经常性开展督导调研。

（二）强化隐患整治。根据辖区安全生产和消防安全工作实际，制订常态监督检查计划，每季度至少对辖区行业经营单位、公共文化体育场所等进行一次督导。要充分运用暗查暗访，紧盯重点企业、重点场所和各处地质灾害隐患点，持续开展专项督查检查，及时发现问题、解决问题、堵塞漏洞。

（三）强化安全投入。主动向地方党委政府汇报辖区文广旅体行业安全生产治本攻坚三年行动计划安排、工作进展，积极争取将所需资金全额纳入同级财政预算。要强化安全生产相关工作投入，重点保障重大事故风险隐患治理资金，切实做好安全生产治本攻坚三年行动各项任务措施的支撑保障。要督促企业单位加大安全生产投入力度，保障企业安全资金投入。

（四）强化部门协同。主动与相关监管和执法部门加强信息交流、共享，协同开展文广旅体行业领域安全生产和消防安全监管。要充分运用好市场监管、消防、公安、交通等部门行业专家优势，适时组织联合检查督导，及时发现和消除影响本质安全的隐患问题。

（五）强化信息报送。为有效推动工作落实，确定1名股（室）负责同志担任联络员，跟进信息报送、情况对接等工作，并于3月8日前将印发的实施方案和动员部署情况报市局安委办。