

# 湛江市麻章区人民政府文件

湛麻府〔2021〕127号

## 湛江市麻章区人民政府关于印发《麻章区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035年远景目标纲要》的通知

各镇人民政府、区府直属各单位：

《麻章区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》业经区九届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

湛江市麻章区人民政府

2021年11月5日



麻章区国民经济和社会  
发展  
第十四个五年规划和  
2035 年远景目标纲要

## 目 录

前 言.....	1
<b>第一章 大开发促进大发展 成绩可嘉未来可期.....</b>	<b>2</b>
第一节 “十三五”取得新成就.....	2
第二节 “十四五”面临新形势.....	10
<b>第二章 把握发展大机遇 开启现代化建设新征程.....</b>	<b>13</b>
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 发展定位.....	15
第四节 发展目标.....	17
<b>第三章 提升产业核心竞争力 构建现代产业新体系.....</b>	<b>21</b>
第一节 聚力发展主导支柱产业.....	21
第二节 优化提升优势传统产业.....	23
第三节 培育发展战略性新兴产业.....	26
第四节 加快发展现代服务业.....	27
第五节 强化产业载体平台支撑.....	33
<b>第四章 实施创新驱动战略 培育麻章发展新动能.....</b>	<b>37</b>
第一节 推进创新平台建设.....	37
第二节 积极培育创新主体.....	38
第三节 引进培育创新人才.....	39
第四节 完善促进创新机制.....	41
<b>第五章 推进更深层次改革 打造一流营商环境.....</b>	<b>42</b>

第一节 深化经济领域改革.....	42
第二节 优化政务服务体系.....	43
第三节 营造良好营商环境.....	45
<b>第六章 扩大更高水平开放 构建经济发展新格局.....</b>	<b>46</b>
第一节 加强区域发展新合作.....	46
第二节 融入国内国际双循环.....	47
第三节 扩大更高水平对外开放.....	48
<b>第七章 推进现代化城市发展 建设智慧活力新麻章.....</b>	<b>49</b>
第一节 优化国土空间开发保护格局.....	49
第二节 加快城市现代化建设.....	51
第三节 打造新型智慧城市.....	52
<b>第八章 统筹城乡融合发展 促进镇域乡村共同繁荣.....</b>	<b>55</b>
第一节 健全城乡融合发展机制.....	55
第二节 强化镇域高质量发展.....	56
第三节 大力推进乡村振兴.....	59
<b>第九章 建设高水平基础设施 增强发展支撑能力.....</b>	<b>61</b>
第一节 加快现代交通体系建设.....	62
第二节 完善现代能源保障体系.....	63
第三节 加强水利基础设施建设.....	63
<b>第十章 推进生态文明建设 营造绿色宜居环境.....</b>	<b>66</b>
第一节 继续打好污染防治攻坚战.....	66
第二节 大力发展低碳绿色经济.....	67

第三节 建设宜居宜游生态环境.....	68
第四节 深化生态文明机制建设.....	69
<b>第十一章 增进社会民生福祉 提高公共服务水平.....</b>	<b>70</b>
第一节 提高就业质量水平.....	70
第二节 大力建设教育优质均衡区.....	72
第三节 提升医疗卫生水平.....	74
第四节 健全社会保障体系.....	74
第五节 推动文化体育事业发展.....	77
<b>第十二章 树立共建共治理念 推进社会治理现代化.....</b>	<b>79</b>
第一节 加强平安建设工作.....	79
第二节 促进法治化环境建设.....	81
第三节 创新社会治理体系.....	82
第四节 防范化解重大风险.....	84
<b>第十三章 强化保障机制建设 确保规划有效实施.....</b>	<b>85</b>
第一节 坚持党的领导.....	85
第二节 完善规划体系.....	86
第三节 强化要素保障.....	86
第四节 增强项目支撑.....	87
第五节 完善监督考评.....	88
<b>附件一 麻章区“十四五”规划重大项目表.....</b>	<b>89</b>
<b>附件二 设定产业进园规划与准入基本条件.....</b>	<b>114</b>
<b>附件三 麻章区产业增加值预测表.....</b>	<b>116</b>

## 前 言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是湛江融入“双区”建设、与海南相向而行、加快融入西部陆海新通道、打造现代化沿海经济带重要发展极的关键时期，也是麻章区聚力打造“八大中心”的战略机遇期。科学编制并组织实施好《麻章区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》对推动麻章区转型发展、创新发展、跨越式发展，确保实现第二个百年目标开好局、起好步，奋力开创经济社会发展新局面，意义重大。

本规划纲要根据《中共麻章区委关于制定麻章区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是战略性、纲领性、综合性规划，是指导麻章区未来五年实现高质量发展的共同行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是编制和实施全区各类专项规划、年度计划以及促进各领域协调发展的重要指南。

## 第一章 大开发促进大发展 成绩可嘉未来可期

“十三五”时期，是我国决胜第一个百年目标全面建成小康社会攻坚期，麻章坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话以及对广东工作作出的重要指示批示，在广东省委省政府、湛江市委市政府的正确领导下，经济发展成就突出，社会建设成果可喜，决胜全面建成小康社会历史性任务圆满完成，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实的基础。

### 第一节 “十三五”取得新成就

“十三五”期间，面对宏观经济下行、社会投资放缓、新冠肺炎疫情等困难，全区上下团结一致，迎难而上，以加快重点项目建设为抓手，以增强创新能力为动力，产业加快转型优化，综合交通和市政设施进一步升级，改革开放推向更深更高层次，乡村振兴扎实推进，生态文明建设成效明显，民生福祉和社会治理水平不断提升，顺利完成第一个百年目标，进入高质量发展新时期。

**经济发展迈上新台阶。**“十三五”期间，经济发展稳中有进，全区生产总值由2015年的103.57亿元提高到2020年的179.85亿元，年均增长9.2%；社会投资稳步上升，2020年完成固定资产投资81.20亿元，是2015年的1.5倍，年均增长9%；

市场保持繁荣，社会消费品零售总额 136.06 亿元，是 2015 年的 2.5 倍，年均增长 7.3%，内需消费的拉动为经济增长作出了重要贡献；全区财政收入继续向好，地方一般公共预算收入 5.88 亿元，是 2015 年的 1.4 倍，年均增长 8.2%。经济、投资、财政稳定健康，为未来麻章经济社会发展奠定了良好的物质基础。

**现代产业格局逐步形成。**全区三次产业结构比由 2015 年的 18.5: 45.3: 36.2 调整优化为 2020 年 14.7: 33.6: 51.7。工业发展质量提高。传统产业不断优化升级，家具产业向定向定制发展，家具产业活力和创造力不断增强；农海产品向深加工、精加工及定制加工发展；特色食品产业优化发展，研发新产品、新工艺，特色食品不断做细做精。全区形成森工产业园、三佰洋工业小区和太和工业小区三大产业园区，成为先进装备、造纸、家具、饲料、水产品加工、科技服务、医药、商贸物流等产业集聚发展的基地，2019 年获批省级产业园集聚地，2020 年度被评为全省沿海经济带“东西两翼”制造业发展优秀区。农业现代化加快发展，形成以优质花卉、绿色果蔬、休闲农业、农海产品加工为特色的现代农业，麻章现代花卉产业园成功入选省级现代农业产业园建设项目，成为粤西地区最大的花卉集散地。现代服务业发展提速。商贸物流发展迅速，建成粤西地区智慧型的农海产品新流通供应链示范基地，引进（宝供）湛江·粤西地区智慧物流枢纽暨商贸服务平台项目和深国际·湛江综合物流港项目。特色旅游发展持续发力，以全域旅游为指

导，依托古村落、红树林等特色资源，通过调配全体资源、开发全市场，初步形成以重点景区为中心，辐射带动周边连片发展的“重点+连片”全域旅游规划发展模式，游客人数逐年增加，旅游经济运行继续保持向上走势。

**重点项目建设加快推进。**“十三五”期间累计安排重点项目 240 个，其中列入省、市重点项目 108 个。建成湛江西站及客运站交通枢纽综合工程、西城快线等一批交通基础设施。诺科新厂区项目竣工投产，新能源电动车等项目进展顺利。碧桂园地产、金地地产、华润地产、恒兴地产、敏捷地产等一批经济地产项目相继落地。太和工业园区（二期）基础设施建设项目、市委党校迁建、寸金学院新校区、岭南师范学院新校区、市警校迁建、湛江二技新校区等项目加快建设。湖光污水处理厂、太平污水处理厂、太平饮水工程、职教基地供水、湖光岩周边地区供水工程等一批民生项目加快推进。医药物流城和农海产品交易中心等项目前期工作有序开展。

**创新能力不断增强。**创新主体不断壮大，国家高新技术企业从“十三五”初的 13 家增加到 30 家，数量翻倍增长，高新技术产业产值达 122.11 亿元。创新平台建设取得新成效，全区各类研发机构 36 家，其中省级以上研发机构 21 家、市级研发机构 17 家。湛江海洋科技创新中心被纳入湛江国家高新区园区，入驻科技企业和团队 38 家、科研机构 5 家、孵化器 1 家。科技成果转化取得新突破，16 家企业获得省、市级工程技术研究开

发中心认定。

**综合交通和市政设施提档升级。**铁路建设取得历史性成就，湛江西站及西客站综合交通枢纽工程建成投入使用。协调推进省市重点交通基础设施项目建设，玉湛高速、湛江大道建设有序推进；省道 S293 线田寮村至海洋大学段扩建工程、省道 545 线百龙至里光段改建工程、省道 S374 线麻章段（沙墩铁路桥至湛徐高速麻章互通）改扩建工程、海大路新建工程、西城快线等新建项目顺利完工。“四好农村路”建设稳步推进，在全市第一个率先完成“村村通”工程，全区 266 个自然村全部通硬化道路。市政工程建设扎实推进，推进城区干道“白改黑”工程等 22 条道路建设，“三旧”改造推进顺利，城市更新取得实效。智慧城管、智慧交通、智慧政务等系统工程建设有序推进，数字化城市管理工作走在全市前列。

**改革开放推向更深更高层次。**全面完成机关单位机构改革，获得市下放工业园区规划管理权限。持续深化“放管服”改革。落实工程项目审批制度改革，将政府投资、社会投资工程项目全流程审批时间分别压缩至 100 个和 60 个工作日内。企业注册登记时间压缩至 1 个工作日，开办时间压缩至 2 个工作日。推行企业全程电子化登记和电子营业执照，推出“商事登记银政直通车”服务，全面推开“证照分离”改革，实施名称和住所自主申报，推进注销便利化改革。严格落实中央减税降费政策，深入开展“暖企”服务，“十三五”时期，全区经济户口从 2015

年的 9228 户发展到 14495 户，增长 57.07%，其中企业从 2015 年的 1671 户发展到 3267 户，增长 95.51%，营商环境进一步优化。引导企业开拓“一带一路”沿线国家外贸市场，主动对接服务粤港澳大湾区、海南自贸港等国家战略。积极组织企业参加广交会、进博会、水博会等境内外知名展会数十场次，引导企业“走出去”取得良好成效。

**乡村振兴全面扎实推进。**组织保障不断加强。成立乡村振兴战略领导小组 10 个专项组，具体负责推进全区乡村振兴战略的各项工作；加强领导小组办公室配置，内设专责组，设置专门办公场所和配套日常办公经费。产业振兴加快推进，加大农业招商引资力度，创办龙头企业，培育新型经营主体，花卉产业园培育省级龙头企业 1 家、市级龙头企业 1 家。开展“一村一品、一镇一业”项目工作，实施全区 13 个“一村一品”强村富民项目，完善项目区基础设施和村级公益性事业建设等。建立区级电子商务公共服务中心 1 个、镇级电商服务站点 3 个、省定 4 条贫困村电商服务点 4 个。深入推进农机机械化，农作物耕种收机械化率达到 51.62%，农机总动力达到 14.09 万千瓦，农机具保有量达到 2048 台（套）。美丽乡村建设成效显著。全面完成“三清三拆三整治”工作任务和村庄规划编制工作，农村人居环境综合整治工作全面推进，坚持农村人居环境整治月考评制度，扎实有序推进“80%干净整洁村、40%美丽宜居行政村”任务，厚礼北村、黄外村整治成效显著，2018 年荣获市“特

色精品村”称号。全面完成扶贫攻坚任务，全区 2684 户贫困户 6904 人全部实现脱贫，4 个省定贫困村在 2019 年已全部出列。

**生态文明建设成效显著。**有效改善大气环境，全面完成 24 台生物质成型燃料锅炉和 17 家“散乱污”企业整治任务，推动挥发性有机物重点监管企业开展“一企一策”综合整治，辖区环境空气质量持续达标。持续改善水环境，国考断面水质保持优良，城市饮用水源和近岸海域水环境功能区平均水质达标率保持 100%。扎实开展河道“清四乱”“五清”、中小河流治理、黑臭水体整治等河湖管护工作，北桥河等 3 段黑臭水体基本消除黑臭。完成北桥河麻章段截污整治工程，建成朝发污水临时提升泵站，金康西路和后湾工业区截污管网三合一工程开工建设，推进 110 个农村污水处理站管网配套工程建设，配套建设南溪河流域 22 条自然村的村内污水管网。落实海洋、自然资源和环保督察整改，完成了红树林保护区养殖塘清退共管任务。

**社会事业全面进步。**教育事业取得进展，推进城区学位建设，投资 4.2 亿元解决城区学位 6690 个。推进教育信息化建设，投入 3000 多万元建成智慧图书馆 2 间、智慧教室 2 间、创客教室 2 间、录播室学校 9 所，率先完成中小学教师“县管校聘”管理改革，教学质量稳步提升，中高考成绩取得历史性突破。文化事业蓬勃发展，加快推进“四馆”建设，建成 100 个村级综合性文化服务中心，实现村级综合性文化服务中心全覆盖；加强文化传承和保护，举办“麻章通明白鸽寨龙门陈祀典”“麒

麟爬刀梯” “湛江傩舞” “关公磨刀节” 年例展演活动。创文工作深入推进，举办主题为“绘画美好生活” “传家风扬家风立家规” “我们的节日” 等一系列活动。体育强区建设聚力推进，城区体育场馆设施不断完善，推进体育中心二期的场馆和麻章区全民健身广场建设，支持举办一系列体育赛事和活动，积极开展传统体育项目进校园活动。医疗卫生服务水平明显提高。筹建区人民医院，推进三个镇卫生院能力提升，实施全区医联体建设，与市区三级医院建立初步合作机制，加快推进分级诊疗制度建立，建成规范化农村卫生室 85 间，完善覆盖城乡居民的公共卫生服务体系。

**民生福祉和社会治理水平不断提升。**城镇居民人均可支配收入由 2015 年的 22553 元上升至 2020 年的 30384 元，年均增长 6.1%；农村居民人均可支配收入由 2015 年的 12806 元上升至 2020 年的 19706 元，年均增长 9%。城乡居民医保参保工作成绩突出，城乡居民基本医疗保险参保率达 98.52%。养老基础设施逐步完善，投资改造升级 3 个镇级敬老院，麻章镇敬老院被列为全市示范点；支持社区养老服务中心建设，全区 9 个社区和 52 个村委会建有老人活动场所；稳步实施养老服务项目建设，推动每千名老人拥有养老床位 36 张以上，实现全区 30% 生活不能自理特困人员集中供养目标。坚持关爱保护，推动儿童福利事业不断发展。基层治理水平不断提升，扎实推进基层矛盾化解工作，化解稳控率 100%。全面推动“雪亮工程”建设，扎实

推进“综治中心+网格化+信息化”建设，治理资源更多下沉基层。“广东法治政府建设示范区”创建工作有效推进，省级维稳示范点创建工作通过验收。强化食品安全监管，建成“明厨亮灶”1329家，覆盖率达100%。数字政府建设呈现新局面，“市民之窗”自助服务终端上线，网上审批事项和“粤省事”自助服务向镇、村（社区）延伸。

**表 1：麻章区“十三五”规划主要目标完成情况**

序号	指标	2015年	2020年	年均增长(%)	指标属性
1	地区生产总值（亿元）	103.57	179.85	9.2	预期性
2	地方一般公共预算收入（亿元）	4.19	5.88	8.2	预期性
3	人均地区生产总值（元）	38223	65115	8.7	预期性
4	第一产业增加值（亿元）	19.13	26.38	3.4	预期性
5	第二产业增加值（亿元）	46.92	60.44	5.5	预期性
6	其中：规上工业增加值（亿元）	44.27	36.65	9.4	预期性
7	第三产业增加值（亿元）	37.53	93.02	15.4	预期性
8	三次产业结构比重	18.5:45.3:36.2	14.7:33.6:51.7	——	预期性
9	固定资产投资（亿元）	52.83	81.20	9.0	预期性
10	区直外贸进出口总额（亿元）	35	36.76	1.0	预期性
11	实际利用外资（万美元）	128	741	29.3	预期性
12	社会消费品零售总额（亿元）	53.96	136.06	7.3	预期性
13	城乡基本医疗保险参保率（%）	97.6	98.52	——	约束性
14	万元生产总值综合能耗累计降低（%）	21	20	——	约束性

序号	指标	2015年	2020年	年均增长(%)	指标属性
15	工业固体废弃物综合利用率(%)	87	90	——	约束性
16	常住人口城镇化率(%)	39.52	44	——	预期性
17	城镇居民人均可支配收入(元)	22553	30384	6.1	预期性
18	农民人均可支配收入(元)	12806	19706	9.0	预期性

注：增加值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

## 第二节 “十四五” 面临新形势

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，新技术、新业态、新模式不断呈现，全球化继续前行，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响深远，世界进入动荡变革期，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平构成威胁，不稳定性不确定性明显增加。

“十四五”时期，是我国全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要战略机遇期。我国转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，技术创新不断取得突破，人工智能、大数据、新一代信息技术等新兴生产要素释放新的动能，国内市场不断强大，促进形成

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，继续发展具有多方面优势和条件。

“十四五”时期，也是广东省做好“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的战略机遇期，粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区驱动”效应不断增强。当前，区域发展形成新格局，习近平总书记赋予湛江“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的时代使命，省委、省政府明确支持湛江全力建设省域副中心城市，湛江要在广东打造新发展格局战略支点中争取新贡献，必须紧抓机遇，抢位站位，坚定不移实施创新引领发展战略，深入“融湾融海”，加强与海南相向而行，寻求新突破。

从自身发展看，麻章发展优势独特。**区位优势：**麻章区作为湛江城市西拓的门户，是湛江承东启西的重要交通枢纽，也是粤西沟通海南和西南各省市的交通咽喉，广湛高速公路、渝湛高速公路以及湛徐高速公路在麻章工业区内交汇出口，国道 325 线横穿麻章城区，更是通往钢铁、中科炼化、巴斯夫三大项目东海岛基地的重要通道。**产业后发优势：**形成三佰洋工业园、太和工业园、森工产业园三大产业集聚区，聚集效应强，紧抓获得省级产业园集聚地批复契机，积极推进相关产业园申报省级产业园，加快推动园区做大做强，园区吸引力、竞争力和带动力显著提升，承接大湾区优势产业转移以及发展配套产业具有得天独厚的优势。**创新驱动优势：**区内高等院校和科研

院所集聚，科研力量雄厚，有利于引导企业与各大高校、科研院所加强产学研合作，增强科技创新能力，扩大成果转化率。以创新驱动发展为抓手，引入科技创新产业，大力发展新能源、新材料等新兴产业，培育科技创新骨干龙头企业，促进民营经济持续快速发展，带动经济全面稳步发展。**生态环境优势：**区内湖光岩风景区、南亚植物园、省级生态示范场金鹿园、南亚热带花卉基地、国家级红树林保护区等一大批风景名胜，发展休闲旅游、生态旅游、康养旅游得天独厚，潜力巨大。**资源禀赋优势：**全区可利用土地资源丰富，为城市扩容提供广阔的腹地，为产业发展提供新的发展载体和发展空间。区内高校人才集聚，创新创业气氛活跃，为打造智慧之区、科创之区以及发展总部经济、高端产业奠定了坚实基础。

与此同时，麻章区发展也面临诸多困难：经济发展对传统产业依赖度过高，高新产业、高新技术产业发展程度不足和对经济带动力不强，经济结构调整任务仍然十分艰巨；森工产业门类单一，尚未形成较长的产业链，上游林木资源不可再生性较强；现代服务业发展滞后，主要还是依赖房地产业、批发零售业等传统行业；建设用地规模、技术人才要素缺乏，尤其表现为重点项目用地与土地指标紧缺以及高技术产业发展与人才供给不足的矛盾突出；招商质量有待提升，国内外知名企业进驻较少，中小实体企业融资难、融资贵的问题依然突出；城市基础设施建设标准低，城区精细化管理不够；民生欠账较多，

教育、文化体育等公共服务供给与人民需求还有差距。

综合判断，麻章区正处于大有作为的战略机遇期，区位优势突出。全区应增强忧患意识，把握长期发展大势，抓住主要矛盾，善于化危为机，推进更深层次改革更高水平开放，正确处理发展质量和效益的关系，正确处理经济发展与保护生态环境关系，积极应对各种挑战，推动经济高质量发展。

## **第二章 把握发展大机遇 开启现代化建设新征程**

全面贯彻落实党中央、国务院作出的重大战略决策部署，按照省委、省政府的重大部署以及湛江市委、市政府对麻章区发展的战略定位，明确麻章区“十四五”时期发展的指导思想、基本原则、发展定位和主要目标。

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，认真落实省“1+1+9”工作部署，坚持“工业强区、商贸兴区、生态建区”发展战略，推进与海南相向而

行，主动对接粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，深度参与西部陆海新通道建设，立足区位优势和发展定位，突出做好立体交通、现代物流、全域旅游、科创企业、现代农业、教育文化、城市建设、商贸消费“八篇文章”，聚力打造“八大中心”，以提高城区发展质量和人民群众生活质量为中心，以实现有质量、有效益和可持续协调发展为导向，以改革创新、结构优化、功能提升为重点，优化城乡空间结构，加快产业转型升级，提升城区服务功能，努力建设成为创新型、服务型、宜居型、高品质发展的智慧活力新城，为湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极作出更大贡献。

## 第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥各级党组织的领导核心作用，带领广大人民群众，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现全区经济社会高质量发展提供坚强的组织保障。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切

实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革和扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，结合全区实际工作，找准制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，积极创新规划引领、探索试验、先试先行，强化有利于提高资源配置效率和调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强全区发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹区域协调发展，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展定位

——**综合交通枢纽中心。**依托湛江西站、湛徐高速出口、渝湛高速出口、玉湛高速（湖光、麻章）出口和麻章汽车站的优势，积极推进广湛高铁、合湛高铁、湛海高铁、玉湛高速、茂湛高速等项目建设，构建“六纵七横”骨干路网络，以高铁、高速、快速道路、国道、省道、县道为框架，打造立体快速大交通枢纽中心。

——**区域现代物流中心。**依托湛江高铁带动效应，支持湛江商贸物流城做优做强，以现代大物流支撑麻章大发展。高标

准引进一批高质量物流企业入驻麻章，建立完善区电子商务配送及综合服务网络，积极探索建立促进电子商务发展的体制机制，全面提升工业发展、商贸流通现代化水平。

——**科创企业集聚中心**。维护好民营企业繁荣活跃发展态势，引进一批科技含量高的新兴产业项目。引导民营资本向 5G、高端装备制造业、生态农业等科技含量较高的实体行业聚集，形成产业集群效应。通过整合科技资源、创新服务内容、提升服务效能，为区内科技企业、院所提供科技项目申报、辅导培训、产业规划、分析咨询、信息检索、专利维权、人才培育、金融支撑、对接合作等综合性科技服务，不断激发企业创新活力。

——**智慧活力城市中心**。以高标准的发展理念谋划麻章区总体规划，加快完善新型基础设施，推进 5G 网络、大数据中心、物联网、工业互联网等建设，加强城市智能管理，全力打造智慧城市。依托湛江西站，以疏港大道以东、湖光快线和西城快线两边为主，建设一批高品质写字楼、高端商务酒店、商业综合体，打造形成集商贸、物流、康养、文化为一体综合城市中心。

——**区域商贸消费中心**。引进著名电商入驻麻章，大力发展农村电商，支持发展跨境电商。建设一批高品质写字楼、高端商务酒店、商业综合体，打造高端中央商务区，集聚发展总部经济、信息咨询、产权交易、设计创意等产业。加快释放文

化、旅游、体育、养老、托幼、家政、教育培训等服务性消费潜力，促进汽车、家具、家电等重点商品消费。

——**全域生态旅游中心**。依托雷琼世界地质公园湖光岩旅游风景区、国家级红树林保护区等原生态资源优势，引进一批实力雄厚的旅游企业，全力推进旅游项目建设，加大对古村落保护和修复，谋划打造以生态旅游、休闲旅游、康养旅游为特色的旅游核心区。

——**区域教育文化中心**。发挥高校齐聚麻章优势，依托广东海洋大学、岭南师范学院、湛江科技学院等高校资源，深化校地合作。加快建设湛江职教基地和优质示范性高中。整合和挖掘优质传统文化资源，聚集湛江乃至粤西本土文化、传统文化，形成文化产业集聚区。

——**现代农业合作中心**。坚持全产业链、三产融合发展，发展观光休闲农业，打造本地特色农产品品牌。推进蔬菜基地、花卉基地、特色水果基地、水产养殖基地等现代特色产业园建设。不断增强农产品影响力和核心竞争力，积极引导和大力培育外向型出口农产品企业，发挥企业集聚效应，努力建设农业国际合作示范区。

#### 第四节 发展目标

“十四五”时期，全区经济总体向健康协调高质量发展，社会向更加文明现代化迈进。围绕建设工业强区目标要求，力争到2025年，经济实现高质量发展，创新能力进一步增强，城

乡建设更加完善，人民生活更加幸福美好，生态环境不断优化，社会治理现代化水平得到新提升。

**经济实现高质量发展。**经济保持中高速稳步增长，地区生产总值年均增长 10%，到 2025 年实现 290 亿元。先进制造业和现代服务业发展水平不断提高，战略性新兴产业加快发展，现代农业合作中心地位凸显，产业发展迈向中高端水平，具有综合竞争力的现代产业体系不断完善，产业集聚效应凸显，三次产业结构持续优化。

**创新能力进一步增强。**创新要素得到充分释放，创新资源得到优化配置，全社会的创新创业活力明显增强，到 2025 年，全社会研究与开发（R&D）经费支出占 GDP 比重 0.8% 以上，高新技术企业数达 38 家左右，产值达 140 亿元，推动建立省级以上科研平台 3 家，在研发创新人才引进培育方面取得突破性进展。

**城乡建设更加完善。**以城市有机更新为重点，坚持集约发展，加快推进城区旧城改造，完善城市基础设施和市政设施，实施市容环境整治，城市建设和管理更加科技化、精细化、智慧化，城市的外形特质和内涵特色得到有力提升。城乡区域发展趋于协调，城镇化率加快提高，交通实现畅达便捷。

**生态环境不断优化。**生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境保护、修复和治理能力明显增强，资源利用率大幅提升，基本形成绿色低碳发展新格局，城乡人居环境明显改善，高质量的城市生态系统基本形成。

人民生活更加幸福美好。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，多层次社会保障体系进一步完善，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。到2025年，城乡居民人均可支配收入达3.5万元以上，年均增长8%左右，城乡居民收入差距进一步缩小。

社会治理现代化水平得到新提升。法治建设迈向纵深，政府职能进一步转变，行政效率大幅提升，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，服务政府、法治政府、廉洁政府建设走在全市前列。社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

展望2035年，麻章区发展能级和区域影响力大幅提升，现代化城区基本建成，空间格局进一步优化，综合交通枢纽的集聚辐射能力显著提升；经济综合实力跃上新台阶，地区生产总值和人均生产总值步入发达地区行列；自主创新能力大幅跃升，部分领域核心技术自主创新能力达到全国先进水平；城乡居民人均收入和基本公共服务均等化水平大幅跃升；改革开放不断深入，法制化、便利化、国际化的营商环境逐步形成；生态环境根本好转，绿色健康的生产生活方式蔚然成风；社会治

理格局更加健全，平安麻章建设达到更高水平。全面形成依靠科技、知识、人才、文化等创新要素驱动发展的智慧活力新城。

**表 2：麻章区“十四五”经济社会发展主要指标表**

序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	指标属性
<b>一、经济发展</b>					
1	生产总值（亿元）	179.85	290	10	预期性
2	第一产业增加值	26.38	32	3.9	预期性
3	第二产业增加值	60.44	98	10.1	预期性
4	#工业增加值	55.09	88	9.8	预期性
5	第三产业增加值	93.02	160	11	预期性
6	人均生产总值（元）	66437	104316	9.4	预期性
7	三次产业结构	14.7:33.6: 51.7	11:34:55	—	预期性
8	固定资产投资（亿元）	81.20	150	13	预期性
9	地方一般公共预算收入（亿元）	5.88	9	9	预期性
10	社会消费品零售总额（亿元）	136.06	182	6	预期性
<b>二、社会民生</b>					
11	高中阶段教育毛入学率（%）	98	99	—	预期性
12	九年义务教育巩固率（%）	93 以上	95 以上	—	预期性
13	人口自然增长率（‰）	10.16	10.36	—	预期性
14	常住人口城镇化率（%）	44	50	—	预期性
15	城乡居民人均可支配收入（元）	24284	35806	8	预期性
16	城乡基本医疗保险参保率（%）	98.52	99	—	预期性
17	城镇登记失业率（%）		3 以下		预期性
<b>三、生态文明</b>					
18	单位 GDP 能耗降低（%）	20	由市下达	—	约束性
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成任务	由市下达	—	约束性

序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	指标属性
20	城镇生活污水处理率 (%)	完成任务	由市下达	—	预期性
21	城镇生活垃圾无害化处理率 (%)	完成任务	由市下达	—	预期性
22	森林覆盖率 (%)	14.77	16.27		约束性
23	城市人均公园绿地面积(平方米)	13.99	14.5		预期性

注：增加值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

### 第三章 提升产业核心竞争力 构建现代产业新体系

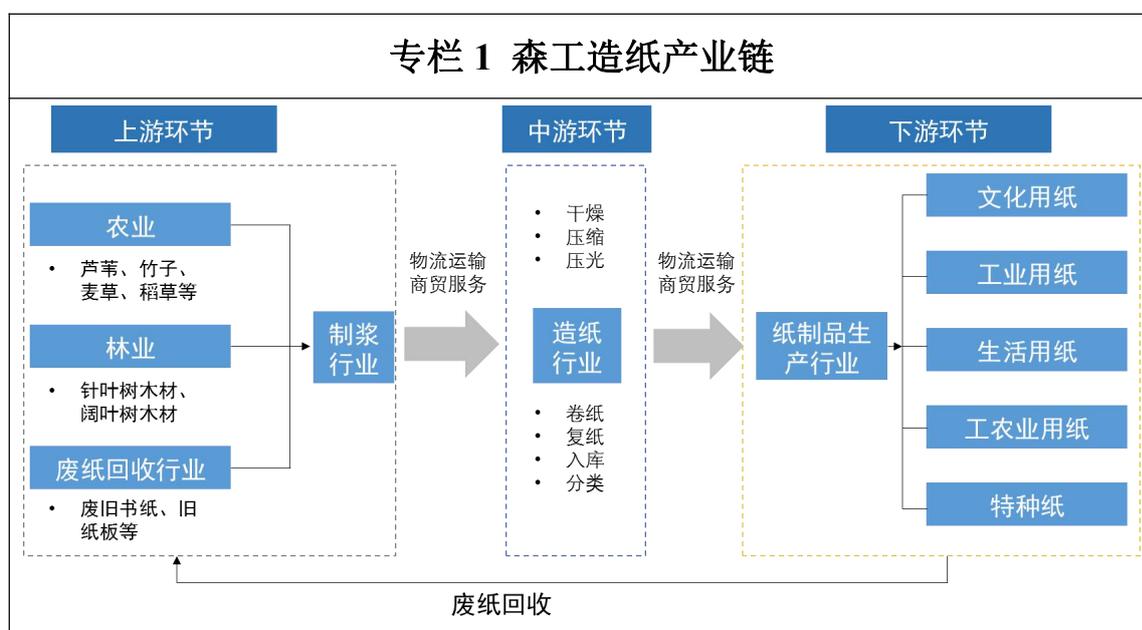
充分发挥区位优势，科学谋划园区布局和产业定位，着力提升产业集群“链式”服务能力和产业关联度，塑造产业竞争新优势，推进森工造纸、高端装备制造、家具制造和木材深加工业、农海产品加工、特色食品、海洋生物医药、新材料“2+3+2”产业和现代服务业加速发展，打造高水平产业载体平台，构建现代产业新体系。

#### 第一节 聚力发展主导支柱产业

做大做强森工造纸、高端装备制造两大主导产业，充分发挥龙头带动作用，不断延长产业链，打造成以高新技术为亮点的全国性森工造纸、高端装备制造基地。

**壮大发展森工造纸产业。**依托湛江晨鸣纸业、湛江冠豪纸业等龙头企业，以太平森工产业园为主战场，围绕林浆纸项目，重点对家具制造、印刷包装、生物质新材料、森工物流等产业开展招商引资，完善造纸产业链，着力推进森工造纸产业集群

建设。充分发挥晨鸣林浆纸一体化项目引领作用，吸引上下游企业入驻麻章，加快建设现代化大型造纸基地。推动造纸企业逐步向园区集中，构建完善的产业链，实现资源多层次梯级利用和产业发展综合效益。重点提供高档文化纸、高端包装纸的技术研发和服务供给，为麻章建设中高端纸业产业提供技术支持；跟踪国际上先进、成熟的造纸工艺技术和设备，以循环经济发展的理念，重点解决纸业生产中用水的高度循环回用、林木资源的综合集约利用、能源高效回收利用等问题，大力发展环境友好型的现代造纸业；加快发展造纸、印刷、包装、原料加工、森工设备制造、纸品应用等产业，做大做强造纸产业链。到2025年，森工造纸产业发展壮大，形成产值超260亿元的产业集群。



扩大发展高端装备制造业。依托麻章工业园，以装备制造

业为主导产业，打造千亩一体化高端装备制造产业基地。整合区内装备制造资源，重点发展汽车配件制造、海洋装备制造、智能设备制造等板块。发挥先进技术优势和龙头集聚作用，积极培育和壮大工业机器人产业，完善机器人产业链，努力将其打造为园区优势产业。以汽车配件制造为龙头，发展钢铁、浆纸等产业链延伸关联产业或生产相关配套设备制造；围绕东海岛产业承接，补充发展海洋装备制造、智能设备制造等板块，重点发展在节能降耗、自动化、智能化等方面能够满足湛江钢铁、石化、造纸等传统行业转型升级要求的重大成套装备项目。通过体制创新、技术创新、管理创新，培育核心竞争力，打造一体化先进装备制造产业基地，推动全区机械工业高质量发展。到2025年实现高端装备制造业产值50亿元，成为粤西地区先进装备制造产业重要基地。

### 专栏 2：两大主导产业重点方向

**1.森工造纸。**向高档文化纸、新闻纸、高端特种纸、高档白卡纸、高级卫生用纸、纸板纸、包装纸等领域发展。重点支持晨鸣龙头企业完成设备设施升级换代，推动造纸产业提质扩产、做强做大。

**2.高端装备制造。**汽车配件制造、海洋装备制造、智能设备制造，配套生产高性能发动机、电控系统、电机、动力电池、快速充电设备等。

## 第二节 优化提升优势传统产业

以推动传统产业中高端化发展为导向，全面促进家具制造

和木材深加工业、农海产品加工、特色食品制造等传统优势产业在质量和效益提升上取得新成效，不断向数字化、网络化、智能化发展，强化质量标准品牌建设，形成传统产业核心竞争力，打造竞争新优势。力争到 2025 年三大传统产业产值突破 30 亿元。

## 一、促进三大传统产业优化升级

——**家具制造和木材深加工业**。大力发展林板家具，注重产业链融合发展，形成家具产业园，引导家具产业升级向智能制造、柔性加工、定向定制发展，激发家具产业活力和创造力。推进森工产业园木材深加工项目建设，引入以生产桉木旋切及拼板、胶合板面底板（松木）、生态厚芯板、松木板材、生态板基材、胶合板（包装类）等产品的木材加工企业进驻园区，实行林木资源种、产、销功能配套，促进本地林业产业转型升级。

——**农海产品加工**。依托麻章丰富的海洋产品资源，加快推动农海产品向深加工、精加工及定制加工发展。加大扶持，引导内树品质，外树品牌，做大做优做强产业，着力打造具有完善产业链的农海产品加工集聚地，力争形成面向全球的加工集散中心。

——**特色食品制造**。加快特色食品产业优化发展，冲破传统食品的束缚，不断研发新产品、新工艺，重点推进麻章烧猪、特色糕点、烘焙食品等做细做精，力争做到小商品大市场、特

色食品大众市场。

## 二、推进传统产业“三化”改造

深入实施《广东省智能制造（2015-2025）》，促进优势传统产业生产工艺技术改造，通过互联网、大数据、人工智能与传统产业深度融合，推进数字化、网络化、智能化升级，大力发展“互联网+”，推动传统商贸流通企业等利用品牌优势，面向消费者个性化需求，对接淘宝、天猫、京东、唯品会等知名电子商务平台，完善企业供应链和销售链。支持行业协会、龙头企业组织本地企业在国内外著名第三方电子商务平台开设特色展馆、专区，大力推广本地特色产品。

## 三、强化质量标准品牌建设

引导企业强化品牌意识，积极开展创名牌活动，不断提升企业的知名度和经营档次。争创“国字号”“省字号”名牌，使企业创品牌上一个新台阶。做好网络平台建设，宣传企业产品，提高市场竞争力。发挥行业协会作用，为企业提供社会化、专业化和规范化的服务。促进家具制造、农海产品加工、特色食品等传统产业市场创新和新品研发，加快产品更新换代，支持其向价值链“微笑曲线”两端延伸，提升产业价值链；推进产品向功能化、多样化领域延伸。在传统特色食品基础上，开发更多品类的健康绿色食品鼓励支持开发高端产品，提高技术和产品科技含量，推动农海产品加工及食品产业品牌化、高端化发展，形成区域优势品牌传统产业集群。

### 专栏 3：传统优势产业提质升级计划

**1.家具制造和木材深加工业：**实施品牌化、优质化、绿色化行动计划，充分利用互联网（物联网）技术，发展定制规模化生产。重点领域：高端家具、成套定制家具，木材加工和木竹制品等。

**2.农海产品加工：**实施产品优质、产能稳增、精深加工、提升附加值行动计划，做大做强水产品加工产业。重点领域：种植：优质粮食、岭南水果、蔬菜、花卉、茶叶、种子、南药；养殖：标准化生猪、规模化禽畜、水产品及深海网箱养殖；加工及综合利用：水产品加工，特色冻品，特色米面制品，饲料等。

**3.特色食品制造：**实施生产提质行动计划，推进食品产业生产制造常年化、产品种类多元化、产品消费功能化、市场营销品牌化。重点领域：食品：节令特色食品、常年性糕点、烘焙食品、健康功能食品，即食食品、速冻快消食品；饮料：酒类、果汁、碳酸饮料、纯净水等。

### 第三节 培育发展战略性新兴产业

依托全区现有产业基础，把握国内外经济和科技发展新趋势，采取“引进合作+本地培育”模式，促进海洋生物医药、新材料产业加快发展。

**积极发展海洋生物医药产业。**重点支持博康海洋生物、安度斯生物等新兴产业发展。依托海洋科创中心及区内高校，加强产学研合作，厚植产业基础，形成产业发展的新洼地。推动精准医疗、智慧医疗、海洋医药、医养融合等新业态发展壮大，在岭南中药、化学药、生物药、高端医疗器械、生物医用材料、体外诊断、医疗服务、公共卫生等领域形成若干个优势产业，在精准医学与干细胞、新药创制、生物安全、生物制造等领域突破一批关键核心技术。

**培育发展新材料产业。**重点培育发展高新科技新材料、节能环保新材料及高分子材料。用好相关政策，加大支持新材料生产企业，引导企业加大研发力度，突破技术局限，不断创新发展。完善产业链供应链，稳步提升关键技术水平和高端产品。引进相关配套产业，培育发展高温合金产品、金属基复合材料、粉末冶金、超导材料、智能材料、工程塑料、合成橡胶、电池材料、储氢材料等新材料产业。依托医药产业优势，大力发展植/介入医用材料、医用耗材、中成药原料提取物。

#### **专栏 4：战略性新兴产业发展重点支持领域和类别**

- 1.生物医药产业。**生物技术：基因工程、干细胞、抗体药物、诊断试剂、疫苗，再生医学技术应用，其他生物制品。医药周延设备：检测平台、医疗设备、生物医用材料。
- 2.新材料产业。**碳纳米管、非晶合金、泡沫金属、离子液体、工业陶瓷新材料、3D 打印材料、新能源电池材料、金属和非金属新材料、生物可降解材料、医用材料等。

### **第四节 加快发展现代服务业**

依托高铁枢纽优势和麻章工业基础，大力发展以商贸物流、全域旅游、科技服务为重点的现代服务业，促进全区经济发展方式转变和产业结构优化。

**大力发展商贸物流。**依托江湛高铁带动效应，发挥区域交通区位优势，做优做强湛江商贸物流。强化中心城镇商圈功能，加快发展集写字楼、购物、餐饮、休闲娱乐、广场于一体的新

型商贸综合体。致力于打造集商品交易、物流配送、会议展览、商业配套和生活配套为一体的大型综合商贸物流平台，形成粤西及泛北部湾地区业态最全、规模最大、现代化程度最高的综合性商贸物流平台。培养行业龙头企业，加快物流标准化建设，加大对重点物流企业的政策支持力度，加强龙头企业示范作用，支持企业结合产业结构调整 and 物流业调整方向发展高端物流业。完善基础设施建设，提供物流产业发展保障，加强交通网络建设，完善物流园区规划和建设。全力推进湛江农海产品交易中心项目落地麻章，建成粤西地区智慧型的农海产品新流通供应链示范基地。推动宝供湛江·粤西地区智慧物流枢纽暨商贸服务平台、深国际·湛江综合物流港和西站物流园开工建设，加快湛江市医药物流城项目前期工作，激活顺江商贸物流项目。加大湛江商贸物流城招商宣传力度，吸引更多更大更强企业入驻，充分发挥湛江进出境快件监管中心企业物流作用。大力发展电子商务，鼓励有条件的大型零售企业开办网上商城，积极利用移动互联网、地理位置服务、大数据等信息技术提升流通效率和服务质量，支持中小零售企业与电子商务平台优势互补，促进线上交易与线下交易融合互动。

**推动发展全域旅游。**打造麻章“全域旅游中心”。推动“生态+旅游”，依托湖光岩世界地质公园、国家红树林自然保护区、三岭山森林公园、湖光农场、南亚植物园、花卉示范区的优势，推进生态旅游，促进林业生态与旅游融合发展。以

“红色旅游目的地”为目标，全面规划麻章红色旅游产业带，改造提升赤岭、甘林、高阳、西边等红色旅游村，抓好“五朵金花”美丽乡村连片规划建设，与赤坎、霞山、遂溪形成粤西红色旅游线路。推动“体育+旅游”，充分依托良好生态资源和景区景点，大力开发徒步行走、休闲骑行、户外登山等形式多样的体育旅游产品；继续办好最美乡村旅游节、绿道骑行（徒步）活动、交椅岭越野车活动。推动“工业+旅游”，因地制宜发展工业旅游，促进工业转型升级，重点打造南海之芯产业特色小镇、森工产业园旅游区、金辉煌食品工业观光区、德利汽车工业观光区。抓好工业观光线和展览馆建设，增加景区科普功能、体验功能和旅游纪念品，打造湛江工业旅游示范点。推动“农业+旅游”，依托美丽乡村，着力发展乡村民宿、农家乐、农业庄园、家庭农场，开发农事体验、乡野拓展等乡村休闲旅游产品，充分发挥现代农业庄园、花卉基地、蔬菜基地的优势，重点发展南亚植物园、六色田园、湛江花卉示范园、南国花卉科技园、金都现代农业示范园、湖光茶香园等一批农业休闲观光景区，探索建立农业公园，增加休闲娱乐内容，以旅兴农、以农促旅。加快云脚古樟神林休闲区、湛江盘龙谷田园综合体、铁钹古城民俗文化旅游区、湛江红树林生态旅游区、白鸽寨通明休闲渔港、岭头岛民宿休闲区、沿海岸线渔业、渔港休闲带等项目落地。开发建设城郊休闲绿道，持续配合市绿道系统建设，加快推进湖光太平（通明海）沿海观光绿道、雷遂古驿道

绿道建设。完善休闲旅游交通“最后一公里”，推进旅游地理标识指引系统、游客休息候车站点等建设。

**强化发展科技服务业。**以“南方海谷”麻章高新科创园为主要发展载体，强化科技服务功能，完善创新研发区、公共服务区、生活配套区等功能，为企业提供政策指引、产品研发、质量检测、知识产权、成果转让等服务，成立会员服务中心及会所，提供全方位一站式服务。发展研究开发服务，支持高校、科研院所整合科研资源，面向市场提供专业化的研发服务。强化技术转移服务，鼓励技术转移机构创新服务模式，为企业提供跨领域、跨区域、全过程的技术转移集成服务，促进科技成果加速转移转化。加快发展第三方检验检测认证服务，鼓励不同所有制检验检测认证机构平等参与市场竞争。以科技创新需求为导向，大力发展知识产权代理、法律、咨询、培训等服务，提升产业创新服务能力。鼓励发展工程技术咨询服务，为企业提供集成化的工程技术解决方案。完善科技金融服务，深化促进科技和金融结合试点，探索发展新型科技金融服务组织和服务模式，建立适应创新链需求的科技金融服务体系。

### 专栏 5：现代服务业重点方向与业态

**1. 商贸物流。**“专、特、精”的特色街区和商圈，O2O 体验店、跨界商业、“shopping-mall”等新型商业模式，专业市场、电子商务、网络教育培训等组成的新型服务业集群。智慧物流，仓储物流、转口物流、保税物流、冷链物流、供

应链物流、快递物流等。物流动态化、可视化实时跟踪管理系统。

**2.全域旅游。**滨海旅游、生态旅游、观光旅游、汽车旅游、产业体验旅游、商务考察旅游、康养旅游、红色旅游、文化节庆活动旅游。

**3.科技服务。**“互联网+产业”、物联网、传媒、信息消费等信息技术服务业；知识产权交易、技术成果转让、品牌商标输出等科技服务；研究开发、检验检测、科技金融服务、工程技术咨询等。

## 专栏 6：“十四五”时期麻章区现代产业重大项目

**麻章太平年产 100 万吨石英砂项目：**建设年产 100 万吨/年高纯玻璃砂，光电玻璃砂，高纯硅微粉体等生产线设备；新型建材蒸压加气混凝土砌块及板材设施设备；综合办公配套设施。

**森工产业园木材深加工项目（中林雷林（湛江）林业生态产业园区）：**项目拟分两期建设约 1000 亩木材深加工产业园区，其中一期园区规划建设约 400 亩，建筑面积约 15.8 万平方米。一期园区主要建设标准厂房、标准仓库，以及后勤服务楼、锅炉间、变电所、水池泵房等设施。

**森工产业园·家具项目（义和·家具产业园）：**建设年产值达到 15 亿元的生产车间 4 万平方米、产品和材料仓库 2.6 万平方米、写字楼 2500 平方米的家具产业园。

**广湛新能源汽车配件项目：**项目位于麻章太和工业小区二期，用地 25 亩。生产纯电动新能源汽车空调，地铁空调。

**广东湛江南方海谷海洋产业孵化中心项目：**主要建设海洋论坛、专家工作室、总部大楼、商务酒店、配套公寓、住宅配套等。

**湛江市麻章南海之芯小镇：**建设区域性海洋商贸、物流、海洋合作等领域的海洋商务服务平台和商贸集散中枢。

**湛江农海产品交易中心项目：**规划总占地面积 2000 亩，建设展示交易中心、高端仓储中心（含冷库）、冷链加工中心、集运分拨中心、办公及生活配套服务中心等设施。

**南方纸业经营物流中心：**位于麻章太和工业小区二期，占地面积约 55 亩，新建纸制品分切车间、仓储区、办公区、生活区等建筑面积 33200 平方米，年加工销售文化、包装用纸 30 万吨。

**湛江市医药物流城中心：**项目占地面积约 300 亩，建设综合办公楼、员工宿舍、停车场、电子交易中心、标准药品仓库、冷库、特殊药品仓库等一体化物流园。

**湛江商贸物流城（二期）：**建筑面积 150000 平方米，主要建设交易区、仓储区、商务区、展览区、加工用房及附属配套设施。

**（宝供）湛江·粤西地区智慧物流枢纽暨商贸服务平台项目：**由两部分组成，一是智慧物流枢纽：（一类物流用地），主要功能包括：智慧云仓、柔性加工中心、电商及跨境电商交割中心、区域采购中心、区域分销中心、区域分拨中心、区域配送中心。二是商贸服务平台：（二类居住用地），主要功能包括：商品展览中心、交易体验中心、信息发布中心、电子交易中心、云数据和物联网信息服务中心、供应链金融中心、区域总部、区域结算中心、产学研基地、众创空间、人才公寓、商品住宅。

**深国际·湛江综合物流港：**计划分两期建设，拟建设含城市共配中心、智能云仓中心、展示交易中心、供应链管理及结算中心、数据信息服务中心、办公及

配套服务中心等功能于一体的综合物流港。

**广东顺江国际海港商贸物流园（仓储物流）：**将形成“四区—多廊”的空间结构，其中，多廊为沿铁路和水系构建的绿色生态廊道；四区分别为港口物流区、加工制造区、生活服务区 and 生产服务区。生活服务区主要以居住和公共服务功能为主；生产服务区主要以商贸展销、科技研发、商住办公和酒店休闲功能为主；加工制造区主要以加工制造功能为主；港口物流区主要以物流仓储、保税物流和港口作业功能为主。

**湖光岩景区委托管理及整体提升项目：**完善湖光岩景区及配套设施，提升品质与推广力度，并对景区周边约 10 平方公里范围内的景点和土地进行整体策划、联动开发，建设国家 AAAAA 级旅游景区，打造大湖光岩旅游区。

**湛江市麻章区儿童世界文旅项目：**儿童世界娱乐设施设备、星级酒店、商业综合体、商业街及配套学校建设等。

**湛江市麻章区湖光镇“貳拾叁都”旅游观光建设项目：**农业课堂、农业博物馆、种植养殖、观光旅游、青少年研学、团队培训等。极力打造省级一二三产业示范基地。

**湛江南亚欢乐田园现代农业庄园项目：**一期占地面积为 266666 平方米，建筑面积 33333 平方米，主要建设：农耕文化区、红色旅游教育区、非物质文化遗产表演区、军事科普区、中国橡胶故事区、亲子乐园区、户外拓展区及附属配套设施。

## 第五节 强化产业载体平台支撑

统筹规划麻章空间、功能和产业定位，在符合国土空间规

划的前提下，按照重点突出、产业集聚、功能聚合、土地集约的原则，完善产业载体建设，为麻章产业发展提供重要载体支撑。

**三佰洋工业园区。**总规划面积 4320 亩，一期开发建成 2500 亩土地，入园企业 60 多家，二期开发 520 亩工业土地，园区主导产业为医药生物物流、水产食品加工和装备制造业。“十四五”期间，规划增加位于三佰洋工业小区二期北面扩容区 1300 亩工业用地，以做大做强主导产业。

**太和工业园区。**总规划面积 8000 亩，打造 3000 亩太和先进装备制造基地，重点围绕汽车部件、智能设备、专用装备、仪器及关键元件布点产业，加快土地储备工作，加快完善基础配套，力争尽快落地一批优质企业。在粤海铁路西侧、南方路南侧，增加太和工业小区扩容区 5000 亩工业用地，形成工业高质量发展集聚效应。

**森工林浆纸产业一体化园区。**首期控制性规划面积为 1300.71 公顷，远景规模达 30 平方公里，重点发展造纸、林板家具、印刷包装、生物质新材料、森工物流等产业。积极申报省级产业园，主动与省、市园区主管部门对接，争取上级支持，用好用足政策，加快完善园区供水、道路及排污等基础设施建设，形成产业集聚发展效应。

**湛江商贸物流城。**总规划占地面积约 2500 亩，总规划建筑面积约 300 万平方米，以打造服务于湛江、辐射粤西及环北部

湾，形成专业化、集聚化、规模化、信息化的综合商贸物流平台，形成泛北部湾规模最大、业态最全、功能最多、档次最高、辐射能力最强的集商品交易、物流集散、展示推广、金融服务、电子商务、创新创业、特色旅游、城市综合配套现代化的一站式商贸城。

**高铁综合商务区。**以高铁西站为核心，建设一批高品质写字楼、高端商务酒店、商业综合体、湛江旅游集散中心，集聚发展总部经济、信息咨询、产权交易、设计创意等产业，提升金融、医疗、文化、旅游等服务水平，加快完善产学研基地、众创空间、人才公寓建设，打造形成集商贸、物流、康养、文化为一体的高端综合商务区。

# 湛江市麻章区综合规划

COMPREHENSIVE PLAN OF MAZHANG DISTRICT, ZHANJANG

## 产业空间布局图



图 1 产业布局图

## 第四章 实施创新驱动战略 培育麻章发展新动能

坚持把创新驱动发展作为核心战略，激发全社会创新活力，培育麻章发展新动能，构建以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，打造科创企业集聚中心，推动建设创新型麻章区。

### 第一节 推进创新平台建设

**打造科技创新研发平台。**推进湛江海洋产业创新中心建设企业总部大厦、海洋论坛、专家工作室、配套公寓。围绕装备制造、森工造纸、生物医药等产业，鼓励有实力的企业和科研院所建设工程技术研究中心、重点实验室、产业技术研究院等创新研发平台，对新认定为国家级、省级和市级创新平台给予一次性奖励。支持驻区院校、科研院所、企业共建产业创新联盟，滚动实施重大基础研究、科技攻关和科技示范应用专项，形成“产学研”相互促进的良好格局。推动产业链、创新链、人才链“三链融合”，加快园区科技创业孵化育成基地建设，构建各类“孵化器”“加速器”，助力创新发展。

**全力推动广东海洋大学科技小镇建设。**建设海洋产业孵化器，对南方海洋科学与工程广东省实验室等科研机构的海洋科技项目和创业团队提供从入孵到毕业的场地设施、管理咨询、投融资、专业技术等全过程、全方位服务。引进涉海创业项目，打造政府、高校、企业间联动的海洋特色创新创业实践基地。

以服务粤西涉海企业、研发机构和高校为目标，为海洋高端人才提供一站式服务。

**建设多元化创客空间。**鼓励现有产业园区建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的创客空间、创业咖啡、创新工场等众创空间，创建众创社区。支持企业利用旧厂房、闲置房屋发展新型众创空间，财政给予创业培训补贴、租金补贴和优秀项目资助，鼓励和引导天使投资跟进。鼓励和支持青年、大学生创业，设立青年创业绿色服务通道，加强青年创业扶持，为小微创新型企业 and 创客提供低成本、便利化、全要素的发展空间。

## 第二节 积极培育创新主体

**培育发展高新技术企业。**完善高新技术企业政策扶持机制，创新体制环境、政策环境和服务环境，优化资源配置，激活企业创新活力。支持高新技术企业在海洋生物、医药、电子信息、工程装备、新能源等重要领域开展技术攻关，提升自主创新能力，增强企业的核心竞争力。完善科技成果转化激励机制，引导高新技术企业向新型研发机构购买技术服务和技术成果。推动高新技术企业认定工作，建立高新技术企业后备库。加大高新技术企业的引进力度，结合实际按照“一企一策”定向开展科技招商，打造一批综合创新能力强、在国内或国际同行业中名列前茅的重点高新技术企业。到 2025 年，全区规上高新技术产业产值达到 140 亿元，高新技术企业达到 38 家以上。

**培育一批创新优质企业。**通过扶持创新发展、鼓励引进高

端专业人才、助推精益规范管理、支持应用工业互联网、加大融资支持力度、助力开拓市场等多种方式，推动优质资源向优质企业集中，提升综合竞争力，实现创新能力和质量效益的倍增。强化企业在创新驱动中的主体作用，发挥大型企业创新骨干作用，激发中小企业主动创新精神。

**发展科技型中小微企业。**建立产业链上的协作关系，通过“院所+企业”“企业自建共建”等多种模式深化合作。为企业提供资金技术对接、市场应用示范推广等精准服务，加快推动企业参与相关技术标准制定及攻关研究，为科技型中小微企业成长和个人创业提供线上线下相结合的开放式综合服务。加强技术服务，促进中小微企业创新发展，为传统产业发展提供新思路新技能，推动产业结构优化升级，为新兴产业发展提供技术保障。

### 第三节 引进培育创新人才

**完善中高端人才引进机制。**坚持引人、引资、引才、引智相结合，依托湛江海洋科技创新中心、麻章工业园区、湖光科技小镇等载体，鼓励国内外海洋高科技人才通过调动、兼职、讲学、咨询、科研合作、技术入股、投资兴办企业等各种方式来麻章工作或提供服务。发挥区专家咨询委员会优势，通过“三借”（借专长、借人脉、借计谋）邀请区外专家学者参与麻章企业项目建设、开展调研、校地共建等，不断探索一条“借脑引智”，缓解高层次人才缺乏的有效途径。

**推动部门协同形成人才工作合力。**充分运用互联网进行人才政策宣传，积极打造“部门宣策+人才/企业”服务载体，向海洋科技人才和涉海企业、机构提供政策讲解等服务。依托“暖企”活动，通过区主要领导和分管部门联系服务企业，通过“面对面”宣传政策、聆听困难和提出意见，切实加强政府部门和企业人才的联动性和解决困难的时效性，从而增强企业扎根麻章发展的信心。通过多部门、多方面、多形式上下联动、协调高效、整体推进人才工作合力。

**推进新时代博士和博士后创新发展。**为设立博士工作站、博士后科研工作站提供政策支持，优化调整、组织开展博士和博士后人才引进有关工作，依托重大项目建设、重点产业发展，以及国家省重点人才支持项目，招揽海内外优秀博士和出站博士后来麻章工作，吸引海内外优秀博士来麻章从事博士后研究。

**完善职称管理体系。**贯彻落实省职称改革部署安排，促进职称政策与人事人才政策相衔接，推进前沿技术、新业态、新职业、新型职业农民等职称评价以及卫生、农业、自然科学、社会科学研究等系列职称制度改革，逐步形成分类分层、符合各类专业技术人员特点和成长规律的职称评价标准体系。打破专业技术人才的身份制约，建立健全职称申报兜底机制，完善职称申报点，畅通各类型专业技术人员职称申报渠道。

**落实人才优惠政策。**积极落实各级各部门各项人才优惠政策，努力营造人才发展良好外部环境。建立高层次人才引进专

项补助制度，重点支持园区各类高层次人才引进、人才培养，以及特殊贡献奖励，对园区发展亟需的高技能人才提供住房、一次性科研经费、落户等相关政策支持。加强园区及周边工作、生活配套环境建设与规划，不断提升发展吸引力和留住人才的优势。

#### 第四节 完善促进创新机制

**加快创新成果转移转化。**提高以市场为导向的科技成果转化能力，发挥企业在科技成果转移转化的主体作用，以企业为主体加强产学研用一体化建设，注重研发链、产业链、供应链“三链融合”，推动高端造纸、装备制造、生物医药、新材料等重点领域的科技成果转移转化。支持高校、科研院所和企业建立产业技术创新联盟以及联合申报各级科技计划项目，鼓励高校、科研院所成立专门的技术合同登记服务机构，加快构建技术交易市场体系，为技术合同登记提供快捷便利的服务。

**推进研发投入合理高效配置。**积极争取国家和省财政科技经费投入，完善企业研发投入持续增长机制，加大研发费用加计扣除等激励企业自主创新的政策法规执行力度，综合运用科研资助、风险补偿、偿还性资助、创业投资、贷款贴息等方式，支持企业加强自主创新，加快新产品、新技术开发与产业化。规范研发投入资金的分配、使用和管理，努力构建功能明晰、特色鲜明、运行顺畅、决策科学、开放有序和符合科研发展规律的体制机制。建立财政、企业、社会资本协同投入科技创新

机制，充分发挥财政性资金引导作用，采取项目后补助、政府贴息、奖励、股权等政策措施，从税收、金融、产业政策上鼓励和引导企业加大技术创新投入力度。建立健全科研攻关的奖励激励长效机制，对企业研发的关键核心技术进行重奖。

## **第五章 推进更深层次改革 打造一流营商环境**

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，努力在重点领域和关键环节改革取得突破，通过改革增创发展新优势，为麻章加快发展提供强大动力。

### **第一节 深化经济领域改革**

**深化投融资体制改革。**积极推进企业投资管理体制改革，对不涉及公共资源开发利用的投资项目采取备案制。实行统一的市场准入制度，推行企业投资项目负面清单、行政审批清单、政府监管清单“三单”管理，鼓励民间资本进入市政建设、社会事业、金融服务等领域，允许多种形式的融资创新。在新型城镇化、生态环境、产业转型、重大基础设施建设等领域，加快建立 BOT、TOT、PPP 等投融资模式和运行机制，推动基础设施领域不动产信托基金（REITs）健康发展，盘活存量资产。

**加快社会信用体系建设。**完善企业征信和个人征信相结合的征信体系，建立综合性信用信息共享平台，培育发展信用服务市场，完善守信激励和失信惩戒机制，积极开展诚信宣传教育，加快“信用麻章”建设步伐。完善和推广“信易贷”模式，推动

“信易+”等惠民便企信用产品在政务、市场等领域中广泛应用。推行信用承诺制，开展“信用+大数据”综合评价。全面推动信用分级分类监管，建立健全以信用为基础的新型监管机制。

**落实税收政策改革。**落实各项减税降费政策，采取有效措施最大限度降低民营经济要素成本，巩固减税降费政策效果，切实减轻企业负担，增强经济发展的活力和后劲。强化信息化支撑作用，加强对重点税源、重点行业、重点企业的管理。加快建立健全综合治税体系，完善涉税信息共享机制。

**完善市场化退出机制。**稳妥推进企业优胜劣汰，综合运用市场机制、法治办法、经济手段和必要的行政手段，加大政策引导力度，优化存量，引导增量，完善落后和过剩产能市场化退出机制，积极引导“僵尸企业”出清。通过严格环保、能耗、技术等标准，加大对高耗能、落后产能化解力度，综合运用差别电价、补助资金、准入条件等调控手段，严控产能过剩行业新增产能。

## 第二节 优化政务服务体系

**深化商事制度改革。**深化行政审批制度改革，通过优化流程、流程再造和标准化建设，进一步提高政府审批效率。优化完善“一门式、一网式”政务服务，深入推进“一窗通办”服务模式，推动更多政务服务事项进驻综合服务窗口，完善24小时自助服务功能。大力推进“证照分离”改革，推广经营范围规范化、一般经营等事项由申请人自主申报，进一步便民利企。

统筹推进“多证合一”登记制度改革，推动“个转企”，助力高质量发展。

**创新监管工作模式。**全面推行“双随机、一公开”监管、跨部门联合监管和“互联网+监管”，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，对高风险行业和领域实行重点监管。进一步强化社会监督，依法及时处理投诉举报，引导社会力量参与市场秩序治理。注重发挥行业协会作用，引导社会力量积极参与市场秩序治理。继续开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作。加强价格监督检查和反不正当竞争执法，重拳打击传销和规范直销。加强网络交易监管，推进线上线下一体化监管。继续加强合同和广告监管，加大民生、安全领域执法办案力度。

**提高行政服务效能。**推动数字政府建设向纵深发展，全面抓好一体化政务服务效能提升，提高政务服务全流程网办率；深化“一件事”主题套餐服务，逐步实现社会受众面广、关注度高的“一件事一次办”；完成湛江市统一申办受理平台延伸推广至乡镇、村居一级，全面提升基层政务服务能力；深入推行政务服务“好差评”制度，提升数据治理能力；加大“粤省事”“粤商通”“粤政易”推广应用力度，提高“粤系列”移动平台使用率，推动实现更多政务服务事项“掌上办”“指尖办”，逐步实现教育、医疗、住房、社保、民政、扶贫、公共法律服务等与群众日常生产生活密切相关的公共服务在市、

区、镇（街）、村（居）四级全覆盖。按照“应放尽放”的原则，不断探索下放一批基层真正需要且接得住的实实在在权力，理清权责边界，建立有效衔接机制，促进行政效能提升。

### 第三节 营造良好营商环境

**落实优化营商环境条例。**建设法治营商环境，继续推进简政放权，最大限度地放权给市场和企业。塑造新型政商关系，高标准营造法治化、国际化、便利化的营商环境，坚决查纠在优化营商环境重大决策部署中执行不坚决、推动不得力、落实打折扣等现象，杜绝地方保护主义、形式主义和部门利益。深化营商服务改革，大力开展“暖企服务”，深入实施企业投资项目分类管理和落地便利化改革，推进投资项目审批告知承诺制。

**完善商业发展环境。**大力发展社区商业，着力打造特色街区，引进大型知名品牌入驻，增强服务功能，满足居民日益增长的消费需求。着力完善好停车、休闲、绿化等配套设施，让群众舒适消费，让消费也成为群众日常放松、休闲的生活方式。大力发展电子商务，建成省级电子商务进农村综合示范区。推动消费维权水平提升，深化消费投诉公示工作，开展放心消费环境创建活动，努力提高消费维权效能，强化经营者主体责任，切实保障消费者权益。优化消费环境，进一步释放消费潜力。

**营造高质量招商环境。**围绕特色产业和优势资源，开展多种方式、多渠道招商，不断创新招商方式，多渠道加强合作交流，

探讨委托招商模式。探索建立园区联合招商、主导产业招商、中介招商、展会招商、网上招商等多形式的联合招商工作机制。厚植产业项目用地储备,按每年新增工业项目用地1500亩规模,提前备足收储条件,加快工业储备地基础设施建设。

## **第六章 扩大更高水平开放 构建经济发展新格局**

把握国家实施“一带一路”倡议、湛江与海南相向而行等重大发展机遇,加强区域发展新合作,优化利用资本技术新要素,全面提升开放合作水平,拓展麻章未来发展新空间。

### **第一节 加强区域发展新合作**

**深度融入粤港澳大湾区。**依托优越的地理位置和完善的综合交通条件,加快形成交通枢纽、商贸物流、文化科教和医疗服务中心。发挥传统产业优势,推动服务于粤港澳大湾区的上下游产业发展,并加强与粤港澳大湾区旅游产业合作,积极对接粤港澳大湾区中心城市优质资源,主动承接大湾区外溢的高端制造、生产性服务、区域总部等新兴业态转移,强化创新辐射带动和人员交流。深化与粤港澳大湾区科技创新合作,加强与广州、深圳在科技创新和海洋经济等领域的交流合作。

**全面融入北部湾城市群。**发挥自身优势,在交通、旅游、城建等方面实现突破,助力湛江加快建成环北部湾中心城市。加快麻章交通建设,发挥交通枢纽“主引擎”作用。充分发挥麻章生态旅游优势,发挥旅游产业“助推器”作用,实施“大

旅游”战略，助力湛江成为环北部湾旅游度假中心。充分发挥麻章区域教育中心和区域民营经济中心优势，加强与北部湾城市群在经贸、教育、文化、体育等领域的交流，主动加强与广西北海、合浦对接，规划好各项基础设施建设，打造与北部湾城市群合作新平台。

**加强与海南相向而行。**发挥麻章内外联通的区位优势，加强与海南自贸港对接合作、相向而行。加强与海南产业协作，坚持错位发展临港加工制造和转口贸易等产业。加快建设面向海南的“菜篮子”基地和物资加工基地，打造区域性农产品交易中心，为海南提供稳定的生产生活物资保障。全面对接海南国际旅游消费中心建设，与海南形成“一程多站”的旅游线路产品，共同设立文旅综合服务中心。充分发挥麻章区内海洋科技创新优势，探索共建海洋科技合作区。

## 第二节 融入国内国际双循环

**全面拉动内需消费。**鼓励消费新模式新业态发展，培育新型消费，适当增加公共消费。鼓励发展以网络购物和网上服务为代表的新型消费，促进电商、快递进社区进农村，推动实体店销售和网购融合发展。加快拓展时尚消费、定制消费、信息消费、智能消费等新兴消费领域，推进湖光岩景区发展成为健康、养老、文化、旅游为一体的消费新高地。围绕打造西城区消费中心，加快释放文化、旅游、体育、养老、托幼、家政、教育培训等服务性消费，拓展汽车等大宗商品消费规模。着力

改善消费环境，强化消费者权益保护。积极落实节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

**优化利用资本技术新要素。**拓展利用外资新领域。引导外资为科技创新、经济结构调整、区域协调发展服务，以“五大产业发展计划”为着力点，鼓励外资投向高新技术产业、现代服务业、节能环保产业、现代农业等领域。结合产业调整升级，以引进先进技术、管理经验和高素质人才为重点，鼓励和吸引跨国公司来麻章设立生产制造基地、配套基地、服务业外包基地以及物流采购中心、研发中心、管理营运中心和地区总部。

### **第三节 扩大更高水平对外开放**

加快推进外贸转型升级，出台措施鼓励优势产业和龙头企业转变外贸增长方式，立足以质取胜，优化贸易结构，从以低层次出口产品为主，向发展自主品牌、高附加值产品转变，积极开拓欧美、东盟、非洲等出口市场。积极发展外贸新业态，培育外贸综合服务企业和跨境电子商务企业等外贸服务平台，推动企业应用外贸综合服务平台开展进出口业务，提升对外贸易水平和质量。引导企业“走出去”，积极培育涉外企业，鼓励农业、水海产品等领域龙头企业到海外特别是东盟国家投资办厂、承接海外工程和劳务输出，支持企业在研发、生产、销售等方面开展国际化经营。鼓励企业积极参加广交会、进博会、水博会等境内外知名展会，开展国际交流与合作。

## 第七章 推进现代化城市发展 建设智慧活力新麻章

全面提高城区综合承载力，完善服务和辐射功能，提升城市管理水平，推进建设现代化新城区。

### 第一节 优化国土空间开发保护格局

坚持人口资源环境相均衡，统筹城乡融合、产城融合发展，科学布局生产、生活、生态空间，有机统一经济、社会、生态效益，把麻章区全域纳入湛江中心城区国土空间规划范围，统一规划、统一建设和管理，以“多规合一”为基础，推动“多审合一”“多证合一”，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。以新一轮国土空间规划编制为引领，以新发展理念科学谋划麻章未来发展蓝图，依托湛江西站，以疏港大道以东、湖光快线和西城快线两边为主，打造未来麻章集商业及高端服务为一体的综合发展带；以省道 374 及太和工业园区一二三期往南纵深发展，联动森工产业园板块，打造未来麻章工业发展带；依托大湖光岩旅游片区，打造旅游发展带。

# 湛江市麻章区综合规划

COMPREHENSIVE PLAN OF MAZHANG DISTRICT, ZHANJIAING

土地利用规划图

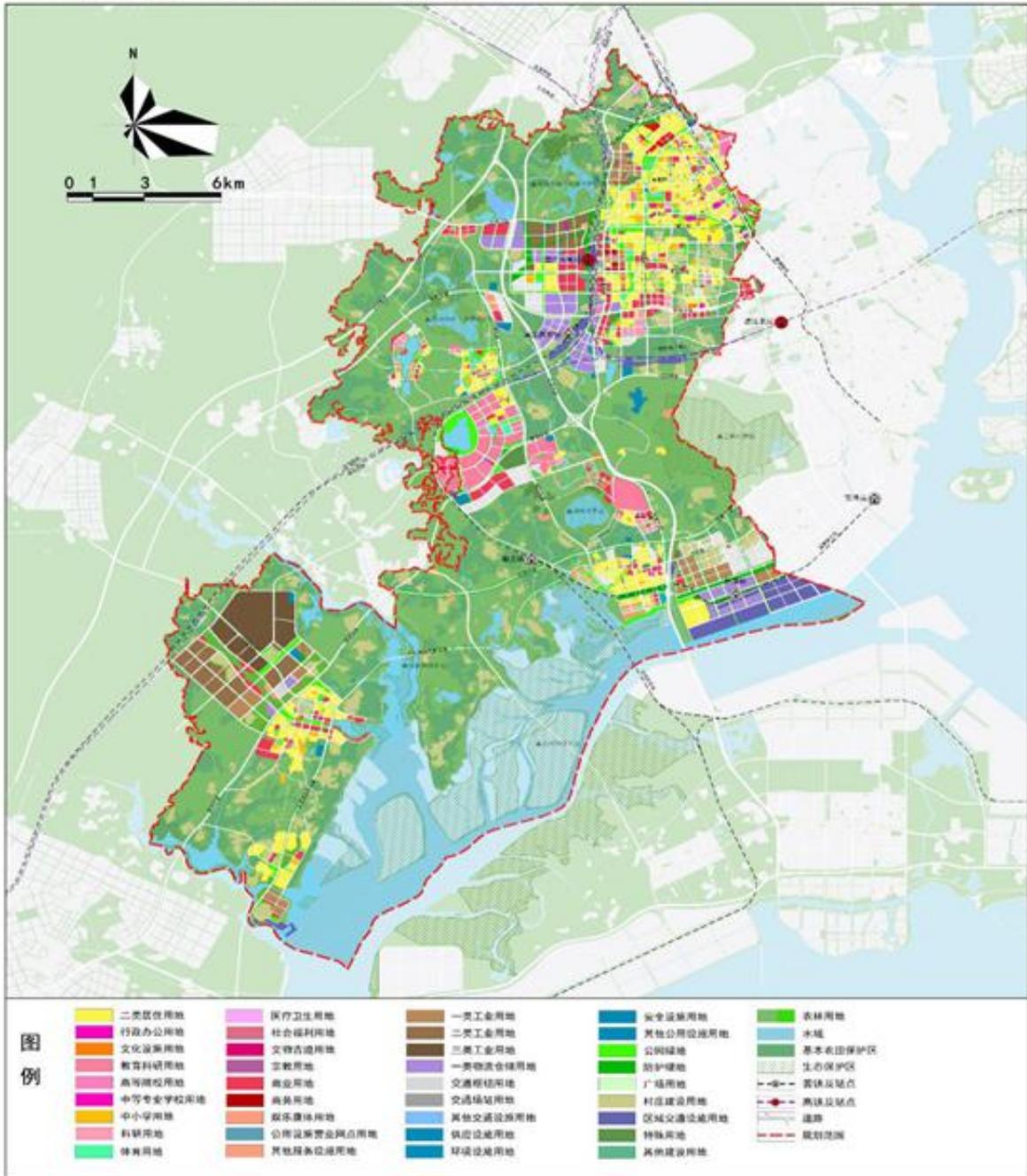


图2 城市总体规划图

## 第二节 加快城市现代化建设

**提升城区功能品质。**全面推进城市西拓，打造湛江通往西部发展西门户。以高铁西站为核心，打造核心功能区，完善城市商业服务功能，引进大型商业综合体，形成区域性休闲、娱乐、消费中心，打造商贸物流核心产业区，全面提升城区中心吸引力和影响力。补齐硬件短板，加大投入完善市政设施建设，规范房地产开发项目配套公共服务设施建设。加快完善相关交通设施建设，建设湖光（海大）公交枢纽站、晨鸣纸业公交枢纽站和湖光教育基地公共交通枢纽站，加快推进金园路扩建工程、麻南路新建工程等项目建设，着力解决城市高峰期道路拥堵问题。继续抓好城区基础设施改造工程，推进“三旧改造”，重点推进麻章城区、湖光镇、太平镇老旧小区改造工程项目建设，实现城区老旧小区、背街小巷全方位进行升级改造。分流制改造城市管网，全力推进城区排水渠环境整治工程，完善城区防洪排涝基础设施建设。进一步推进绿色照明节能改造，引进路灯管理新技术、新理念，不断完善路灯智能化监控系统。扩展市区绿化空间，增加绿地面积，推进人民公园建设。

**加强城市管理服务。**深入推进“巩卫创文”工作，加强专项整治行动，抓好市容市貌，制定全区生活垃圾分类评价标准，指导、监督分类后的垃圾收集、清运、处理，推动城区生活垃圾分类设施的建设营运。强化城区日常管理，积极开展各项专项整治工作整治市容环境。创建麻章镇为国家级卫生镇，创建

湖光镇和太平镇为省级卫生镇。加强宣传教育力度，积极鼓励干部职工和志愿者向群众宣传巩卫创文知识，劝阻乱丢垃圾、乱摆乱放等不文明行为，提高群众对“巩卫创文”工作的参与度，引导车辆规范停放和纠正商户占道经营，为群众营造卫生整洁文明的居住环境，引导全民参与城市管理活动，努力打造麻章精品城区形象，成功创建文明城市。

### 第三节 打造新型智慧城市

**加强信息基础设施建设。**继续协调电信运营商及铁塔公司，完善信息基础设施建设，加快 5G 网络技术推广应用；建设高速光纤网络，优化骨干网间的互联架构，加快推进互联网交换中心等交换平台协同发展。建设和完善工业互联网基础设施，推进下一代互联网技术向制造业等实体产业延伸渗透，开展工业互联网示范项目培育建设，支持工业企业运用“上云上平台”新模式实施数字化升级，降低企业生产经营成本。加强农业信息网、村级信息综合服务站、文化旅游综合服务驿站建设，探索建立有效的农村信息服务模式。

**拓展公共服务领域信息技术应用。**全面优化一体化政务服务平台、规划综合管理信息平台、“数字财政”综合管理平台以及中小企业融资平台。加快推进建设“智慧应急”“智慧居家养老”“智慧医疗”“智慧教育”“智慧水务”“智慧城管”“智慧交通”“智慧公安”新模式。推动云计算、物联网、大数据等信息技术向工业领域全面渗透。继续推进政务网及智慧

城市指挥中心建设，全面深化数据治理，构建共建、共治、共享工作格局，进一步夯实“数字政府”基础能力。推进城市公共设施与 5G 网络、物联网、传感技术融合建设，系统化部署城市数据采集智慧感知节点网络，不断完善“城市大脑”功能。

**推进公共数据开放共享和开发利用。**加强公共数据开放共享，完善政府数据开放共享管理体系，积极对接国家、省数据统一开放共享平台，推动扩大基础公共信息数据有序开放，推进政府数据开放共享清单化管理，建立政务数据开放“负面清单”制度。加快推进政务数据平台建设，完善自然资源与空间地理、社会信用和电子证照等基础数据库。汇聚整合政府数据和社会公共数据，完善开放数据平台，进一步提升获取政府数据的便利度。探索建立公共数据管理制度，开展全区公共数据普查，加强公共数据分级分类管理，建立公共数据资源开发利用目录清单制度。在教育文化、道路交通、地理信息、医疗健康等领域，积极开展公共数据资源开发利用试点。支持行业协会商会制定社会公共数据采集、应用、质量管理等标准规范。

**建立网络安全监管体系。**强化“数字政府”安全应急响应机制建设，建立健全数据安全突发事件应急预案，形成科学、有效、反应迅速的应急工作机制；建立健全“事前、事中、事后”全程安全监管的联动机制；建立长效的对接机制，加强跨行业网络安全通报和事件反馈工作，配合好省、市有关部门处置各类信息安全事件；提高处置网络与信息安全突发公共事件

能力，为全区“数字政府”网络安全从内部控制和外部监管两个层面提供保障，实现“层层监管、层层把控、层层防护”。

### 专栏 7：“十四五”时期麻章区城市建设重大项目

**麻章科创城：**用地面积约 1233 亩，总计容建筑面积约 158 万平方米，构建汇聚创新人才、复兴丝路人文、汇聚旅游人气的国际枢纽活力城。

**麻章太古城：**项目用地面积约 600 亩，总计容建筑面积约 75 万平方米，打造集美食主题街区、文化体验街区、休闲商业中心、健康管理中心、高端居住社区、都市综合配套等功能于一体的城市综合体

**广东义和国际商贸中心：**项目建设精品商品房四栋，建筑面积 35000 平方米，高级写字楼、五星级酒店一栋、展示厅、商城等。

**湛江建筑商务中心：**占地约 40 亩，建设 12 万平方米综合商务中心。

**麻章城区老旧小区改造工程：**分三期建设：路面改造工程、综合整治工程、城市容貌提升工程等

**湖光镇老旧小区改造工程：**湖光镇城镇内道路、供排水、绿化亮化等老旧公共基础设施改造。

**太平镇老旧小区综合改造工程：**太平镇城镇内道路、供排水、绿化亮化等老旧公共基础设施改造。

**麻章区麻章镇赤岭片区基础设施工程：**包括林屋路、金华路等道路，其中林屋路长度约 800 米，红线宽度 30 米，金华路长度约 930 米，红线宽度 40 米，道路结构为沥青混凝土结构。

**警校片区“三旧”改造项目：**占地约 220.7 亩，总建筑面积 46 万平方米，

小高层，有地下室，有商铺及商品楼。

**云头上村“三旧”改造项目：**项目用地面积约 118 亩，总建筑面积约 38 平方米

**麻章机电市场“三旧”改造项目：**占地约 120 亩，计划分 2 期开发建设。。

**麻章区智慧城市综合服务平台建设项目：**智慧公安（雪亮工程、智能执法办案系统、智能感知小区系统）、智慧交通（电子警察系统、违停抓拍系统、一体化治超系统）、智慧城管（视频监控、智慧路灯、停车位管理系统）、三维实景平台以及应用支撑平台。

**麻章人民公园：**项目占地约 500 亩，其中 300 亩建设公园绿地，200 亩建设市政配套设施及二层停车场。（待定）

**麻章太平综合农贸市场新建项目：**占地 108 亩，建筑面积约 100000 平方米。

## 第八章 统筹城乡融合发展 促进镇域乡村共同繁荣

加快以人为核心的新型城镇化步伐，有序推进农业转移人口市民化，实现城市和农村相互促进、共同繁荣，强化以工补农、以城带乡，协调推进城乡一体化发展。

### 第一节 健全城乡融合发展机制

**推动城乡一体化发展。**鼓励城乡产业互动、产业融合、资本联结，促进城乡发展要素平等交换、双向流动，缩小城乡收入差距。统筹推进城乡基础设施一体化建设、管护和运营，着力补齐农村用水、用电、通信、物流等基础设施短板，合理确

定城乡基础设施统一管护运行模式。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，建立健全城乡教育、医疗、文化资源均衡配置机制，完善城乡统一的社会保障和医疗保险制度。

**加快农业转移人口市民化。**以全区农村居民城市化为重点，进一步完善农业转移人口进城落户机制，实现农业转移人口享有基本公共服务，实现教育、医疗、就业、住房、文化、体育等民生保障领域同等待遇。建立完善由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，科学分担农业转移人口市民化成本。落实城乡居民统一就业政策，积极引导农业转移人口参加城镇职业教育、技能培训、社区建设等活动。全面扎实推进“村改居”工作，妥善解决“村改居”工作中的共性问题，确保完成“十四五”期间“村改居”工作任务。

## 第二节 强化镇域高质量发展

### 一、麻章镇

优化城区功能布局，加快高铁新城片区高端商圈、麻章儿童文旅项目片区、湛江市职教基地周边学教结合等新兴功能区建设，打造形成麻章商住、娱教、高新科技一体化高新发展区。加快推动主城区扩容提质发展，加快推进云头上、坑排上下、警校片区旧城区的“三旧改造”，建设麻章核心商业发展圈。推进湛江人民抗法斗争纪念广场建设及周边古街古巷古民居保护开发工作，修复解放海南岛军部指挥部旧址、法占时期邮电

大楼旧地、冯绍宗故居四合院等古建筑、古街巷，发展麻章古镇。因地制宜向北挖掘洋水岭、甘林、田寮等村庄的红色革命历史底蕴，打造连片红色教育新农村示范片区；向南结合黄外、城家外、厚礼北、畅侃等村庄的新农村建设成果，以点带面、突出特点打造美丽宜居新农村建设精品示范区；向西加快鸭曹、笃豪等村庄城乡现代化发展，接轨高铁新城片区，打造现代化商住示范区。改善置业兴业环境，优化产业布局，发挥太和工业产业园、湛江农海产品产业园、现代化花卉产业园等特色产业园区的资源优势，构建粤西特色产业核心发展圈。

## 二、湖光镇

立足当地优势，大力发展旅游业，将湖光镇建设成为一个风景优美的现代化旅游新城镇。完善旅游规划，以打造生态休闲度假旅游为目标，推进景区旅游目的地建设，抓好新农村建设示范绿道、交椅岭生态旅游休闲、湛江郊野公园、特色古村落樟树林公园、国家级红树林湿地公园等旅游项目建设。大力发展农业休闲旅游，以湖光岩旅游圈为中心，积极推进高标准生态型“农家乐”和休闲渔业项目建设，打造湛江生蚝休闲产业带、产业园，发展生蚝旅游小镇，吸引集聚湛江生蚝产业入驻，做大做强生蚝旅游经济。大力发展民宿经济，挖掘旅游资源潜力，开拓旅游市场，做大做强旅游业，着力打造湛江市特色旅游、度假休闲品牌，建设教育训练、会议商务、休闲度假、健康体检、住宿餐饮、居住于一体的生态休闲产业发展集聚区。

借助海洋大学、南亚所科研力量，打造独具特色的科技旅游小镇。

### 三、太平镇

壮大发展森工产业，全力加快推进晨鸣林浆纸一体化项目，大力培育发展晨鸣木浆项目上下游配套产业，打造森工产业园，充分利用支柱产业的带动作用，努力提高经济总量。围绕晨鸣林浆纸一体化项目，加大招商引资力度，大力发展浆纸产业链延伸的关联产业以及浆纸生产配套服务产业，吸引更多纸浆项目上、下游相关企业落户太平镇，带动综合经济发展，打造绿色纸业基地；借助晨鸣项目和钢铁项目建设的地缘优势，积极谋划配套产业发展，建设集无公害蔬菜生产、大型禽畜养殖、淡水海水养殖于一体的综合农副产品供应基地，既满足大项目企业员工的生活需求，又切实提高农民的收入；发挥森工项目的辐射功能，落实民营企业发展的优惠政策，投建自来水厂改善投资与生产环境，扶持中小企业，提供信息、咨询、市场开拓和融资服务，解决融资、用地等实际困难，将产品竞争力强、市场前景看好的中小企业推上“专、特、精”的发展快车道，进一步推动工业发展步伐。打造通明休闲旅游商圈，发展沿河、沿海旅游观光带，保护开发白鸽寨水师遗址、庐山古村落、岭头古村落、太平古街区、造甲古村落等古文化遗址遗迹等。

### 四、湖光农场

加快现代农业产业发展，做强做优特色果蔬产业，打造精

品生态果蔬基地，做好品牌宣传和品牌营销工作，创建培育一批有影响力的品牌。稳步推进重点项目建设，加快建设高标准农田、柳秀水库湿地公园、人畜饮水工程等项目。完善场部配套设施建设，新建老年活动中心、社区文体活动中心、污水处理厂、垃圾收集站等基础设施。积极推进国土空间规划，紧密跟进麻章镇、湖光镇重点区位编制工作，合理规划利用留用地，推进重点项目落地，增强发展动力。积极推进美丽乡村建设，争取农村道路建设延伸到农场，加强人居环境整治，建设生态宜居农场。进一步完善职工安置机制，提升医疗、教育等公共服务水平。到 2025 年全场实现社会生产总值 10.89 亿元，主营业务收入 1.6 亿元，职工年均收入 4.7 万元，基本实现农业现代化，社会事业同步发展，农场经济繁荣，职工安居乐业。

### **第三节 大力推进乡村振兴**

**加快发展现代农业。**加大农业科技推广力度，大力开展农业新品种引进、新技术推广和新模式应用，全力做好农业重大技术推广、重大病虫害防治和动物疫病防控工作。推进高标准农田和农村水利建设，加快农业机械化发展。推进智慧农业发展，通过农业生产领域的智能化、经营领域的差异性以及服务领域的全方位信息服务，推动农业产业链改造升级，实现农业精细化、高效化与绿色化发展，保障农产品安全、农业竞争力提升和农业可持续发展。积极应用推广物联网技术，发展农产品电商销售，开展电商培训。规范休闲农业发展，积极申报省

级休闲农业项目，提升休闲农业档次，大力培育精品农园、美丽乡村和特色生态旅游精品线路，进一步扩大麻章休闲农业和乡村旅游的品牌影响力。以省级现代农业花卉产业园为载体，推进蔬菜基地、特色水果基地、水产养殖基地等现代特色产业园建设，引进先进管理机制，配套农业技术专业人才，实行托管专业化管理，发展高技术、高品质现代农业。加快发展现代渔业，加强科技兴渔，推动传统渔业向现代渔业转型、近海滩涂养殖向深海网箱养殖转变。提升麻章水产种业培育水平，提高水产养殖科技含量，培育水产养殖名优品种与高附加值品种，大力发展水产品深加工，建设无公害养殖基地和出口基地，大力推进智慧渔业建设，积极争取省级海洋经济产业园区项目，构建现代渔业产业体系。打造一批特色示范村，落实“一村一品”、“一镇一业”，加快推动麻章建立具有核心竞争力的“现代农业合作中心”。

**推动乡村人才队伍建设。**实施乡村技能人才培养工程、乡村紧缺专业人才招募计划，大力引进培养现代农业高端人才，鼓励引导外出新乡贤、有为青年反哺故里报效乡梓。健全农民参与的引导机制，鼓励采用事前竞争、事后奖补等政策，通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式，引导农民投身农村建设管理，拓展农民增收渠道。加强筹资筹劳使用监管，防止增加农民负担。

**深化农村综合改革。**加快培育农民合作社、家庭农场等新

型农业经营主体，创新农业经营组织方式，推动承包土地经营权规范有序流转。健全城乡统一的建设用地市场，严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。深化农村集体产权制度改革，加快推进农村集体产权制度改革试点，加强集体资产监督管理，推进经营性资产股份合作制改革，切实维护集体经济组织成员权益，建立健全农村集体经济组织。发展新型农村集体经济，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务成员能力。

**建设美丽宜居乡村。**优化村庄布局，提升乡村生态保护与建筑风貌特色水平，有效保护特色古村落，加强乡村绿化，建设绿色村庄。打造宜居农村环境，全面推进各村（社区）人居环境整治，加快推进北桥河河渠整治和主城区水系综合整治，在“三清理、三拆除、三整治”落到实处的基础上，投入资金进行开垦复绿工作，进一步美化绿化农村人居环境。加强污水管网及村巷道硬底化建设，全面改善农村污水管网及村巷道硬底化改造。继续深化农村垃圾管理，全面禁止散养家禽，家禽实行圈养，继续推进“厕所革命”，实现农村无害化户厕普及率达100%。

## **第九章 建设高水平基础设施 增强发展支撑能力**

高位推动全域性基础设施规划，加快推进交通、能源、水利、信息化建设，进一步增强城市发展竞争力、吸引力和集聚

力。

## 第一节 加快现代交通体系建设

**加快打通“交通大动脉”。**对外积极争取省、市的重大交通基础设施向麻章延伸拓展，积极配合推进深湛铁路、广湛铁路、张湛铁路、湛海铁路、合湛铁路等工程项目建设。建成省滨海旅游公路（麻章段）。加快推进沈海高速公路茂名至湛江段改扩建工程（湛江段）（麻章段）、玉林（省界）至湛江高速公路雷州支线（麻章段）、南宁至湛江高速公路广东段（麻章段）等项目建设，构建立体快速大交通枢纽中心。

**加速畅通全区“毛细血管”。**对内着力打造无缝对接、高效便捷的立体式、网络化的交通体系。高效提升湛江西城区交通网络，解决麻章片区公路拥堵问题。配合推进城市快速路网建设，连接区交通主干道快速路，加快升级改造城乡道路、公路，完善公共交通建设，完成县道 X668 线扩建工程、县道 X670 线扩建工程、西城快线至县道 X668 线新建工程等项目。加快推进通明港至雷湖快线景观大道、太通路至通明港道路项目建设。建设完善通明二级渔港和岭头、东岸、料村三个群众性渔港。持续提升农村客运班线通达广度和深度，实现“市内通快速、村村通公交”，加快建设“四好农村路”，打造平安交通、畅通交通、智慧交通的大格局。完善产业园区内部路网，促进园区与外部铁路、水路、公路等有效连接。

## 第二节 完善现代能源保障体系

**加快完善能源输配网络。**优化电网结构，加强电网建设，促进电源、电网协调发展，提升电网系统运行效率和安全保障水平。推进农村电网改造升级，加快建设骨干电网工程，提升电网电能质量和供电能力。重点推进高铁西客站站前广场三回220千伏电力线路迁改项目、榭北220千伏高压线迁改项目建设，抓好城区内10千伏高压线下地工作。协助推进区内油气综合管廊建设。

**推进新能源服务体系建设。**加快新能源的利用，在小区楼宇、公共场所、有条件的路边推进充电站建设，提升新能源汽车充电保障能力。积极发展太阳能光伏应用，推进光伏和渔业有机结合，促进光伏渔业发展。鼓励工业园区集中供热，协助建设热电联产项目和天然气分布式能源系统。推动能源清洁化供给，加大清洁能源普及力度，构建清洁低碳、安全高效能源体系。

## 第三节 加强水利基础设施建设

**提高城乡水利防灾减灾能力建设。**建立健全水情、雨情、汛情预报预警机制。适当增加财政投入，加大水利基础设施补短板力度，不断提高水利工程防洪减灾能力。健全在建水利工程管理责任制，落实安全度汛预案方案和安全防护措施，确保工程安全度汛和周边人员安全。加快开展水利工程调度管理信

息化建设，通过示范引领、以点带面，推动全区水利工作数字化、智能化、规范化，不断促进水利现代化再上新台阶。

**完善水资源保障体系。**严格实行水资源保护区制度，建设水资源统一管理体制与奖惩制度，划定严格的法定保护范围。建设一批水资源保护相关的工程，加大水利工程投入和建设力度。开放水资源市场，放开水利工程投资市场，鼓励社会投资和有偿经营水利设施。建立和完善有关水资源安全的法律、法规体系。建立科学的水价体系，用经济和市场手段调控水资源的需求，建立节水型社会。

**加强农村水利保障体系建设。**实施中小型灌区升级改造工程，大力推行智慧灌溉和精准化灌溉，切实保证农业增效、农民增收；完善供水基础设施网络，基本实现农村集中供水全覆盖、解决农村居民的饮水升级问题；推进小流域综合治理，继续开展生态修复、涵养水源；加快涝区整治，以确保防洪需求。建立数字化水利管理系统，强化江河湖泊监管与协调，推进河湖管理范围划界确权，强化水资源监管；建设取水在线监控设施、农业灌溉水有效利用系数测算，开展水资源规划与协调工作；配套可进入数字化监管体系的供水计量设施、以推进农业水价综合改革，建立农业水权制度。强化水利科技创新。积极推广灌区信息化管理建设和水土保持“天地一体化”监管系统建设；建设遥感系统，加强灌区水土保持的集中管理和监控，使水利建设更加信息化、现代化；提高依法治水、管水水平，

推进全区法治水利建设。

### 专栏 8：“十四五”时期麻章区基础设施重大项目

#### 一、交通项目

**1.铁路项目：**合浦至湛江铁路（麻章段）、广州至湛江高速铁路（湛江段）（麻章段）、湛江至海口铁路（麻章段）、张海高铁（桂林至湛江段）（麻章段）等。

**2.公路项目：**沈海高速公路茂名至湛江段改扩建工程（湛江段）（麻章段）、玉林（省界）至湛江高速公路雷州支线（麻章段）、南宁至湛江高速公路广东段（麻章段）、省道 S293 线麻章田寮村至海洋大学段扩建工程、省道 S374 线霞山百蓬至麻章田寮村段改建工程（湛江大道）、省道 S373 线湛江市湖光至榜山段改建工程、省道 545 线百龙至里光段改建工程、省道 S374 线疏港大道至湛徐高速岭北出入口段改扩建工程、西城快线三期工程、县道 X812 线麻章南通路至霞山南岑路段改线工程（朝南路南段）、麻章金川路至南通路新建工程（朝南路北段）、麻章区朝明片区美食文化一条街工程、广东滨海旅游公路（麻章段）、湛江市麻章区县道 X668 线改扩建工程、麻章区南通路新建道路工程、湛江市麻章区麻南路新建工程、湛江市麻章区新湖大道（新圩-湖光）新建工程、湛江市麻章区县道 X670 线扩建工程、通明渔港至雷湖快线公路工程、湛江市麻章区金园路扩建工程、麻章“四好农村路”改造项目（310 公里）等。

**3.港口航道：**通明港休闲渔港、湛江港宝满港区广东顺江码头等。

#### 二、能源项目

加快建设 220kv 榭北变电站四回路高压线（港榭甲乙线、榭霞线、赤榭线）迁改工程、湛江市生活垃圾焚烧发电厂扩容等项目建设。

### 三、水利项目

加快湛江市中心城区水系综合治理工程（2019-2023 年第一阶段）（湖光污水处理厂）、湛江市中心城区水系综合治理工程（2019-2023 年第二阶段）（麻章片区）、麻章区边担海堤达标加固工程、湛江市引调水工程（麻章段）、湛江市合流水库建设工程、太平镇饮水工程（包括引供水）、湖光岩风景区周边供水工程等项目建设。

### 四、产业园区

加快麻章森工产业园基础设施提升工程、太和工业园区基础设施建设、三佰洋工业园区基础设施建设、湛江海洋科技产业创新孵化园等项目建设。

## 第十章 推进生态文明建设 营造绿色宜居环境

加强生态环境保护，强化污染源头控制，注重环境协同治理，引导生态环境与城市发展相互促进，努力营造良好的绿色生态环境。

### 第一节 继续打好污染防治攻坚战

**持续改善水环境。**继续坚持“河长制”工作不松懈，建立健全巡河长效机制，系统推进江河流域整治，加快对区域内旧县河、东海河、北桥河、南溪河、那郁河、太平干渠等 6 条河流开展常态保洁作业和河道日常巡查，确保断面水质达标率保

持 100%。推进城区雨污分流改造，加快污水处理设施及管网建设改造，启动麻章污水处理厂二期工程建设，重点做好水库饮用水源污染整治、工业园区污水排放监管、入河入海排污口监管整治，积极推进镇级生活污水处理设施建设和农村生活污水治理工作。

**综合治理大气污染。**建立健全区域联防联控、部门间衔接协调机制，强化大气污染防治巡查督导。加强对挥发性有机物和 PM2.5 重点排放企业的治理。加大工业企业废气监控和治理力度，推进工业聚集区实施集中供热或清洁能源替代，强化建筑施工扬尘、露天烧烤、焚烧垃圾、餐饮油烟、道路扬尘、城市工业企业、机动车尾气等污染源排放整治。

**加强土壤污染综合治理。**摸清土壤污染底数，实施农用地分级分类管理，加强农业农村污染治理。强化固体废物污染防治，做好危险废物规范化管理，提高固体废物管理水平，对危险废物重点产生和经营单位加强监管，严格危险废物产生、转移、贮存和利用处路各个环节的执法检查，严厉打击固体废物环境违法行为，确保环境安全。抓好塑料加工业、废旧物资回收加工业、水产禽畜养殖业等污染突出的行业整治，重拳打击焚烧固体废物、偷排偷放等污染环境违法行为，关闭“散乱污”工业企业或场所。

## 第二节 大力发展低碳绿色经济

**推动绿色低碳循环发展。**以绿色发展为目标，以产业生态

化和社会生态化为重点，深入推进生态文明建设。积极推行节能新技术、新设备，推进清洁生产和科技节能降耗，淘汰落后产能。强化土地节约集约利用。坚持合理、节约、集约、高效开发利用土地。严格执行项目环保评审制度，依照项目的投资强度、科技含量、发展潜力等因素综合评判，确定供地面积，优先保障科技含量高、附加值高、产业链项目用地，使土地资源利用最大化。推动森工产业园、太和工业园大力发展循环经济，引导企业使用节能环保新材料，提升技术创新力，扎实推进园区绿色经济发展。

**倡导绿色生产生活方式。**加强生态文明宣传教育，全面推进低碳城市、低碳园区、低碳企业、低碳社区和低碳家庭建设。提升政府采购的环境标准，在全社会范围内提倡绿色采购。完善办公自动化信息网络，大力推行低碳办公，增加低碳技能培训，培育企业低碳文化。积极倡导低碳生活和绿色消费方式，推进生活垃圾分类处理。大力发展公共交通，推广低碳交通，加大新能源汽车推广力度，优化政策扶持方式，加大充换电基础设施建设管理力度，鼓励全社会积极使用新能源汽车，到2025年全面落实省、市的新能源推广目标，公交电动化基本实现。

### **第三节 建设宜居宜游生态环境**

**改善城乡人居环境。**加快推进城乡生活污水处理工作，配合市生态环境局调研生活污水收集处理设施建设和运营情况，指导相关村庄加快设施建设和做好运营维护。围绕饮用水源保

护区等重点区域优先开展治理，统筹推进农村黑臭水体治理与农村生活污水治理，组织开展农村黑臭水体排查识别工作，明确黑臭水体名称、水体类型、地理位置、污染成因和治理范围等，建立名册台帐。完善农村垃圾市场化外包工作，组织专题会议研究生产垃圾、建筑垃圾和“四沿公路”环境卫生治理措施。坚持村庄保洁全覆盖，确保农村生活垃圾有效及时处理。大力开展广东省爱国卫生条例等宣传活动，营造全社会共同参与的良好社会氛围，助推文明城市创建。

**切实保障区域环境安全。**全力推进环保督察整改落到实处，积极做好饮用水源保护、港湾污染防治，完善排污许可证制度建设，积极落实环保督察、海洋督查、审计反馈意见整改，对反馈的问题和整改事项举一反三，加强整改和监管，防止重大生态环境问题。积极落实建设项目事中事后环境监管，严格执行环境执法“双随机”制度，加大执法力度。加强环境不稳定因素的排查，督促企业落实隐患整改，预防各类突发环境事件。

#### 第四节 深化生态文明机制建设

**健全生态文明制度体系。**全面开展自然资源统一确权登记。优化国土空间开发保护格局，立足资源环境承载力，细化主体功能分区，科学布局生态空间、农业空间和城镇空间，提高生态安全保障和绿色发展能力。完善最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，全面实行永久基本农田特殊保护。严格实施能源、水资源、建设用地等总量和强度“双控”制度，强

化取水许可管理，严格控制高耗水项目建设，加强工业用地节约集约利用管理，建立用地节约集约激励和约束机制。加快建立有利于调动各方积极性的市场化、多元化生态保护补偿机制。严格实行生态环境损害赔偿制度。完善生态环境保护市场化机制，引导社会资本投入生态环境保护建设。

**构建多元共治生态治理体系。**夯实企业环保治理主体责任，构建“三线一单”、区域规划环评、建设项目环评、排污许可相互衔接的固定污染源全链条环境管理体系。构建全民参与环境治理的行动体系，拓展公众参与生态环境保护的途径。充分发挥社会力量的监督约束作用，强化社会监督，加强对社会环保组织、团体、环保志愿者队伍的指导和培育，支持其依法开展环保公益和志愿活动，更好参与、助力生态环境保护。

## **第十一章 增进社会民生福祉 提高公共服务水平**

着力补齐社会民生短板，全面提升基本公共服务标准，实现更高质量和更充分就业，进一步优化教育资源配置，推动教育优质均衡发展，健全基本公共服务体系，促进社会公平正义、和谐稳定、健康发展。

### **第一节 提高就业质量水平**

**完善就业服务体系。**推进城镇公共就业服务向农村延伸、城市优质资源向农村辐射，缩小城乡、区域间公共就业服务差距。促进重点群体充分就业，以城镇失业人员、大学毕业生、

农村转移劳动力为重点，建立集教育培训、就业指导、权益服务于一体的促进就业长效机制。建立健全政府购买培训机制，引导培训机构开展定向、订单培训和校企合作模式培训。加强就业失业统计监测体系建设，进一步健全完善就业失业统计监测指标体系，统筹评估对就业岗位、失业风险带来的影响，做好应对预案和政策储备。

**完善创业扶持机制。**持续完善普惠性的创业扶持政策，全面落实一次性创业资助、创业促进补贴、创业带动就业补贴、优秀创业项目资助等扶持政策，鼓励各类劳动者创新创业。增强政策精准性和实效性，着力解决高校毕业生、退役军人、就业困难人员等重点群体创业需求。实施创业担保贷款及贴息政策，充分发挥创业担保贷款担保基金的担保功能，有效解决创业者“融资难”问题。完善创业培训制度体系，增强政府创业指导服务功能，突出社会力量在支持创业方面的作用，助力企业成长，带动更多就业。

**构建和谐就业环境。**加强劳动合同监督管理，依法规范企业用工，完善最低工资保障制度，健全与经济发展相适应的最低工资标准动态调整机制。加大根治欠薪工作力度，深入推进劳资纠纷预防化解处置，及时妥善处置群体性事件。加强劳动保障监察基础能力建设，深入推进劳动监察综合执法改革，配齐、配足劳动监察执法人员队伍。完善劳动人事争议调解仲裁制度，全面推行“要素式”办案模式。健全劳动关系协调制度，

完善信访制度建设，推动依法信访。

**提高居民收入水平。**健全促进农民收入较快增长的长效机制，提升农村居民收入水平。完善企业职工持股和技术、知识产权入股等分配制度，多渠道增加居民财产性收入。实施收入倍增计划，深化收入分配制度改革，努力实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步。规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距。

## **第二节 大力建设教育优质均衡区**

**巩固“5080”攻坚行动成果。**扩大普惠性学前教育资源供给，落实城镇小区配建幼儿园政策，规范公办乡镇中心幼儿园和村级幼儿园建设。鼓励支持机关企事业单位、街道、村居委员会等兴办公立幼儿园，引导社会力量兴办普惠性幼儿园。加快推进乡镇幼儿园建设，2022年前在麻章镇、湖光镇和太平镇各新建一所公办幼儿园，增加学前教育学位1500个。

**促进义务教育均衡发展。**健全城乡教育一体化发展机制，完善义务教育基本办学条件，加快城镇新建居住区配套标准化学校建设，新建和改扩建一批乡镇义务教育标准化学校，高质量办好乡村小规模学校和寄宿制学校。完成桃源里小区配建麻章第四小学建设和麻章自在城小区配建麻章第三小学第二期建设。推进“三旧”改造异地配建义务教育学位工作，增加义务教育学位，缓解学位欠缺压力。不断完善城乡教育信息化体系，

继续推进多媒体教学平台建设，加快推进精品录播室和智慧教室建设，建设《中小学图书馆区域集群管理系统》，实现全区图书馆信息化资源共享。

**全面提升高中教育。**合理配置高中阶段教育资源，加强高中内涵发展、着力提升管理水平，推进示范性高中建设，建成品牌高中、精品高中和特色高中，构建特色鲜明、丰富多样的普通高中教育发展格局，提升薄弱普通高中办学水平，改善薄弱普通高中办学条件。

**加强教师队伍建设。**深化教育改革，整合区教育局教研室、装备中心和区教师进修学校，成立麻章区教师发展中心，将区教师进修学校教师合理分流。加强教师轮岗培训，提高教师业务水平。着力解决教师结构性缺编问题，重新核定全区教师编制，以引进、招聘、调动方式充实教师队伍，解决教师不足问题。

**强化教育领域改革创新。**坚持社会主义办学方向，把立德树人作为教育的根本任务，发挥教育在培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用，深化学校思想政治理论课改革创新，加强学校共青团、少先队等组织建设，加强和改进学校体育、美育教育，广泛开展劳动教育，发展素质教育，推进教育公平，促进学生德智体美劳全面发展，培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神和实践能力。

### 第三节 提升医疗卫生水平

**建立更高水平医疗卫生服务体系。**推进医联体建设快速发展，完成麻章区人民医院建设，研究探索试行区人民医院托管以及把辖区内乡镇卫生院共同纳入托管范围，实现在上级医院优质托管服务和雄厚医疗技术支持下，县镇一体化以及镇村一体化相结合的医疗机构管理体系。完成医联体建设，健全全区分级诊疗等机制。继续深化医疗体制改革，坚持医疗、医保、医药“三医联动”，建设卫生强区。落实药品、医用耗材招采政策，进一步降低药品、医用耗材价格，减轻群众负担。加强医保基金监管队伍建设，提升依法依规监管能力。加强医保公共服务标准化、信息化建设，不断提升医疗服务能力和水平。

**提高应对突发公共卫生事件能力。**按照“动静结合”“防放结合”策略，保障疫情常态化防控与日常工作整体推进。完善风险评估、监测预警、信息共享等体制机制，提高应对突发公共卫生事件能力，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。以城市社区和农村基层重点，完善城乡三级医疗服务网络，提升重大传染病救治能力，不断完善公共卫生服务体系。

### 第四节 健全社会保障体系

**完善城乡养老、失业和工伤保险制度。**妥善解决中央、省驻湛机关事业单位、未分类事业单位等参保问题、机关事业单位

位养老保险实现编制范围内应保尽保。贯彻落实失业保险金、失业补助金等待遇申领发放政策。构建以工伤保险制度为主体、商业保险为补充的多层次工伤保障制度体系，落实非劳动关系群体参加工伤保险政策，妥善解决超过法定退休年龄劳动者、员工制家政企业从业人员、村居“两委”干部、企业实习见习学生等特定人群工伤保障问题。

**落实基本医疗保险制度。**进一步巩固全民医疗保险体系，落实与经济水平相适应的城乡居民医保筹资机制，扩大异地就医直接结算项目范围，推进基本医保、大病保险、医疗救助等制度衔接，增强医疗救助托底保障功能。加强医保人才队伍建设，实施医保人才培养工程，建设对群众“有温度”的医保队伍。

**健全养老服务体系。**满足多样化多层次养老服务需求，建设完成“大养老”体系，着力构建完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的大养老体系。引进社会力量参与福利事业的建设，新建一座占地 50 多亩养老院，建立 600 个养老床位，实行“公建民营、医养结合”社会化改革，构建医养结合服务体系，确保入住老年人能够得到及时有效的医疗救助。

**提升社会保障管理服务水平。**全面优化经办服务管理体系，加强标准化建设，健全经办服务标准化工作机制，形成与社会保障改革发展相适应，融信息化建设、参保登记、权益记录、

转移接续、待遇领取等业务于一体的标准化体系整合经办服务资源，推动多险合一经办。推动企业退休人员基本纳入街道社区实行社会化管理。探索机关事业单位退休人员、城乡居民待遇领取人员纳入街道社区实行社会化管理。加快构建以政府为主提供基本住房和租赁补贴的保障体系，着力解决保障对象住房困难问题，提升物业管理服务水平。建立完善生态安葬基本公共服务体系，进一步规范和加强公墓建设管理。

**提高社会关爱保障能力。**切实加强妇女儿童等社会群体权益保护，保障妇女平等获得就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利，深入开展农村留守儿童“合力监护、牵手保障、相伴成长”关爱保护专项行动和社会组织走近农村留守和困境儿童“牵手行动”等公益活动，引导和鼓励社会力量参与困境儿童救助保护。加强家庭发展服务体系建设，推进3岁以下婴幼儿照护服务工作，建立普惠性婴幼儿照护服务机构。健全扶残助残服务体系，全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，支持残疾人事业发展。

**加强退役军人服务保障工作。**做好移交安置工作，大力扶持就业创业，加强教育培训、拓宽就业渠道。健全待遇保障制度，完善生活待遇有关政策，加强社会保障和公共服务。巩固服务中心（站）建设成果，深化服务保障事业单位改革，建立困难帮扶援助机制，创新服务模式。加强与政法、网信、公安、信访等部门的信息共享、联合处置，进一步维护退役军人群体

稳定。

## 第五节 推动文化体育事业发展

**着力推进公共文化基础设施建设。**积极推进区文化馆、图书馆、博物馆、档案馆建设，做好“四馆”功能布局及配套功能设计，推进区数字档案馆建设。抓好为民办实事工程，统筹建设区青少年活动中心（青少年宫）、区工人文化宫、区妇女儿童服务中心，推进村（社区）综合性文化服务中心升级改造。

**持续开展群众文化活动。**大力开展群众性精神文明创建活动，培育弘扬社会主义核心价值观，推动形成良好社会风尚。开展好文化志愿者进农村（社区）服务，组织好送戏下乡巡回演出活动、传统文化进校园活动，努力打造具有影响力的特色群众文化惠民服务品牌。举办戏剧创作讲座，开展“情系百姓 开心舞台”送戏下乡演出等活动。鼓励群众参加广东省民歌民乐大赛、十一届全国村歌大赛、湛江市紫荆花奖戏剧曲艺大赛等活动，通过多样群众文化活动，促进全区群众文化繁荣发展。

**加强巩固文物和非遗传承保护工作。**加强省、市级文物保护单位和区内不可移动文物的保护开发，加强历史文化名村和传统村落保护利用，助力乡村振兴战略。力争做好红色革命遗址甘林村和城家外村的维修保护和展示提升工程。积极挖掘保护非物质文化遗产，举办非物质文化遗产知识讲座，激发传承人传承非遗的主动性和积极性。

**扎实做好竞技及群众体育工作。**加快公共体育健身设施建设与开放，推动具备开放条件的机关企事业单位、商务楼宇、学校等体育场馆设施向社会开放。广泛开展形式多样的健康教育和全民健身活动，打造一批群众性、区域性的全民健身品牌赛事活动，全面提升群众身体素质和健康水平。鼓励积极参加市锦标赛，充分准备市龙舟赛，落实教练员、运动员，做好训练等备战工作。积极开展社会体育指导员培训工作，开展乒乓球、游泳等训练，加强体校建设。

### **专栏 9：“十四五”时期麻章区社会事业重点项目**

#### **一、教育项目**

重点推进岭南师范学院新校区、中共湛江市委党校迁建（一期）、湛江市第二技工学校新校区、湛江市第二技工学校（二期）、湛江幼儿师范专科学校二期、湛江幼儿师范专科学校三期、湛江博雅实验学校、湛江市麻章区基层幼儿园等项目建设。

#### **二、文化项目**

加快麻章区文化遗址修复工程项目建设。推进麻章古圩区、旧县铁耙古城、通明白鸥寨、庐山古村、太平古街区等修复开发工程建设。

#### **三、社会保障项目**

加快麻章区养老服务基础设施项目建设，实行“公建民营、医养结合”模式，建设高水平养老服务体系。

#### **四、医疗卫生项目**

推进麻章区人民医院新建、湛江 807 医院建设、麻章区基层公共卫生能力提升等项目建设。

## 第十二章 树立共建共治理念 推进社会治理现代化

维护社会公平正义，形成政府、市场、社会等多元主体互补互动、相辅相成的新局面，全面推进市域社会治理现代化。

### 第一节 加强平安建设工作

**增强国家安全体系和能力建设。**坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。保障互联网安全，加强信息基础设施网络安全防护，加强网络安全信息统筹机制、手段与平台建设。加强对重点行业和领域开展网络安全检查，强化个人信息保护和数据安全，推进网络安全产业发展。加强国防动员能力建设，深入开展国家安全宣传教育，推进国家安全宣传教育常态化、制度化，增强全民国家安全意识，加强保密工作，完善档案管理。

**提升安全生产保障能力。**坚持人民至上，坚守安全第一，完善安全生产体制机制，完善安全生产相关措施，完善监控体系，完善应急体系。强化企业主体责任，健全责任体系，建立职责清单，逐级签订安全生产目标责任状。遏制重特大事故，对重大风险项目要同规划、同设计、同实施、同考核，有效降

低安全风险负荷。提升保障能力，推进新基建基础下的信息化监管工程、危化品安全提升工程、公路安全防护工程、安监队伍基础建设工程四大工程。积极推进智能装备在危险工序和环节广泛应用，构建安全生产和职业健康信息化全区“一张网”。

**保障食品药品安全。**加强食品药品安全监督管理能力建设，依法严厉打击制售伪劣食品药品违法犯罪活动，建立完善食品药品安全举报奖励制度。强化工业产品质量安全监管，探索实施产品质量分类监管机制，深化监督抽查制度改革，健全产品质量安全溯源监管体系。

**加强社会治安综合治理。**完善互联网管理体制，构建网上网下结合的综合防控体系，确保网络和信息安全。加快推进“雪亮工程”，严密防范和依法打击各类违法犯罪活动，加强未成年人保护力度。着力防控风险、服务发展，破解难题、补齐短板，努力实现防范违法犯罪、化解社会矛盾、消除安全隐患的各项工作制度化、常态化，不断提高社会治安综合治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平。

**全力开展禁毒整治工作。**加大禁毒重点整治力度，始终保持对毒品犯罪的严打高压态势，构建立体化全面毒品预防教育工作体系，与文明城市建设、平安麻章建设和新农村建设有机结合起来，完善吸毒人员收治场所、禁毒教育基地、毒品查缉器等基础设施建设，确保2021年顺利摘掉国家禁毒委“毒品滥用问题重点关注地区”帽子，全力创建禁毒整治示范区，为全

区经济社会发展创造良好的社会环境。

**加快推进市域社会治理现代化。**完善纠纷多元解决机制，整合人民调解、行政调解、司法调解等资源，形成功能互补、程序衔接的矛盾纠纷有效化解机制，推动调解工作效率变革。加强基层调解队伍建设。完善预防调处化解综合机制，畅通市民诉求表达渠道。促进社会组织发展，加强政府对社会组织的依法监管。加强居民自治机制建设，加强社会工作者队伍建设，推动形成人人参与社会治理局面。推动“四标四实”与网格化管理深度融合，建设区、镇网格化指挥服务平台，推动“综治中心+网格化+信息化”建设一体化运行，提升市域社会治理现代化水平。

## 第二节 促进法治化环境建设

**加快建设法治政府。**严格规范行政执法，严格落实好执法监督工作。进一步健全完善行政执法监督工作机制，强化行政执法监督，不定期对执法部门开展行政执法监督与检查考核工作。加强行政执法人员的培训，每年定期组织全区行政执法人员开展培训，进一步提高行政执法人员的能力和水平，不断将法治政府建设向纵深推进。严格执行规范性文件“三统一”制度，进一步规范规范性文件的制定、发布程序，坚持合法性与可行性并重的审查原则，严格审查把关，进一步加强保密工作，完善档案管理。全力推进依法统计，防止统计造假、弄虚作假。

**推进公共法律服务建设。**加强法治社区、法治乡村建设，

创建法律服务示范点，建立健全政府购买法律服务机制，继续完善公共法律服务平台，积极推进基层公共法律服务工作站（室）建设。提高法律援助民生工程质量，按照时间进度完成各项民生工程任务，完善好一村（社区）一法律顾问制度，进一步提升法律服务水平。

**提高全民法治意识和道德自觉。**加大全民法治宣传教育力度。深入学习宣传宪法和国家基本法律制度，强化学习与维护社会稳定、与促进社会公平正义密切相关的法律法规。坚持以领导干部、公务员、青少年、企业经营管理人员、农民特别是外来流动人员为重点对象，提高公民的法律意识和法律素质，进一步增强各级政府、社会组织、各级领导的依法治理观念和依法管理、服务社会的水平。完善法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度，不断提高法治宣传的覆盖面、专业性、有效性。

### 第三节 创新社会治理体系

**加强党对社会治理工作的领导。**建设合理的社会治理工作机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保基层党建引领基层治理始终沿着正确政治方向前进；坚持以人民为中心，聚焦群众急难愁盼问题，尊重和发挥人民主体作用，拓宽群众参与基层治理渠道，把解决群众身边问题的实效作为检验工作的标准；坚持改革创新理念，着力解决体制性障碍、机制性梗阻问题，以基层之治破解发展之困，将改革创新成效

转化为基层治理效能；坚持共建共治共享，转变治理理念，创新治理模式，从政府自上而下单向治理向多元主体协商共治转变，激发基层治理活力。

**优化网格治理体系。**加强网格化综合管理建设，整合治安联防、城综合执法、交通执法、村居干部等力量，将区域划成网格，每个方格安排一名信息收集员，负责网格内安全生产、违建、治安毒品等信息收集，上传区数据中心。以群众需求为导向，将更多的民生服务项目引入网格系统，以“网格化治理”承接网格内的政务服务、商务服务、生活服务和配套服务等各类居民需求，推进“网格化”服务管理纵向到底、横向到边，推进社区“街长制”“巷长制”和网格化管理深度融合，把公共资源下沉到基层、把服务触角延伸到社区、把民生保障落实到群众。完善公安、城市管理、社区联动工作机制，提高线上办理效率、办结率和满意度，增强网上办理、实时掌握、快速反应和高效处置的能力。努力做到网格系统内的民生工作“群众响应实时化、需求驱动常态化、服务匹配精准化”，最终达到多元参与、多方共治的目标。

**健全社会工作制度。**培育发展社会组织，重点发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类组织，鼓励和支持社会各方面力量参与，实现政府治理和社会自我调节良性互动。推进政府向社会力量购买公共服务，扶持专业社工队伍建设，大力发展志愿服务事业，扶持志愿服务组织建设，推

动建立区志愿服务指导中心，建立健全志愿服务招募注册、登记、培训和志愿服务的认定、统计、激励机制体系。

#### 第四节 防范化解重大风险

**健全应急预案和应急响应机制。**建立由政府统一领导的社会应急联动机制，规范灾害事故应急处置的组织指挥工作，并依托公安、应急通信指挥系统，完善政府综合应急救援指挥平台，实现与供水、供电、燃气、交通、环保、气象、地震和医疗卫生等部门联勤联动，实现“一键式”指挥调度。建立由政府领导牵头，公安、应急、财政、建设、卫生、交通等部门领导参加的应急救援工作会商机制，定期召开联席会议，研判灾害事故的形势，通报工作进展和各部门职责落实情况，研究部署加强应急救援工作的任务和措施。加快推进站前消防站建设，完善消防基础设施。

**提高公共安全管控能力水平。**提前制定行政能力转化和行政手段应用的法治原则和行为规范，遇紧急情况紧急响应；提前完善突发事件应对立法体系，厘清、评估应急政策和具体法律行为，尽可能将紧急事件消灭在萌芽中。

**保证应急物资储备。**建立健全完备的应急物资保障体系，改革体制机制，理顺职责分工，落实法治保障、制度建设、财政投入、网络建设等各项保障措施，实现各类应急物资的常态储备归口管理、应急调度集中统一，全面提升各级应急物资保障效能。完善自然灾害、突发事件及市场急需应急物资储备机

制，建立与不同领域、各商贸企业的物资保障应急联动机制，建立快捷高效的物资调拨调运模式，形成布局合理、点面结合的应急物资保障体系。

## **第十三章 强化保障机制建设 确保规划有效实施**

充分发挥总体规划对经济社会发展的统领作用，强化政策统筹协调，调动各方面积极性、主动性、创造性，建立保障规划实施的长效机制。

### **第一节 坚持党的领导**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，坚决贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党委总揽全局、协调各方，创新领导经济社会发展的理念、体制机制、方式方法，提高把握方向、谋划全局、提出战略、推进改革的能力。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。突出党建引领，构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。各级领导干部要强化终身学习的理念，在学习中充电、在实践中升华，大力弘扬创新精神，用创新的思维、创新的方法、创新的举措推动各项工作的落实。

## 第二节 完善规划体系

以国民经济和社会发展规划为统领，做好与省市规划、国土空间规划、相关专项规划和行业规划的衔接配合，形成规划定位清晰、目标一致、步调统一的规划体系。按照全区统筹协调、各部门分工负责的原则，统筹协调政府资源和社会力量完成规划目标。明确每年重点推进的事项，制定年度实施方案，将规划纲要确定的相关任务纳入各部门年度计划，完善责任落实和责任追究制度，确保规划任务有计划、有步骤地落实。充分发挥信息化在规划中的作用，结合数字政府建设，建设统一的规划综合管理信息平台，加强与国家规划综合管理信息平台等相关政务板块的联接和信息共享，将各类规划纳入统一管理，对规划编制和实施进行数据跟踪监测评估，推动规划信息互联互通、归集共享，提高规划编制和管理的科学性。

## 第三节 强化要素保障

加强土地、资金、环境、科技、人才、市场等要素的保障。提高土地利用效益，合理调控土地供给，优化土地资源配置，完善空间布局，实行土地集约利用。优化财政支出结构，持续保障重点领域支出；带头过“紧日子”，坚决压减一般性支出，严禁铺张浪费，兜牢民生底线。科学合理安排，优先保证重大项目的电力、交通、电信、供水等配套需要，解决用地、资金等投入要素的瓶颈问题。加快构筑人才高地，坚持采用引进与

培养并重的方式，完善吸引高素质人才的机制，加快集聚以现代服务业人才、科技创新人才为核心的领军人才和创新团队，积极创造有利人才成长发展良好环境，通过人才高地支撑产业高地建设。加强职能部门联动，整合区域资源，共同构建人才公共服务体系，在安居工程、社会保障、信息咨询等方面提供更加优质的服务。统筹各业各类用地，进一步发挥规划的导向作用。完善国土空间开发保护制度，统筹划定落实城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界。探索规划“留白”制度，为未来发展预留弹性空间。

#### 第四节 增强项目支撑

以规划引导重大项目建设，以重大项目实施促进规划落实，围绕规划既定的目标和主要任务，谋划推进一批全局性、基础性、战略性重大项目。“十四五”期间，全区安排重大项目98项，投资总额约2650亿元，其中“十四五”期间投资约1378亿元，其中基础设施建设项目51项、产业工程项目15项、城市建设项目14项、民生保障领域项目18项。为贯彻落实规划纲要提供抓手，重点项目采用动态管理方式，根据实际情况不断完善，合理安排项目建设时序，统筹安排项目建设进度，加强对重大项目建设的审核监督，加强项目的质量监督、安全监督，为推动全区经济社会高质量发展奠定有力支撑。

## 第五节 完善监督考评

结合麻章区发展实际，制定创新驱动发展监测指标体系，开展城区以及各镇的创新发展监测和评估，加强规划实施的监督考核。加强审计监督，深入推进审计全覆盖，为经济社会发展助力，更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。健全完善目标责任制，把主要目标完成情况纳入到政绩考核评价体系。研究制定创新驱动发展的任务台账和考核办法，明确时间进度，每半年就相关工作落实情况进行梳理，进展情况报区主要负责机构汇总。各镇每年年初总结工作的落实情况，突出工作亮点，查找问题不足，提出年度工作计划并报区相关领导小组审定后实施。

## 附件一 麻章区“十四五”规划重大项目表

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	投资总额 (万元)	“十四五” 期间投资 (万元)	建设单位	备注
	项目总数 98 项			26504494.29	13789845.08		
一	基础设施建设 (51 项)						
1	合浦至湛江铁路（麻章段）	湛江段新建正线长度 77.7 公里，并设廉江南、遂溪南、湛江西 3 个车站，其中湛江西为既有站，新建湛江北至湛江西联络线，单线 16.541 公里。	2021-2025	1340000	1340000	广东广湛铁路有限责任公司	省直
2	广州至湛江高速铁路（湛江段）（麻章段）	新建广州至湛江高速铁路 400.1 公里，投资估算 998.0 亿元。湛江段新建正线长度 63.98 公里。	2020-2024	1864428	1752228	广东广湛铁路有限责任公司	省直
3	湛江西（货）站货场改扩建二期工程	湛江西站货场货 1、货 2 道由尽头式改建为贯通式货线，货 3 道尽头式延长，并增设安全线 1 条，以及相配套货场设备和设施，还建的生产、生活房屋，增加货物线引起的通信、信号和接触网的改造，以及视频	2021-2022	16969.71	16469.71	茂湛铁路有限责任公司	省直

		监控。					
4	湛江英豪铁路物流基地	依托湛江西（货）站为依托，结合湛江西（货）站一、二期货场改扩建规划，拟于湛江西（货）站东侧选址，距湛江市市区直线距离约 10 公里。整个物流园区为公路联运港，等级为二级铁路物流基地。该项目分为两期，第一期建设铁路散货堆货场 7 万平方米及公路物流园约 60 万平方米，建筑面积约 27 万平方米，包括铁路货场区、物流园停车区、冷链存储交易区，物流规模可达 1700 万吨/年，投资约 28 亿元。第二期包括其他公路物流港区，投资约 18 亿元。	2023-2028	464500	200000	广州铁路(集团)公司	省直
5	新建湛江至海口铁路（麻章段）	从湛江北站、西站分别引出，经湛江麻章区、遂溪县、雷州市、徐闻县后经轮渡接入海口站。新建铁路全长 129.15 公里（陆路），按时速 350 公里设计。	2023-2028	1880000	100000	中国铁路广州局集团有限公司	省直
6	张海高铁（桂林至湛江段）（麻章段）	新建铁路 480 公里，其中广东段约 70 公里，高铁客运专线。	2025-2029	990000	5000		省直

7	沈海高速公路 茂名至湛江段 改扩建工程（湛 江段）（麻章段）	改扩建高速公路 108.593 公里，其中湛江段 51.19 公里。	2018-2022	579088	535319	广东茂湛高速公 路有限公司	省直
8	玉林（省界）至 湛江高速公路 雷州支线（麻章 段）	高速化改造 29.998 公里。	2021-2024	332304	332304	广东中交玉湛高 速公路发展有限 公司	省直
9	省道 S293 线麻 章田寮村至海 洋大学段扩建 工程	一级公路 18.629 公里，双向六车道。	2019-2021	58262	43402	中建湛江大道投 资建设有限公司	市直
10	省道 S374 线霞 山百蓬至麻章 田寮村段改建 工程（湛江大 道）	一级公路 21.896 公里，双向八车道。	2018-2021	550007	153652	湛江市公路事务 中心	市直
11	省道 S373 线湛	改建省道 33.8 公里。	2022-2024	67500	67500	湛江市交通运输	市直

	江市湖光至榜山段改建工程					局	
12	省道545线百龙至里光段改建工程	改建省道4.306公里。	2019-2021	18893	3573	湛江市公路事务中心	市直
13	省道S374线疏港大道至湛徐高速岭北出入口段改扩建工程	改扩建一级道路工程7.2公里，路基宽26米，路面宽24米。	2024-2027	45000	18000	麻章区交通运输局	区报
14	西城快线三期工程	新建一级公路3.8公里。	2022-2023	50000	50000	湛江市城投实业有限责任公司	市直
15	县道X812线麻章南通路至霞山南岑路段改线工程（朝南路南段）	全长7.4公里。	2020-2022	38000	33000	麻章经济开发区管委会	区报

16	麻章金川路至南通路新建工程（朝南路北段）	道路长 1.7 公里，宽 50 米市政道路工程。	2020-2022	18000	13000	麻章经济开发区管委会	区报
17	麻章区朝明片区美食文化一条街工程	该项目路面改造工程全长约 800 米，道路红线宽度 62 米，横断面为 6 米人行道+5 米非机动车道+4 米侧分带+12 米车行道+8 米中央分隔带+12 米车行道+4 米侧分带+5 米非机动车道+6 米人行道。	2021-2022	7000	7000	麻章镇	区报
18	广东滨海旅游公路（麻章段）	新改建一、二级公路 615.19 公里。	2022-2035	3075950	500000	湛江市公路事务中心	市直
19	湛江市麻章区县道 X668 线改扩建工程	全长 23 公里，采用一级公路标准，设计速度 80 公里/小时，路基宽度 60 米，双向 10 车道。	2022-2025	210000	210000	麻章区交通运输局	区报
20	海洋大学周边基础设施建设项目（湖海路）	新建一级公路 2.474 公里，双向六车道。	2023-2025	20893	20893	麻章区交通运输局	区报

21	麻章区南通路 新建道路工程	全长 5.46 公里，双向八车道。	2024-2027	55000	20000	麻章区开发区管 委会	区报
22	湛江市麻章区 麻南路新建工 程	新建一级道路工程 2.5 公里。	2023-2025	30000	30000	麻章区交通运输 局	区报
23	湛江市麻章区 新湖大道（新圩 -湖光）新建工 程	新建一级道路工程 9.5 公里。	2024-2028	120000	30000	麻章区交通运输 局	区报
24	湛江市麻章区 县道 X670 线扩 建工程	改扩建三级道路工程 12 公里，路基宽 12 米，路面宽 8 米。	2024-2027	20000	8000	麻章区交通运输 局	区报
25	通明渔港至雷 湖快线公路工 程	新建一级道路工程 4.6 公里。	2023-2025	29000	29000	麻章区交通运输 局	区报
26	湛江市麻章区 金园路扩建工	新建一级道路工程 1.2 公里。	2021-2023	20000	20000	麻章区交通运输 局	区报

	程						
27	麻章“四好农村路”改造项目（310公里）	改扩建四级公路 310 公里。	2020-2024	60000	58000	麻章区交通运输局	区报
28	湛江湾渔港经济区通明休闲渔港	完善港区内外道路管网等基础设施建设，以渔家风情、体验渔家生活、渔家文化等为主题，打造集海洋渔业、休闲观光、海产品交易、冷链物流为一体的综合性休闲渔港。	2023-2025	15000	15000	麻章区农水局	区报
29	麻章区边担海堤达标加固工程	海堤达标加固全长 3.9 公里，原址拆除重建 1#水闸和 2#水闸，其中，1#水闸设计为 4 孔，单孔净宽为 5 米，孔高 3.5 米，闸底板高程为-1.5 米。； 2#水闸设计为 2 孔，单孔净宽为 4 米，孔高 3.5 米，闸底板高程为-1.0 米。	2022-2024	9357.67	9357.67	麻章区农水局	区报
30	湛江港宝满港区广东顺江码头	建设规模：建设 4 个 5 万吨级多用途泊位（水工结构预留 10 万吨级）；主要建筑物：码头、仓库、综合办公楼、拆装箱库、污水处理站等；产品名称：多用途码头；主要生产能力和吞吐能力：年吞吐量 520 万吨。	2025-2030	300000	10000	湛江市顺江实业集团有限公司	区报

31	220kv 榭北变电站四回路高压线（港榭甲乙线、榭霞线、赤榭线）迁改工程（麻章段）	<p>(1)新建 500kV 港城站至 220kV 榭北站八回路电缆隧道 14.2km，新建 220kV 港榭甲乙线双回路电缆路径长度 2×14.2km，新建 220kV 榭霞线、赤榭线双回电缆路径长度 2×7.1km。改造 220kV 榭北站 4 个架空进线间隔为电缆进线间隔，改造 500 港城站 2 个架空进线间隔为电缆进线间隔。新建 2 基 220kV 电缆终端塔:500 港城站、220kV 榭北站站内的其他改造。新建电缆隧道长度 14.2km，新建电缆终端塔 2 座。</p> <p>(2)拆除架空线路长度约 14.6 公里，其中 220kV 港榭甲乙线（赤榭线和榭霞线）四回路架空线路长 8.3 公里，220kV 港榭甲乙线双回路架空长度 6.3 公里。</p> <p>(3)结合西城快线市政化改造实施综合管廊。</p>	待定	380000	待定	湛江市基础设施建设投资集团有限公司	市直
32	湛江市引调水工程（麻章段）	本工程由取水口、引水隧道、取水泵站、调压塔、输水管道等组成。取水口位于鹤地水库东岸，泵站至西厅水厂输水管线总长 61.92km，设计最大取水规模为 106 万 m <sup>3</sup> /d，年最大取水量为 3.22 亿 m <sup>3</sup> 。工程等别为 II 等大（2）型。	2020-2023	303697	249496	湛江市鹤地供水营运有限公司	市直

33	湛江市合流水库建设工程	工程为 IV 等小（一）型工程，主要对对合流水库进行扩容，新建主坝、1#副坝、2#副坝、溢洪道、补水泵站、志满-合流输水联通管道等。	2020-2022	31861	21861	湛江市鹤地供水营运有限公司	市直
34	太平镇饮水工程（包括引供水）	建设引水管 6 公里、给水厂 1 座及配套供水管网等，解决太平镇镇圩及周边村庄饮水问题。规划近期供水设计规模 8.5 万 m <sup>3</sup> /d，其中，生活用水 3 万 m <sup>3</sup> /d，工业用水 5.5 万 m <sup>3</sup> /d。	2021-2024	28000	28000	麻章区农水局	
35	湖光岩风景区周边供水工程	铺设 DN600 球墨铸铁管 2700 米、DN300-400 球墨铸铁管 11400 米、DN200 球墨铸铁管 400 米，新建给水加压泵站 1 座。	2022-2023	7376.7	7376.7	湛江市自来水公司	市直
36	麻章区农村生活污水治理工程项目	新建 120 条自然村污水处理设施，新建 50 条自然村污水收集管网，完善 70 条自然村污水收集管网。估算总投资 31500 万元。	2021-2025	31500	31500	麻章区农水局	
37	湛江市中心城区水系综合治理工程（2019-2023 年第一阶段）（湖	新建完善污水系统、河道清淤工程、农村污染治理设施、防止潮水倒灌工程、河道补水活水工程、提升泵站、污水处理厂。	2020-2021	196760	116760	湛江市水务局	市直

	光污水处理厂)						
38	湛江市中心城区水系综合治理工程 (2019-2023 年第二阶段)(麻章片区)	中心城区水系综合治理。	2022-2023	940000	940000	湛江市水务局	市直
39	湛江市生活垃圾焚烧发电厂扩容项目	拟配置 1 台 750t/d 机械炉排炉、1 台 75t/h 余热锅炉及 1 台 18MW 中温中压抽凝式汽轮发电机组，本项目烟气净化系统拟采用“SNCR 炉内脱硝+半干式脱酸+干法喷射+活性炭吸附+布袋除尘”组合工艺，烟气排放达到优于《生活垃圾焚烧污染控制标准》GB18485-2014 的排放限值。	2023-2026	88000	50000	湛江市城市管理和综合执法局	市直

40	湛江市人民警察培训学校迁建项目	项目包括土方平整，场地准备工作，和主体工程。其中主体工程包括综合教学楼（3层）、综合训练楼（3层）、泅渡馆（1层）、食堂及宿舍楼（5层）、大门及连廊（1层）、配电（1层）等。	2019-2021	14966	5544	湛江市公安局	市直
41	湛江市留置点改扩建项目	房屋等，总建筑面积约 86866 平方米。	2021-2023	30000	30000	湛江市纪委	市直
42	广东省公安机关警务训练粤西基地项目（二期）	在湛江人民警察培训学校迁建项目的基础上打造广东省公安机关警务训练粤西基地，建设一间同时培训 2000 人的训练基地。建设学员宿舍、射击馆、各类室外训练场地、室外校道、绿化、地下敷设设施、室外停车场地、大门。	2023-2025	41800	41800	湛江市公安局	市直
43	湛江市餐厨垃圾及生活垃圾协同处理项目	日处理餐厨垃圾 400 吨，生活垃圾 1500 吨。	2023-2025	130000	130000	湛江市城市管理和综合执法局	市直
44	麻章区森工产业园基础设施提升工程	污水处理厂远期规模 11.5 万 m <sup>3</sup> /d，本次设计首期工程处理规模 4 万 m <sup>3</sup> /d；配套建设兴园大道 DN400 污水管网约 4.6km；配套建设 DN1200 尾水排海管道长约 18.2 km（其中离岸段约 4.76km）。	2021-2023	60000	60000	麻章森工产业园管委会	

45	麻章森工产业园基础设施工程	项目拟建设森工一路，长 1434 米，宽 40 米。建设内容包括道路工程、交通工程、照明工程、绿化工程、雨水工程、电力工程、电信工程、污水排放工程。	2021-2022	9608	9608	麻章森工产业园管委会	区报
46	麻章太和工业园区三期基础设施建设项目	扩充园区及园区道路、绿化、给排水、电力通讯等配套基础设施建设。	2021-2025	4000	4000	麻章开发区管委会	区报
47	麻章三佰洋工业园区二期基础设施建设项目	扩充 600 亩及园区道路、绿化、给排水、电力通讯等配套基础设施建设。	2021-2025	4500	4500	麻章开发区管委会	区报
48	麻章三佰洋工业园食品加工基地	占地约 590 亩，厂房建设，生产设备安装，技改等。	2022-2025	30000	30000	麻章开发区管委会	
49	湛江海洋科技产业创新孵化园	湛江海洋科技产业创新孵化园占地面积 2500 亩，其中海大路以南的科技成果研发与孵化区占地约 500 亩，湖光路东海岛大桥立交附近的海洋科技中试区占地约 2000 亩。科技成果研发与孵化区拟建设总面积达 15 万平米的建筑，包括研发大楼、中试大楼、创新创业	2021-2025	500000	500000	广东海洋大学	区报

		大楼、产权交易中心、人才服务中心、国际交流中心和海洋科普教育中心等建筑。					
50	湛江教育基地二期市政基础设施（一期）项目	建设环湖路 592 米，教育四路 475 米，新坡路 879.3 米，包括道路工程、交通工程、给排水工程、市政管线工程、电气工程、景观工程、公交车站、环卫设施等。	2021-2021	8965	8965	湛江市麻章区亿龙矿产开发有限公司	区报
51	湛江市公安局交警支队麻章大队办公大楼异地搬迁工程。	项目占地约 20 亩，建设大队办公大楼，中队的办公区，休息地勤室和停车场及办公、生活相关配套设施。	2022-2024	待定	待定	中林集团雷州林业局有限公司	区报
二	产业工程项目（15 项）						
1	麻章太平年产 100 万吨石英砂项目	建设年产 100 万吨/年高纯玻璃砂，光电玻璃砂，高纯硅微粉体等生产线设备；新型建材蒸压加气混凝土砌块及板材设施设备；综合办公配套设施。	2021-2022	30000	30000	湛江市麻章区亿龙矿产开发有限公司	

2	森工产业园木材深加工项目 (中林雷林[湛江]林业生态产业园区)	项目拟分两期建设约 1000 亩木材深加工产业园区, 其中一期园区规划建设约 400 亩, 建筑面积约 15.8 万平方米。一期园区主要建设标准厂房、标准仓库, 以及后勤服务楼、锅炉间、变电所、水池泵房等设施。	2023-2027	100000	50000	中林集团雷州林业局有限公司	
3	森工产业园·家具项目(义和·家具产业园)	建设年产值达到 15 亿元的生产车间 4 万平方米、产品和材料仓库 2.6 万平方米、写字楼 2500 平方米的家具产业园。	2023-2025	50000	50000	广东义和投资有限公司	
4	南方纸业经营物流中心	项目位于麻章太和工业小区二期, 占地面积约 55 亩, 新建纸制品分切车间, 仓储区, 办公区, 生活区等建筑面积 33200 平方米, 年加工销售文化、包装用纸 30 万吨。	2021-2022	18000	18000		区报
5	广东润达医疗投资项目	项目位于麻章太和工业小区二期, 用地 22 亩。生产医学模拟人、心肺复苏模型及配套医疗器械产品。	2021-2022	7000	7000		区报
6	广湛新能源汽车配件项目	项目位于麻章太和工业小区二期, 用地 25 亩。生产纯电动新能源汽车空调, 地铁空调。	2021-2022	6000	6000		区报, 宝能

							物流集团有限公司
7	广东湛江南方海谷海洋产业孵化中心项目	主要建设海洋论坛、专家工作室、总部大楼、商务酒店、配套公寓、住宅配套等。	2016-2025	88000	43000	广东海谷科创投资股份有限公司	区报
8	湛江市麻章南海之芯小镇	建设区域性海洋商贸、物流、海洋合作等领域的海洋商务服务平台和商贸集散中枢。	2024-2030	1230000	50000	麻章区人民政府	区报
9	湛江农海产品交易中心项目	项目规划总占地面积 2000 亩，一期占地 700 亩。总建筑面积：300,000 平方米，建设展示交易中心、高端仓储中心（含冷库）、冷链加工中心、集运分拨中心、办公及生活配套服务中心等设施。	2024-2030	400000	100000	湛江麻章经济开发区实业总公司	区报
10	湛江市医药物流城中心	项目占地面积约 300 亩，一期用地面积 180 亩；总建筑面积：200,000 平方米，其中建设仓储中心面积：160000 平方米，办公及公共设施面积：40000 平方米。建设综合办公楼、员工宿舍、停车场、电子交易中心、	2023-2025	60000	60000		区报

		标准药品仓库、冷库、特殊药品仓库等一体化物流园。					
11	湛江商贸物流城（二期）	建筑面积 150000 平方米，主要建设交易区、仓储区、商务区、展览区、加工用房及附属配套设施。	2021-2025	80000	80000	湛江市华谛商业投资发展有限公司	区报
12	（宝供）湛江·粤西地区智慧物流枢纽暨商贸服务平台项目	项目由两部分组成，一是智慧物流枢纽：（一类物流用地），主要功能包括：智慧云仓、柔性加工中心、电商及跨境电商交割中心、区域采购中心、区域分销中心、区域分拨中心、区域配送中心。二是商贸服务平台：（二类居住用地），主要功能包括：商品展贸中心、交易体验中心、信息发布中心、电子交易中心、云数据和物联网信息服务中心、供应链金融中心、区域总部、区域结算中心、产学研基地、众创空间、人才公寓、商品住宅。	2021-2025	250000	250000	湛江市宝章供应链产业投资有限公司	

13	深国际·湛江综合物流港	计划分两期建设，拟建设含城市共配中心、智能云仓中心、展示交易中心、供应链管理及结算中心、数据信息服务中心、办公及配套服务中心等功能于一体的综合物流港。	2021-2025	80000	80000	湛江深国际综合物流港发展有限公司	
14	广东顺江国际海港商贸物流园（仓储物流）	将形成“四区—多廊”的空间结构，其中，多廊为沿铁路和水系构建的绿色生态廊道；四区分别为港口物流区、加工制造区、生活服务区 and 生产服务区。生活服务区主要以居住和公共服务功能为主；生产服务区主要以商贸展销、科技研发、商住办公和酒店休闲功能为主；加工制造区主要以加工制造功能为主；港口物流区主要以物流仓储、保税物流和港口作业功能为主。	2024-2030	554000	50000	湛江市顺江实业集团有限公司	
15	广东省麻章区农业对外合作试验区	待定	2021-2025	待定	待定		
三	城市建设（14项）					麻章区城综局	区报

1	麻章科创城	项目选址湛江西站东侧，用地面积约 1233 亩，总计容建筑面积约 158 万平方米。项目将结合宝能集团产业资源和科技园开发运营经验，面向科技创新产业发展和高铁新城的多元化人群消费需求，打造集科创企业总部、科创产业培育基地、联合实验室、产业综合服务平台、休闲娱乐主题街区、高端智慧社区、综合配套等核心功能，构建汇聚创新人才、复兴丝路人文、汇聚旅游人气的国际枢纽活力城。	2021-2029	1700000	1100000		区报
2	麻章太古城	项目用地面积约 600 亩，总计容建筑面积约 75 万平方米。项目结合宝能集团旗下文化旅游、商业服务、综合开发经验，立足麻章本土地缘文化与文脉基因，导入国内外休闲娱乐和商业消费品牌，打造集美食主题街区、文化体验街区、休闲商业中心、健康管理中心、高端居住社区、都市综合配套等功能于一体的城市综合体。	2022-2025	1000000	1000000		区报
3	广东义和国际商贸中心	项目建设精品商品房四栋，建筑面积 35000 平方米；高级写字楼一栋，建筑面积 31000 平方米，拟建五星级大酒店一栋，建筑面积 70000 平方米，展示厅、商城、	2021-2023	200000	200000	广东义和投资有限公司	区报

		地层共 50000 平方米。					
4	湛江建筑商务中心	占地约 40 亩，建设 12 万平方米综合商务中心。	2021-2023	60000	60000	湛江四建	区报
5	警校片区“三旧”改造项目	项目占地约 220.7 亩，总建筑面积 46 万平方米，小高层，有地下室，有商铺及商品楼。	2021-2025	350000	350000	中浩公司	区报
6	云头上村“三旧”改造项目	项目用地面积约 118 亩，总建筑面积约 38 万平方米，其中计容面积 227212.48 平方米。项目由东片区 1-10 # 楼居住建筑，层高位 19、22 层不等和西片区 11-27 # 楼居住建筑，层高为 19、22 层不等组成。	2021-2025	160000	160000		
7	麻章机电市场“三旧”改造项目	麻章机电市场占地约 120 亩，建有商铺 209 间，已出让 169 间，余下 40 间由开发区实业总公司持有和管理。计划分 2 期开发建设。	2021-2023	150000	150000		

8	麻章城区老旧小区改造工程	第一期：（1）银海路、麻遂路、麻海路、福民路、育才路路面改造工程；（2）麻志路（政通路交叉以北）改造工程；（3）长龙路北段路面改造工程；（4）育才路、富通路、和通路升级改造改造工程；（5）合流路升级改造改造工程；（6）政通路路面改造工程；（7）50条小街小巷改造工程；（8）福民社区等6个社区和赤岭村村委会、麻章镇政府配套设施改造工程；（9）坑排下村水库截污管网工程。第二期：（1）瑞云路综合整治工程；（2）疏港大道（碧桂园—商贸物流城段）市政化改造工程；（3）133条小街小巷改造工程。第三期：（1）麻章城区部分老街建筑风貌改造工程；（2）麻章区城市容貌提升工程。	2021-2025	133360	133360	麻章区城综局	区报
9	湖光镇老旧小区改造工程	湖光镇城镇内道路、供排水、绿化亮化等老旧公共基础设施改造。	2021-2023	20000	20000	湖光镇政府	
10	太平镇老旧小区综合改造工程	太平镇城镇内道路、供排水、绿化亮化等老旧公共基础设施改造。	2021-2023	15000	15000	太平镇政府	市直

11	麻章区麻章镇赤岭片区基础设施工程	项目包括林屋路、金华路等道路，其中林屋路长度约800米，红线宽度30米，金华路长度约930米，红线宽度40米，道路结构为沥青混凝土结构。	2021-2023	12318	12318	麻章区城综局	市直
12	麻章区智慧城市综合服务平台建设项目	智慧公安（雪亮工程、智能执法办案系统、智能感知小区系统）、智慧交通（电子警察系统、违停抓拍系统、一体化治超系统）、智慧城管（视频监控、智慧路灯、停车位管理系统）、三维实景平台以及应用支撑平台。	2021-2025	35000	35000	麻章区政数局	市直
13	麻章人民公园	项目占地约500亩，其中300亩建设公园绿地，200亩建设市政配套设施及二层停车场。（待定）	2021-2024	70000	70000	麻章区城综局	市直
14	麻章太平综合农贸市场新建项目	占地108亩，建筑面积约100000平方米。	2022-2024	30000	30000	太平镇政府	市直
四	民生保障领域（18项）						

1	岭南师范学院 新校区	按全日制在校生 15000 人（以全日制普通本科生为主，研究生、留学生为辅）的规模进行规划。	2020-2022	250000	200000	岭南师范学院	区报
2	中共湛江市委 党校迁建项目 （一期）	建设学员教室、学员阶梯教室、学员图书馆、学员宿舍、学员食堂、学员宿舍配套用房等功能建筑，并建设值班室、垃圾房、配电室、校区道路、停车场、给排水管网等配套设施。	2019-2021	59968.21	30347	中共市委党校	区报
3	湛江市第二技 工学校新校区 建设项目	主体总建筑面积 13.11 万平方米。	2020-2022	70440	52723	湛江市第二技工 学校	市直
4	湛江市第二技 工学校建设项 目（二期）	规划建筑面积 7 万平方米，主要增加教学场地和学生宿舍，满足高等职业院校配套的专家楼、科教楼、产业园、孵化中心、培训楼等设施，完善工学一体化教学模式中系列的配套设施设备。	2024-2026	80000	60000	湛江市第二技工 学校	区报
5	湛江幼儿师范 专科学校二期 建设项目	建设项目内容包括钢琴实训楼、学生宿舍、卫生室、室外配套设施建设及教学设备和办公设备购置等。	2019-2021	29628	8828	湛江幼儿师范专 科学学校	区报

6	湛江幼儿师范专科学校三期建设项目	师生食堂 6000 平方米、地下车库二层 8800 平方米、校门口及广场改造、钢琴实训楼 B 座装修以及智能化校园建设等。	2021-2022	13500	13500	湛江幼儿师范专科学校	区报
7	麻章区人民医院新建项目	规划床位 520 张，医务人员约 600 人。麻章区人民医院拟建设为一所集医疗、住院、保健、教学培训于一体的医院，集中区级专家开展医疗保健服务，指导乡镇卫生院开展各种医疗保健和公共卫生服务。	2023-2026	75000	50000	麻章区卫健局	区报
8	湛江 807 医院建设项目	按照三甲综合医院标准进行建设，一期设置床位 500 张，二期拟增加 400 张。一期建设内容包括急诊部、门诊部、住院部、医技科室、保障系统、行政管理、院内生活用房七项基本设施以及相关的医疗设备、预防保健、科研、教学、健康体检等配套设施。	2023-2028	100000	30000	湛江市西南投资有限公司	区报
9	湖光岩景区委托管理及整体提升项目	完善湖光岩景区及配套设施，提升品质与推广力度，并对景区周边交椅岭、果木园、平岭农村等约 10 平方公里范围内的景点和土地进行整体策划、联动开发，建设国家 AAAAA 级旅游景区，打造大湖光岩旅游区。	2022-2030	1500000	100000	华侨城华南集团 湛江海泉投资发展有限公司	区报
10	湛江市麻章区儿童世界文旅	儿童世界娱乐设施设备、星级酒店、商业综合体、商业街及配套学校建设等。	2023-2028	2160894	1000000	湛江市麻章区铭 浣房地产开发有	区报

	项目					限公司	
11	湛江市麻章区湖光镇“貳拾叁都”旅游观光建设项目	项目包括：农业课堂、农业博物馆、种植养殖、观光旅游、青少年研学、团队培训等。极力打造省级一二三产业示范基地。	2022-2025	20000	20000	广东绿垦农业科技有限公司	区报
12	湛江南亚欢乐田园现代农业庄园项目	一期占地面积为 266666 平方米，建筑面积 33333 平方米，主要建设：农耕文化区、红色旅游教育区、非物质文化遗产表演区、军事科普区、中国橡胶故事区、亲子乐园区、户外拓展区及附属配套设施。	2019-2025	28100	22560	湛江南亚热带现代农业产业园有限公司	
13	湛江博雅实验学校项目	办学规模 120 个班，6000 个学位。	2022-2024	20000	20000	广东华禾教育科技有限公司	
14	湛江市麻章区基层幼儿园新建项目	新建麻章、湖光、太平三所幼儿园。	2022-2024	8100	8100	麻章区教育局	
15	麻章区基层公共卫生能力提升	升级改造麻章、湖光、太平卫生院。	2022-2024	6000	6000	麻章区卫健局	

	升项目						
16	麻章区文化遗址修复工程	项目包括铁耙县遗址修复工程；白鸽寨遗址修复工程；庐山村古村落旧址修复工程。	2021-2026	60000	50000	麻章区文广旅体局	
17	麻章区养老服务基础设施项目	项目占地约 52 亩，规划 600 个养老床位，实行“公建民营、医养结合”社会化改革，满足麻章区生活不能自理特困人员集中供养需求以及社会失能、半失能、失智老人等老年人的养老需求。	2021-2022	8000	8000	麻章区民政局	
18	麻章区全域旅游示范区创建项目	项目建设范围含括三个镇，规划投资 29700 万元，规划面积 800 平方千米（麻章全区区域），主要建设内容：全域旅游规划、红树林旅游专项规、全区旅游交通标识系统、旅游集散中心、旅游停车场、特色景区及文化街区营造、特色餐饮街区民宿区营造、红树林湿地公园、环岛观光公路、麻章特色古街、太平文化古街、岭头岛生态观光等。	2021-2022	待定	待定	麻章区文广旅体局	

## 附件二 设定产业进园规划与准入基本条件

依托大数据、云计算和移动互联网等技术，搭建产业园区公共服务应用平台，重点完善企业服务、产学研合作服务、创新创业服务、国际合作服务、检验检测服务、法律服务、人力资源服务、知识产权、科技金融、科技展示等服务设施。探索引入第三方专业机构运营管理，为园区提供从规划到建设，从土地运营到园区管理，从招商引资到企业服务，为进园企业提供全链条服务。

——**容积率**。按照集约节约用地的原则和产城融合发展理念，按以下设定规划条件（如下表）。

土地性质	容积率
一类工业用地	>1.5
二类工业用地	>2.0
生产（商务）服务	>2.5
科研用地	>2.5

——**投入强度和产出率**。对引进的产业项目，要求达到如下的投入强度和产出效率（如下表）。（单位：万元）

类别	投资强度	土地产出率	税收贡献率
	固定资产投资/亩	年产值/亩	年纳税/亩
一类工业园区	一事一议	>500	20
二类工业园区	>250	>350	20
生产（商务）	>300	>400	20

服务区			
科技研发	不作规定	不作规定	不作规定

注：产出按项目投产三年后计算。

### 附件三 麻章区产业增加值预测表

	主导产业	2020年 增加值 (亿元)	2025年 增加值 (亿元)	重点发展方向
<b>第一产业</b>				
农业	种植业	8	9	粮食、蔬菜、水果
	养殖业	12	15	生猪、水产品
	其他	6	8	林业、农业服务业
合计		26	32	
<b>第二产业</b>				
建筑业	工民建	3	5	商业楼宇、工业厂房、居住小区、公共设施
主导产业	森工造纸	45	68	造纸、印刷、包装、原料加工、森工设备制造、纸品应用
	高端装备制造	3	10	汽车配件制造、海洋装备制造、智能设备制造
传统制造业	家具制造和木材深加工	5	8	高端家具、成套定制家具，木材加工和木竹制品等
	农海产品加工	2	3	优质粮食、岭南水果、蔬菜、花卉，水产品加工
	特色食品	1	2	常年性糕点、烘焙食品、健康功能食
新兴工业	生物医药产业			基因工程、干细胞、抗体药物、诊断试剂、疫苗，再生医学技术应用，其他生物制品
	新材料产业	1	2	新能源电池材料、金属和非金属新材料、生物可降解材料、医用材料等
其他工业	其他行业			
合计		60	98	

第三产业				
现代 服务业	商贸物流	26	46	商业贸易、电商服务，高铁物流、港口物流、智慧物流、冷链物流，货物中转分拨中心
	特色 旅游	40	68	滨海旅游、生态旅游、观光旅游、产业体验旅游、商务考察旅游、康养旅游、红色旅游、文化节庆活动旅游
	科技服务	4	10	信息技术服务业、知识产权交易、技术成果转让、品牌商标输出等科技服务等
其他服 务业	其他行业	23	36	
合计		93	160	
总计		180	290	(年均增长 10%)

注：按增加值占产值比例 31%。