湛麻太府〔2024〕32号

关于印发《太平镇安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》的通知

各村（社区）、镇直各部门、各成员单位：

为落实国务院安委会《关于印发（安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年））的通知》（安委〔2024〕2号）、《关于印发（广东省安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年））的通知》（粤安〔2024〕4号）和《湛江市安全生产委员会关于印发（湛江市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年））的通知》（湛安〔2024〕2号）、《湛江市麻章区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》（湛麻安〔2024〕1号），并结合我镇实际，镇安委会制定了《湛江市麻章区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》。经镇政府领导同意，现将文件印发给你们，请认真贯彻落实。

附件：1. 太平镇安全生产治本攻坚三年行动实施方案
(2024-2026年)

太平镇人民政府
2024年3月13日

太平镇安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要指示精神，根据国务院安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》《广东省安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》《湛江市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》及《湛江市麻章区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》（湛麻安〔2024〕1号）的要求，按照镇委、镇政府工作安排，进一步夯实安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，有效防范遏制重特大生产安全事故，制定安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，将遏制重特大事故的关口前移到管控重点行业、重点领域容易导致群死群伤的重大风险，着力消减重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身边突出安全隐患。开展安全生产治本攻坚“十大行动”，落细落实安全生产十五条硬措施、广

东 65 条措施、湛江 69 条措施及麻章 69 条措施，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全技术、安全工程、安全素质等方面抓重点、补短板、强弱项，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零，不断提升本质安全水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，努力推进高质量发展和高水平安全良性互动。

（二）主要目标。通过三年治本攻坚，镇各部门和生产经营单位统筹发展和安全的理念进一步强化，坚守安全底线、红线的意识更加强烈，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强，落实党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任更加具体明晰；重点行业领域建立健全“一件事”由牵头部门组织推动、各相关部门齐抓共管，全链条排查整治重大事故隐患的责任体系，安全监管能力显著提升；2024 年底前基本消除 2023 年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025 年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026 年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制；针对重大安全风险的一批“人防、技防、工程防、管理防”措施落地见效，本质安全水平大幅提升；全镇安全生产形势持续稳定向好，道路交通等重点行业领域事故得到有力控制，较大生产安全事故得到有效遏制，牢牢守住不发生重特大生产安全事故的底线。

二、组织分工

(一) 综合统等。镇安委会制定全镇安全生产治本攻坚三年行动实施方案，统筹做好全镇安全生产治本攻坚三年行动的组织推动。各部门负责制定并组织实施辖区的安全生产治本攻坚三年行动实施方案。

(二) 责任分工。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”“谁审批、谁负责”的原则，依据《太平镇机关机构改革内设机构工作职责》，针对行业领域的重大事故隐患判定标准或重点检查事项，分别制定下发本部门单位的治本攻坚三年行动子方案。

镇安委会负有安全生产监督管理职责的部门：要在方案中进一步细化安全生产治本攻坚的具体措施要求，从技术设备、人员素质等方面强化安全生产行政许可和准入管理，加大安全生产落后工艺、材料、设备等淘汰退出力度，建立健全重大事故隐患排查治理体系和督办制度，组织开展安全生产专项整治，聚焦重点环节、重点事项精准实施安全监管执法，严厉打击各类违法违规行为，依法关闭取缔不符合安全条件的企业单位。

镇安委会负有安全生产管理职责的行业领域主管部门：要在方案中将行业领域安全生产的督促指导职责明确细化为若干条具体措施，从行业规划、产业政策、法规标准、行

政许可筹方面加强本行业领域安全生产治本攻坚工作，建立健全定期会同负有安全生产监督管理职责的有关部门开展联合督导检查、重大事故隐患排查整治等工作的常态化机制，结合行业领域特点针对性强化安全培训和警示教育。

镇安委会其他成员单位及有关单位：要在职责范围内为安全生产治本攻坚提供支持保障，共同推进安全发展。

省委省政府、市委市政府、区委区政府、镇委、镇政府已部署开展的安全整治行动，按照原有安排继续推进。

三、主要任务

（一）开展生产经营单位主要负责人安全教育培训行动。

1. **开展教育培训。**会同镇安全生产季度会集中开展重点行业领域生产经营单位主要负责人专题安全教育培训，推动相关重点行业领域生产经营单位主要负责人教育培训全覆盖。镇政府要结合实际，组织专题培训班对全镇重点行业领域生产经营单位主要负责人开展安全教育培训。

（二）开展重大事故隐患判定标准体系提升行动。

2. **健全标准体系。**总结重大事故隐患专项排查整治 2023 行动经验做法，认真落实已经出台的重大事故隐患判定标准，对于国家、省标准尚未覆盖到的行业领域，按照市有关部门部署并结合我镇实际，按照法律法规规定，在梳理近年事故暴露的问题根源基础上，形成覆盖各行业领域的较为完备的标准体系，规范事故隐患排查工作流程、提升排查整改质量。

（三）开展重大事故隐患动态清零行动。

3. 强化源头管控。因地制宜建立完善各类发展规划的安全风险评估会商机制，有效衔接国土空间规划和全镇自然灾害综合风险普查成果等，根据国家、省、市、区有关规定，结合辖区内实际制定安全生产禁止和限制类产业目录，严格准入，强化重大安全风险源头管控。

4. 健全企业自查自改常态化机制。健全完善生产经营单位重大事故隐患自查自改常态化机制，生产经营单位主要负责人要每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展1次检查（危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、渔业生产等国家规定的高危行业领域每月至少1次），完善并落实生产经营单位全员安全生产岗位责任制。完善行业领域专业人员参与排查整治工作的长效机制，加大支撑保障力度，提高排查整治专业性。对于未开展排查、明明有问题却查不出或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的，参照事故调查处理，查清问题并依法依规严肃责任追究。

5. 完善政府督办制度。完善镇政府对于重大事故隐患治理的督办制度，建立政府负有安全监管职责有关部门审核把关销号机制，加大专业指导力度，确保重大事故隐患闭环整改到位。2024年底前协助区建立健全分区域、分行业重大事故隐患统计分析机制，对进展缓慢的及时采取函告、通报、

约谈等措施，进一步加强事故隐患排查治理的监督管理。

6. 健全重大事故隐患数据库。配合做好国家、省、市、区重大事故隐患数据库相关工作，实现企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患全量汇总，推动重大事故隐患信息共享集中。及时将重大事故隐患信息通知到相关生产经营单位的主要负责人、实际控制人，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号。

（四）开展安全科技支撑和工程治理行动。

7. 强化数字化转型。加快推动安全生产监管模式向事前预防数字化转型，推进人工智能、大数据、物联网等技术与安全生产融合发展，持续加大危化品重大危险源、建筑施工、交通运输、水利、消防、烟花爆竹、油气储存及平台经济（含网约车、顺风车）、特种设备目录外的游乐设施、医养结合机构、教育培训机构等重点行业和新业态新领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度。

8. 更新技术装备。及时获取最新先进适用技术装备推广及淘汰落后安全生产工艺设备目录，明确在用设备报废标准，加大危化品、工贸、烟花爆竹，建筑施工、交通运输、燃气等行业领域淘汰更新力度。依法加快推进“小散乱”企业有序关闭、老旧渔船更新改造、“三无”船舶清理整治、老旧化工生产装置改造提升、“大吨小标”货车违规生产销

售治理和不合格气瓶、不合格燃气具及配件产品违规生产销售治理，2025 年底前推动变型拖拉机全部淘汰退出。聚焦突出重大风险隐患，加大安全生产科技项目攻关力度，加快突破重要安全生产装备关键核心技术。大力推进“机械化换人、自动化减人”，提升危化品、烟花爆竹等行业领域自动化、智能化水平。推进小型生产经营场所、经营性自建房、老旧小区安装早期火灾报警和灭火装置。根据国家、省规定推进道路运输车辆主动安全装置安装应用。

9. 开展工程治理行动。深入开展老旧场所消防设施升级改造、公路安全生命防护工程建设、公路安全设施精细化提升行动、高速公路异常停车安全防范“五快”机制建设提升、村镇工业园区“园 8 条”“十个有”建设提升、“工业上楼”工程安全设施建设、水库除险加固、电梯安全筑底、铁路道口改造、应急逃生出口和消防车通道打通等工程治理行动。组织开展建设工程消防设计审查验收违法违规专项治理。2025 年底前基本实现城镇建成区消防供水全覆盖、存在安全隐患自建房整治全覆盖，持续推动安全基础设施提质增效，强化本质安全。

10. 严格发包出租等活动安全管理。严格落实国家、省、市、区有关发包、出租等管理规定，生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。生产经营项目、场所发包

或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。承包单位常驻本单位作业的，生产经营单位应当将其作业人员纳入本单位安全生产教育和培训统一管理。

（五）开展危险作业安全管理水平提升行动

11. 强化有限空间辨识和作业安全管理。生产经营单位应当组织制定有限空间作业安全管理制度，组织对有限空间进行辨识，建立有限空间管理台账，明确有限空间数量、位置以及危险因素等信息。有限空间作业应当实行审批制、监护制，明确有限空间作业审批人、监护人员、作业人员的职责，严格遵守“先通风、再检测、后作业”要求，监护人员应当全程进行监护，与作业人员保持实时联络，不得离开作业现场或者进入有限空间参与作业。存在爆炸风险的，应当采取消除或者控制措施，相关电气设施设备、照明灯具、应急救援装备等应当符合防爆安全要求。每年至少对作业审批人、监护人员、作业人员和应急救援人员组织一次有限空间作业专题安全培训，制定有限空间作业现场处置方案，按规定组织演练。应当加强对企业有限空间作业的监管执法检查，存在硫化氢，一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险的有限

空间作业企业要纳入重点检查范围。

12. 强化危险作业安全管理。生产经营单位进行爆破、吊装、动火、临时用电、悬吊、挖掘、建设工程拆除作业，临近高压输电线路、输油（气）管线、通信光（电）缆作业和国家、省、市规定的其他危险作业，应当执行相关作业管理规定以及本单位作业管理制度。生产经营单位委托其他有专业资质的单位进行危险作业的，应当在作业前与受委托方签订安全生产管理协议，或者在委托协议中约定各自的安全生产管理职责。严格落实危险作业现场安全管理“七项”措施：进行安全风险识别并确认现场作业条件符合安全作业要求；制定作业方案或者安全防范措施并设置安全警示标志；按照规定开具安全作业票证并进行现场查验确认；确认作业人员的上岗资质、身体状况及配备的劳动防护用品符合安全作业要求；向作业人员说明危险因素、安全作业要求和应急措施；安排专门人员进行现场安全管理并确保操作规程的遵守和安全措施的落实；发现直接危及人身安全的紧急情况时要果断采取应急措施，停止作业并组织作业人员撤离。

13. 深化违规施工和违规电气焊（割）作业综合治理。落实“六查”制度：一查电气焊（割）作业人员是否持准入类证书上岗，证件是否合法有效，二查动火作业管理制度是否规范完善，三查动火作业审批是否严格，四查现场监督管理是否流于形式，五查安全防范措施是否到位，六查外包、

分包、转包是否存在以包代管、包而不管等行为。各企业要全面开展电气焊（割）作业人员专项整顿，对无证人员，应依法予以辞退或转岗；对有证人员，相关企业应开展再教育、再培训，重点强化“四项实操”能力（作业前安全检查能力，熟练使用消防器材能力，按规操作焊接设备能力，作业后消防检查能力），做到“五必修”（电气焊（割）作业法律法规标准，防火防爆注意事项，安全用电规定，危险化学品安全使用管理规定，事故警示教育课程）。

（六）开展生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动。

14. 强化高危行业和特种作业人员考核培训管理。推动危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、渔业生产等国家规定的高危行业领域生产经营单位从业人员安全技能培训深化提升，严格高危行业生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核以及特种作业人员安全技术培训考核，将重大事故隐患排查整治有关要求作为培训考核的重要内容。推动特种作业人员持证上岗，督促生产经营单位严格电气焊作业等特种作业人员管理，严格遵守消防安全、生产安全等操作规程。

15. 提升各类企业从业人员（含劳务派遣、灵活用工、实习生）安全技能。结合各行业领域实际情况，2024年底前全面细化完善生产经营单位各类从业人员安全生产教育培

训的频次、内容、范围、时间等规定要求，健全教育培训效果督导检查机制，切实强化教育培训动态管理。明确有关从业人员的安全准入机制以及不符合安全条件要求的退出机制，提升从业人员整体能力水平。推动生产经营单位加强对外包外租等关联单位的安全生产指导、监督，将接受其作业指令的劳务派遣、灵活用工、实习生等人员纳入本单位安全生产管理体系，严格安全培训和管理，切实提升有关从业人员的安全素质和能力。

16. 提升企业层面应急救援能力。聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，推动生产经营单位每年至少组织开展1次疏散逃生演练（危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、渔业生产等国家规定的高危行业领域每半年至少1次），让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。推动高危行业生产经营单位全面依法建设安全生产应急救援队伍，满足安全风险防范和事故抢险救援需要。

（七）开展生产经营单位安全管理体系建设行动。

17. 实行安全生产标准化管理体系定级制度。根据国家、省的工作部署，协助区积极推动、引导有关行业领域各类企业单位创建安全生产标准化管理体系。协助区大力选树辖区内各行业安全生产标准化建设标杆企业单位，落实安全生产标准化达标企业在减少检查频次、复产验收优先、优化安全

生产责任保险和工伤保险费率、信贷信用等级评定等方面的激励约束政策。2025 年底前，打造一批安全生产标准化标杆企业单位，推广安全管理体系先进经验。

（八）开展安全生产精准执法和帮扶行动。

18. 强化社会监督。建立健全各行业领域安全生产举报制度机制，落实奖励资金、完善保密制度，充分发动社会公众和从业人员举报或报告生产经营单位存在的重大事故隐患，及时发现生产经营单位的各类违法违规行为。推动生产经营单位建立健全事故隐患报告奖励机制，完善物质和精神双重奖励措施，对报告重大事故隐患等突出问题的予以重奖，激励从业人员积极向生产经营单位报告身边的事故隐患、提出整改的合理化建议，提升从业人员爱企如家的强烈安全意识。

19. 强化执法检查。综合运用“四不两直”、明查暗访等方式，聚焦重大事故隐患排查整治，协助区深入推进精准执法，集中公布、曝光、处理一批重大事故隐患，避免成为“零处罚”、“只检查不处罚”等执法“宽松软虚”的区域被约谈通报。对无需审批备案但具有较大安全风险的生产经营活动，加大现场执法检查力度，完善“双随机”抽查检查工作机制，严防小施工、小作业惹大事。对严重违法行为依法提前区或镇执法办采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、联合惩戒、“一案双罚”等手段，严厉打击各类非法违法行为。

全面落实行政执法“三项制度”，严格落实行政执法与刑事司法衔接制度。对发生重特大事故负有责任的生产经营单位的主要负责人，明确终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。

20. 强化基层监管力量统筹建设。根据区的安排提升我镇安全生产监管、消防工作、防灾减灾救灾、应急救援等人员力量，强化责任落实，共同做好安全检查、安全宣传、应急救援等工作，做好安全生产监管工作。加强镇安全生产行政执法人员执法装备配备，推动执法队伍规范化建设。强化地方骨干专业安全生产救援队伍建设，全面提升技术装备现代化水平，强化专业应急救援支撑保障。

21. 强化安全培训。聚焦重大事故隐患排查整治，强化基层安全监管执法人员能力培训。三年内，结合党校企业主要负责人培训班，配合区开展安全监管执法人员跟班集中培训。

（九）开展全民安全素质提升行动。

22. 打造宣传教育主阵地。加强全民安全生产宣传教育，培育公众安全意识，聚焦“人人讲安全、个个会应急”这个主题和目标，持续开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，推动将安全教育纳入国民教育体系，引导公众践行安全的生产生活方式，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。落实“谁执法谁普法”普法责任

制，深入开展安全生产法治宣传教育。推动在政府网站、微信公众号等新媒体设置安全生产专题栏目，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法、曝光存在的突出问题。

23. 推进安全文化创建活动。积极配合参与“平安工地”、“平安农机”“平安渔业”、“安康杯”竞赛、青年安全生产示范岗、安全文化示范企业等示范创建工作，争取镇内能有一批全区安全生产工作先进的企业、单位和个人，强化示范引领作用。

四、工作制度和保障措施

（一）加强组织领导。各部门、各生产经营单位要强化统筹发展和安全的理念，把安全生产治本攻坚三年行动纳入经济社会发展各环节全过程，统筹部署推进，建立完善定期研究、动态研判、信息汇总、晾晒通报、督导检查等机制，切实加大督促推动力度，抓紧抓实抓细各项任务措施，确保取得实效。镇安委会要统筹协调和督促推动安全生产治本攻坚三年行动，镇安委会将成立治本攻坚工作专班。镇安委会各成员单位要指定专人对接镇安委办，负责本单位治本攻坚行动的日常工作。

（二）及时动员部署。各部门、安委会有关成员单位要对接上级政府及主管部门，召开专题会议进行动员部署，根据镇治本攻坚实施方案明确部门职责，配合镇安委会抓好辖区内各行业的治本攻坚行动。

（三）定期研究调度。镇主要负责同志要定期组织研究安全生产治本攻坚有关工作，听取进展情况汇报，协调解决安全生产突出问题；安委会有关成员单位及有关单位要加强本行业领域安全生产治本攻坚工作的跟踪分析，及时研究新情况、解决新问题，定期向政府分管负责同志汇报安全生产治本攻坚情况并提供工作建议。安委会有关成员单位要加强督促指导，推动落实属地安全责任。

（四）抓实责任清单。全面规范并建立镇、村两级地方党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，明确治本攻坚责任分工和工作目标，按程序报上级安委会办公室备案。将安全生产、消防安全教育培训列入党政领导干部的必修课程，突出重大事故隐患排查整治方面的内容，加强经常性教育培训。

（五）加大安全投入。各有关部门和单位要强化安全生产相关工作投入，科学合理安排预算，确保重大事故风险隐患治理资金，切实做好安全生产治本攻坚各项任务措施的支撑保障。各有关部门单位要聚焦制约安全生产的重点难点问题加强统筹规划、落实整治资金，一张蓝图绘到底，以久久为功的劲头持续推进“人防、技防、工程防、管理防”等治本之策，不断提升本质安全水平。各有关部门要督促企业单位加大安全生产投入力度，严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，在企业绩效考核中把安全投入作为重

要考核内容，严防低价中标影响企业正常安全投入。

（六）遵守法规制度。各有关部门和单位要进一步强化法治思维，因地制宜加强安全生产法制化建设，严格遵守高危行业、危险作业环节、新业态新领域等规范性文件，聚焦安全生产重点难点问题，健全常态化工作机制，切实提升安全生产依法治理能力和水平。

（七）强化正向激励。各有关部门和单位要用好正向激励手段，在党政领导干部考察、评优评先等工作中注意了解治本攻坚三年行动开展情况，按照党和国家有关规定对治本攻坚工作中成绩突出的集体和个人进行表彰奖励，相关领导干部在同等条件下可按规定提拔晋升。要加大治本攻坚工作中成绩先进单位的通报表扬力度，强化正面典型引导和示范引路，以点带面推动整体工作水平提升。

（八）强化考核巡查。镇安委会将把治本攻坚三年行动作为安全生产和消防工作考核巡查重点，拉开考核梯次并如实向镇委、镇政府报告。按照上级工作要求，镇安委办将进一步细化安全生产“一票否决”工作程序，建立与镇组织部信息及时共享机制，强化安全生产责任制和消防工作考核结果运用。

（九）强化督查督办。优化考核巡查方式方法，将“多通报、多发督促函、多暗访”作为安全生产督查长效机制，建立完善安委会督办交办制度，对重大事故隐患排查整治不

力等突出问题及时约谈、通报。各有关部门和单位要结合实际，分级建立健全考核巡查、督导督办、责任倒查等各项工作机制，紧盯重点行业，突出重点地区，紧抓与群众密切相关的区域和点位开展督导检查，严格问责问效，推动安全生产治本攻坚三年行动落实落地。