

湛江市麻章区人民政府文件

湛麻府〔2026〕64号

湛江市麻章区人民政府关于湛江市麻章区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府，区府直属各单位：

《湛江市麻章区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经区十届人大六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

湛江市麻章区人民政府

2026年7月28日

湛江市麻章区国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

2026年7月

目 录

前 言	7
第一章 攻坚克难砥砺奋进 擘画麻章高质量发展新蓝图	9
第一节 发展基础	9
第二节 面临形势	19
第三节 指导思想	22
第四节 主要目标	25
第二章 推动“融湾向海”发展 深化区域融合水平	28
第一节 深度融入粤港澳大湾区	28
第二节 持续深化与海南相向而行	30
第三节 深度融入西部陆海新通道	32
第三章 发展新质生产力 推动产业提质升级	33
第一节 全力发展战略性新兴产业	33
第二节 做强做大特色优势产业	36
第三节 提升现代服务业发展能级	38
第四节 稳步发展现代农业	43
第四章 实施创新驱动发展战略 大力推动科技兴区	45
第一节 强化创新平台建设	45
第二节 激发企业创新能力	47

第三节 引进培养创新人才	48
第五章 聚力发展海洋经济 打造蓝色经济增长极	50
第一节 构建陆海发展新格局	50
第二节 培育特色海洋产业	51
第三节 推进海洋生态保护	54
第六章 推动新型城镇化建设 建设宜居宜业新麻章	56
第一节 加快西城片区开发	56
第二节 提升城市功能品质	58
第三节 建设宜居生态环境	60
第七章 完善基础设施体系 提升发展支撑能力	62
第一节 构建现代化综合交通体系	62
第二节 完善现代能源保障体系	64
第三节 建设水利基础支撑体系	65
第四节 加快新型基础设施建设	67
第八章 聚焦提振消费稳投资 充分激活内需潜力	69
第一节 持续激发消费市场活力	69
第二节 提升有效投资拉动力	71
第三节 推动内外贸一体化高质量发展	72
第九章 推进“百千万工程” 促进城乡区域融合发展	74
第一节 健全城乡融合发展体制机制	74

第二节 强化城乡产业协同发展	76
第三节 打造乡村振兴示范带	78
第十章 全面深化改革 扩大高水平对外开放	82
第一节 激发市场主体活力	82
第二节 建设“信用麻章”体系	84
第三节 优化政务服务体系	86
第四节 加快数字政府建设	88
第五节 推进高水平对外开放	92
第十一章 深化生态文明建设 实现人与自然和谐共生	93
第一节 推动绿色低碳发展	94
第二节 系统治理环境污染	95
第三节 推进生态文明建设	98
第十二章 改善社会民生福祉 提高公共服务水平	100
第一节 推进教育扩优提质	100
第二节 推动健康麻章建设	105
第三节 加快发展文体事业	107
第四节 全力兜牢民生保障	110
第十三章 统筹发展和安全 提高现代化治理能力	114
第一节 保障经济重点领域安全	114
第二节 筑牢安全生产防线	117

第三节 维护社会稳定防线	119
第十四章 深化履职能力建设 打造高效廉洁政府	122
第一节 深化政府政治建设	122
第二节 加强法治政府建设	124
第十五章 强化关键要素保障 赋能高质量发展动力	127
第一节 加强组织领导	127
第二节 强化要素保障	127
第三节 增强项目支撑	128
第四节 完善监督考评	129

前 言

麻章区位于湛江市中心城区西南部，是湛江重要交通枢纽，拥有湛江高铁西站和湛江西客运站，毗邻湛江北站，拥有1个省级开发区，是湛江城市西拓主战场，拥有湛江重点开发片区西城片区，是湛江高、中等院校和国家级、省级、市级科研院所集聚地，有规划占地5000多亩的湛江教育基地，拥有国家级红树林保护区和全国唯一的玛珥湖、世界地质公园——湖光岩风景区。麻章区先后获评沿海经济带东西两翼“制造业发展优秀区”、省农业对外合作试验区、省级休闲农业与乡村旅游重点县、省级全域旅游示范区等荣誉称号。

“十五五”时期是麻章区全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实省委“1310”具体部署，全力推动经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的关键时期。麻章区作为湛江城市扩容提质的主战场、肩负着服务国家战略、支撑区域发展的重大使命。面对粤港澳大湾区建设、海南自由贸易港建设、西部陆海新通道等国家战略叠加辐射的历史性机遇，面对科技创新驱动、绿色低碳转型、城乡融合发展的时代要求，麻章区如何在这一关键节点，充分发挥自身优势，主动融入国家和省市发展大局，进一步提升经济发展质量，优化城乡发展格局，增进民生福祉，成了全区上下共同思考的重要课题。

本规划全面总结了“十四五”时期麻章区经济社会发展的经

验与成就，深入分析了当前面临的形势与挑战，深刻把握麻章发展的阶段性特征和现实基础，系统阐明区委、区政府的战略意图和工作重点，紧密结合国家、省市战略部署以及麻章区实际情况，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和保障措施，是指导麻章区未来五年高质量发展的宏伟蓝图和行动纲领，是全区人民共同奋斗的目标指引。全区上下要以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化产业体系，全面推进乡村振兴，深化改革开放，促进共同富裕。

第一章 攻坚克难砥砺前行 擘画麻章高质量发展新蓝图

“十四五”期间，麻章区立足“区位优势、产业后发优势、创新驱动优势、生态环境优势、资源禀赋优势”五大优势，紧紧围绕建设“综合交通枢纽中心、区域现代物流中心、科创企业集聚中心、智慧活力城市中心、区域商贸消费中心、全域生态旅游中心、区域教育文化中心、现代农业合作中心”八大中心任务，实施“工业立区、科技强区、商贸活区、生态兴区、和谐稳区”发展战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动高质量发展迈出坚实步伐，为“十五五”时期跨越式发展奠定了坚实基础。

第一节 发展基础

“十四五”时期是麻章区全面建成小康社会后，乘势而上开启现代化建设新征程的首个五年。在区委、区政府的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大及历次全会精神，落实习近平总书记对广东、湛江的重要指示批示精神，积极应对各种风险挑战，经济社会发展取得了一系列令人瞩目的成就，在产业发展、基础设施、城乡建设、生态环保、民生福祉等领域取得突破性进展，区域综合实力显著增强，产业结构持续优化，城乡建设统筹推进，交通枢纽地位日益凸显，生态环境质量稳步提升，“红树林之城”名片更

加亮丽，营商环境持续改善，民生福祉持续增进，社会事业全面进步，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

经济发展持续向好。“十四五”期间，经济运行稳中有进，全区生产总值由2020年的179.85亿元提高到2025年的205.82亿元，年均增长2.4%；固定资产投资稳步发展，2025年完成固定资产投资58.15亿元；市场保持繁荣，社会消费品零售总额196.66亿元，内需消费的拉动为经济增长作出了重要贡献；全区财政收入继续向好，地方一般公共预算收入6.3亿元。经济、投资、财政稳定健康，为未来麻章经济社会发展奠定了良好的物质基础。

现代化产业体系建设提速。全区三次产业结构比由2020年的14.7:33.6:51.7调整为2025年的16.7:17.7:65.6。农业经济稳步提升。统筹推进现代农业特色产业园建设，成功创建省级农业对外开放合作试验区。以富贵竹产业为“效益农业”核心，谋划富贵竹全产业链布局及融合发展路径。麻章彩椒、麻章释迦入选全国名特优新农产品名录，恒兴集团金鲳鱼、兰盈公司富贵竹等5个产品入选“湛品”品牌名单。深入推进农产品“12221”市场体系建设，推动特色农业集群提升发展。全面推进“万企帮万村”行动，驻镇帮镇扶村工作成效明显。电商惠农取得新成效，红太智慧科技产业园挂牌成立麻章农村电商产业园。谋划建设湛江南国花卉科技园对外开放合作试验区和麻章区省级现代农业花卉产业园。制造业提质增效。做大做强森工造纸、装备制造两大战略性支柱产业，打造成智能化的现代造纸、装备制造基地。

初步形成以湛江晨鸣纸业、湛江冠豪纸业等骨干企业，覆盖制浆、造纸、包装、纸品销售、物流的森工现代造纸产业集群，以及以德利车辆部件公司、广东诺科冷暖设备为代表，覆盖汽车配件制造、智能设备制造等行业的装备制造产业集群。产业平台建设卓有成效。麻章开发区已形成装备制造、医药制造和食品加工等主导产业，谋划并推动整合优化，形成“湛江麻章经济开发区”，包括5个区块，分别为三佰洋工业园、太和工业园、森工产业园、国际水产城和综合物流园，整合优化方案已报送省发改委和省自然资源厅审核批复通过，待国家发展改革委最终公告。现代服务业能级提升。商贸物流产业发展良好，成功纳入湛江国家骨干冷链物流基地，深国际湛江物流港、粤西国际车城稳步发展。商贸服务业发展水平显著提升。积极开展消费品以旧换新活动，带动汽车、家电、电动自行车等销售。大力推动旅游业高质量发展，申请红树林专项资金，打造“麻章红树林”新名片，成功创建省级全域旅游示范区。推出湖光乡韵品鲜之旅的旅游线路，旧县看非遗，湖光岩吸鲜氧，植物园品鲜果等文旅品牌深入推广，城家外村、外坡村、世乔村、那柳村入选广东省文化和旅游特色村；欢途研学实践教育基地、龙井山庄、农科生态园入选省级休闲农业与乡村旅游示范点；海湖山色·涤荡心灵之旅、志满古道·探秘寻味之旅入选省级乡村旅游精品线路，海湖野趣·悠闲避暑之旅入选广东自驾精品线路。金牛岛红树林、迈合村成为旅游新热点。电子商务快速发展，优化县级电商公共服务水平，助力“百

千万工程”农特产品销售。

基础设施建设不断完善。综合交通枢纽中心初具规模。“五横七纵”交通格局进一步完善，广湛高铁、湛江大道顺利通车，沈海高速改扩建工程、疏港大道改扩建工程、政通东路工程竣工，湛江西站扩建工程启动，湛海高铁、合湛高铁、宝满铁路等重大交通项目工作加快，朝南路南段、朝南路北段等项目全面推进，推动沈海高速及雷湖快线改扩建，湖海路、新湖大道、金园路、麻章工业园区基础设施工程（麻章三佰洋工业区二期基础设施工程）等项目加快推进。县道 X668 线改扩建、通明渔港至雷湖快线公路工程等项目工作稳步推进。以湛江西站为核心，规划建设集商务、物流、居住为一体的高铁新城。数字化信息化建设提速。加快推进麻章区智慧城市项目建设，区智慧城市建设一期项目智慧交通、智慧应急、智慧市监、智慧城管四大主题板块已全部通过验收，第一期项目全部完成并投入运营。

科技创新能力显著提升。科技创新体系建设再上新台阶，大力培育发展高新技术企业，全区国家高新技术企业从“十四五”初的 30 家增加到 46 家，共有科技型中小企业 18 家，专精特新企业 17 家。企业类创新平台 37 个，其中：省级重点实验室 1 个、省级工程技术研究中心 11 个、省级企业技术中心 4 个、市级工程技术研究中心 15 个、市级企业技术中心 6 个。辖区内有广东海洋大学等 15 所高、中等院校，有南亚热带作物研究所等 8 个国家、省、市级科研院所。院士工作站 1 个、国家级博士后工作

站 1 个、省级博士工作站 5 个；挂牌成立国家耐盐碱水稻技术创新中心华南中心、湛江乡村振兴研究院、湛江预制食品研究院、湛江启迪海洋孵化器、区科创人才服务驿站等一大批科创平台。充分利用辖区内高校和科研院所的优势，注重产、学、研相结合，引导企业加强自身科研能力建设和推进技术研发平台建设，鼓励企业与高等院校和科研院所开展科研合作、技术攻关、成果转化，充分发挥各自的生产能力优势和科研能力优势。在“十四五”期间，有 2 家企业获得省级工程技术研究中心认定，5 家企业获得市级工程技术研究中心认定。目前我区共有市级科技企业孵化器 2 个、市级众创空间 1 个。在“十四五”期间，新增市级科技企业孵化器 1 个、市级众创空间 1 个。

“双循环”发展成效显著。消费活力极大提升。社会消费品零售总额年均增长 7.5%。主动融入构建“双循环”新发展格局，积极对接“双区”，服务横琴粤澳深度合作区建设，抢抓 RCEP 政策机遇，积极开拓“一带一路”沿线国家及地区市场，以富贵竹为首推开展国际市场营销，麻章富贵竹广告亮相纽约时代广场。组织企业参加广交会、海博会、农博会等展会，举办麻章农业对外合作交流试验区暨富贵竹专题推介会，积极支持企业开拓外贸市场。指导企业申报外贸、电商等扶持资金，支持 19 家企业争取到省、市各类外贸扶持政策资金 580 万元，15 家企业入选市级外贸转型示范基地。以湛江港口型国家物流枢纽、湛江国际水产城、西城片区开发等为平台，带动加强区域发展合作，全面提

升开放合作水平。

“百千万工程”初见成效。统筹推进现代农业特色产业园建设，麻章区省级现代农业花卉产业园获批为广东省第三批现代农业产业园。推动麻章镇建设商贸服务重镇、湖光镇建设文化生态旅游名镇、太平镇建设工业经济强镇的发展目标。以富贵竹产业为“效益农业”核心，特色产业培育成效明显。深度开发文化旅游产业，精心编制《湛江市麻章区全域旅游发展总体规划（2021—2035年）》，推进全域旅游示范区创建提升项目，城家外村、外坡村、世乔村、那柳村获评为广东省文化和旅游特色村。谋划并推动湛江麻章经济开发区整合优化，整合优化方案已报送省发改委和省自然资源厅待审核批复。西城片区综合开发加快推进，2024年度考核综合得分位列全市四大重点片区第一，集聚打造产城融合发展示范区。扎实开展人居环境整治，持续打造麻章区“湖光乡韵”乡村振兴示范带、“城乡融合”乡村振兴示范带，麻章镇获评为广东省“百千万工程”典型镇，世乔村、岭头村、后坛村、城家外村等12个村获评为广东省“百千万工程”典型村，云头下村成为全省唯一入选的第三批全国村级“文明乡风建设”典型案例。完成麻章镇乡村振兴连片连线特色示范村23个自然村、“湖光乡韵”乡村振兴示范带17个自然村建设，湖光镇外坡村荣获湛江市首届美丽乡村电视大赛二等奖。新打造6个美丽宜居示范村，白水坡村、那柳村获评市级示范村。深入实施驻镇帮镇扶村，编制完成三个镇的乡村振兴规划，推动建设167

个驻镇帮镇扶村项目，麻章镇、湖光镇入选市抓党建促乡村振兴十大“金点子”镇街。全面推进“万企帮万村”行动，共发动121家企业挂点帮扶，深化与广东恒兴集团扶贫产业合作。麻章镇创建国家卫生镇通过省专家组考评，湖光镇、太平镇获评省级卫生镇。

制度改革纵深推进。深化营商环境综合改革。推出《2025年湛江市麻章区优化营商环境工作要点》，持续推进麻章区营商环境迭代升级、提质增效。聚焦市场准入、劳动就业、金融服务、商业纠纷、市场竞争等方面堵点难点问题，制定严密的任务措施，强化落实，营造良好的营商环境和亲清政商关系。完成政务服务事项“应进必进”工作，推动政务服务高效化便利化，实现企业开办“一窗通办”，开办企业涉及的各项业务实现“一网通办、一窗通取”，企业设立登记实现“秒批秒办”，开业全流程时限半天办结，极大提高企业、群众办事效率。赋权强镇和强镇赋权等重点领域改革持续深化，精简区级议事协调机构，调整回收下放各镇综合行政执法事项。积极稳妥推进事业单位改革，完成全区机关事业单位经营性资产摸底调查，实行集团化经营。深化国资国企改革，湛江市城乡发展集团有限公司成功获评AA主体信用评级。完善社会信用体系建设，加强事前事中事后监管，加快推行信用承诺制度。生态环境治理成效显著。生态环境质量持续保持优良，各项考核目标任务按期完成。深入系统治理环境污染，大力推进中央、省生态环境保护督察反馈问题整改，省第二轮生

态环保督察交办案件全部办结，办结率和时效排名全市前列。全区环境空气质量保持优良，饮用水源水质达标率保持 100%，土壤环境质量稳定，危险废物规范化管理抽查评估全部达标，建成区基本实现黑臭水体长治久清。太平镇污水处理厂、湖光污水处理厂建成投入使用，西城第一水质净化厂、西城二污水处理厂等项目加快推进。环北部湾广东水资源配置工程（麻章段）已批用地完成交地 100%，红树林湿地生态修复系统治理项目开工建设。湖光岩玛珥湖入选 2024 年广东省美丽河湖优秀案例。推进绿色低碳转型和高效利用。深入开展清洁生产，推动造纸、农副食品加工、包装印刷、建材等行业企业实施节能、节水、节材、减污、降碳等系统性清洁生产改造，21 家企业通过清洁生产验收，嘉力手套制品有限公司获评粤港清洁生产伙伴（制造业）标志企业。积极发展清洁能源，渔光互补光伏发电项目稳步推进。推动企业开展节能与技改，促进传统产业升级，诺科公司评选为环保节能家居工业设计中心称号，并获得国家“能效之星”产品称号，晨鸣公司、燕塘乳业、德利车辆、粤丰公司、湛江冠豪等企业完成节水考核。

民生福祉保障精准有力。推动教育扩优提质。加大学位建设力度，“十四五”中小学、幼儿园、公办学位建设专项规划稳步推进。乡镇中心小学、乡镇寄宿制初中标准化覆盖率 100%。广东实验中学湛江学校、省实东 36 班小学等项目稳步推进。高考成绩创近五年新高，本科上线率 42.9%。岭南师范学院湖光校区

顺利开学。医疗卫生体系优质高效发展。区人民医院新建项目顺利推进。大力推进基层医疗卫生基本公共服务提升项目，推动麻章镇、湖光镇、太平镇卫生院科室升级改造，太平镇卫生院达到国家服务能力推荐标准。加快辖区所有行政村公建村卫生站智慧公卫医疗建设，大力推进村卫生站公建标准化建设，全区公建民营村卫生站全部纳入医保结算。区级医疗保障事业管理中心在全市率先建成运行，城乡居民医保参保率连续多年排名全市前茅。在全市率先实现各镇 100%通过“国家卫生镇”专家现场评审。养老服务水平全面提升。麻章区被省民政厅确定为湛江市 2024 年示范性居家社区养老服务网络建设地区，是全市唯一获评的县（市、区）。深入推进镇级敬老院公建民营社会化改革工作，制定《麻章区镇级敬老院公建民营、医养结合社会化改革实施方案》，进一步提升了养老服务质量和水平。社会保障能力持续增强。低保、特困人员、孤儿基本生活和残疾人两项补贴保障水平持续提高，资助参加城乡居民医保和医疗救助率保持 100%。城乡居民基本医疗保险参保率排名全市前列。实现镇级就业驿站全覆盖，积极推进公共就业服务，继续实施“三支一扶”计划，全面落实各类就业创业优惠政策，建成区级人才驿站、区级和镇级乡村振兴人才驿站，加快推进博士服务站和人才数据库建设。社会治理水平不断提高，安全生产、防灾减灾救灾和应急救援工作持续加强，稳妥化解重点领域风险，全区社会大局平安和谐稳定。

公共服务水平有效提升。承办了“多彩南粤 魅力非遗”广

东省非物质文化遗产专题展览巡展。旧乡村文化遗址修复工程（一期）竣工验收。湖光叶搭饼、太平诞饼制作技艺获评市级非物质文化遗产。组织省级非遗项目（湛江傩舞）传承人彭秋生申报国家级非物质文化遗产。麻章镇文化站荣获全国群众体育先进单位，太平镇文化站被省文旅厅评为广东省特级文化站。区文化综合服务中心建成使用并建成红树林科普馆，原创歌曲《亲亲红树林》在第十二届全国村歌大赛中获金曲奖等多个奖项。区文广旅体局获评省文化和旅游工作先进单位。推出“鲜美麻章”湖光乡韵旅游线路，世乔村、那柳村获评省文化和旅游特色村。金牛岛红树林、迈合村成为旅游新热点。完成两个“五人制”足球场的建设。

社会治理水平持续提升。平安麻章建设持续深化，创建具有麻章特色的“1+6+N 平安夜访”工作模式，创新推出“无讼夜市”等一批基层治理示范品牌。推进“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理工作，推行“矛盾纠纷·码上办”系统。区信访局被评为“全国治理重复信访、化解信访积案专项工作优秀集体”。麻章镇人民调解委员会获评全国模范人民调解委员会、省信访工作示范乡镇，太平镇甘园村被评为全国乡村治理示范村。区市场监管局 2023 年成为全市唯一荣获“广东省市场监管（知识产权）系统先进集体”的单位。积极探索“村（居）民平安信用文明管理”社会治理新模式，入选 2023 年市社会治理十大优秀案例。保持常态化扫黑除恶高压态势，全区治安态势稳定向好。建成全

省首个区级大数据智慧禁毒平台，获国家禁毒委正式发文取消重点关注地区。建成区应急救援保障中心和各镇消防所，建成智慧海防系统。全面完成安全生产专项整治三年行动，严格落实安全生产和消防安全责任制，建立健全落实“食品安全”“两个责任”体系。

第二节 面临形势

“十五五”时期是麻章区在新的历史起点上推动经济社会高质量发展关键阶段，发展环境正经历着深刻复杂的变化，机遇与挑战并存。深入剖析麻章区面临的新形势，是科学编制和有效实施“十五五”规划，引领麻章区实现跨越发展的重要前提。

从国际环境看，全球经济正处于深度调整与重构阶段。新兴经济体在全球经济中的地位日益提升，推动着全球经济重心逐步向亚洲转移，随着区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）的生效实施，亚太地区贸易自由化和经济一体化进程加速，为麻章区的外向型经济发展拓展了广阔的市场空间，如农海产品加工、森工造纸、食品加工等产业有望借助这一东风，进一步扩大出口规模，提升国际市场份额。然而，国际形势的不确定性和不稳定性显著增强。贸易保护主义、单边主义抬头，地缘政治冲突时有发生，严重冲击着全球产业链供应链的稳定。麻章区的一些外向型企业可能面临关税增加、贸易壁垒增多等问题，导致产品出口受阻，企业经营成本上升，给企业发展带来严峻挑战。

从国内环境看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。国家持续加大对基础设施建设、科技创新、乡村振兴、区域协调发展等领域的投入，为麻章区深化海洋生物医药、现代农业（如富贵竹、花卉产业）等产业布局带来了诸多政策利好和发展机遇。海南自贸港全岛封关运作（2025年12月18日启动），麻章区作为粤西对接自由贸易港的前沿阵地，可依托湛江西站铁路货运枢纽、湛江港疏港铁路及深国际物流港，大力发展“多式联运集散中心”，承接“一线放开”政策下的国际货物中转需求；麻章区可吸引企业将医疗器械、热带农产品加工等“零关税”产业中间生产环节布局麻章，形成“海南研发+麻章制造”分工，承接自贸港“加工增值”外溢；自由贸易港封关后跨境资金流动需求激增，麻章可联合湛江综保区发展供应链金融与贸易服务。但在全国范围内，各地都在积极抢抓发展机遇，推动经济高质量发展，区域竞争日益激烈。由于麻章区在经济总量、产业层次、创新能力等方面与发达地区相比仍存在较大差距，在吸引优质产业资源、高端人才和先进技术方面面临较大压力。

从省内环境看，广东省推动珠三角核心区、沿海经济带、北部生态发展区协同发展。湛江市作为省域副中心城市、沿海经济带的重要城市，正加快打造现代化沿海经济带重要发展极，这为麻章区带来了前所未有的发展机遇。麻章区可积极承接珠三角地区的产业转移，加强与省内其他地区在产业、科技、人才等方面

的合作与交流。同时，广东正大力推进基础设施互联互通，将进一步提升麻章区的交通区位优势，促进区域间的要素流动和资源优化配置。但在全省协同发展的过程中，麻章区也面临着资源竞争和产业协同的压力。珠三角“制造业当家”政策吸引创新要素东流，麻章高新技术企业留存率承压。麻章区所在的粤西地区在基础设施建设、公共服务水平等方面与珠三角地区相比还有一定差距，这在一定程度上也制约了麻章区的发展。

从全市环境看，“十五五”时期，湛江市正全力推进省域副中心城市建设，加快打造现代化沿海经济带重要发展极，迎来多重机遇叠加，一系列重大战略举措的实施为湛江发展注入了强大动力。临港经济区建设战略引领效应凸显，省政府方案深入实施，省级政策精准发力，叠加重大临港产业项目集群优势，推动湛江向现代化国际临港都市转型，打造面向东盟及“一带一路”沿线国家的出口加工与服务配套基地。封关溢出红利加速释放，湛江作为广东对接海南桥头堡，依托相关方案政策支撑，承接自由贸易港产业链配套需求，强化制造业腹地和商品分拨中心功能。RCEP深化实施拓展开放合作空间，借助关税减让与原产地累积规则，扩大优势农产品、预制菜等出口规模，增强重大产业项目对接东盟产业链能力，打造对接RCEP先行示范区，为高质量发展注入强劲动力。

麻章面临的机遇挑战。作为湛江城市西拓主战场，麻章区拥有湛江市四大重点发展片区之一的西城片区、1个省级开发区（

广东湛江麻章经济开发区）以及1个县级工业园区（太和工业园）。随着湛江与海南、粤港澳大湾区的对接日益紧密，麻章区作为湛江的交通枢纽和西南出口门户，区位优势进一步凸显。广湛高铁、合湛铁路建设使麻章成为粤西物流中转节点，人流、物流、资金流、技术流、信息流将在麻章加速汇聚。经过“十四五”时期的发展，麻章区已形成了以工业为主导、农业和服务业协同发展的产业格局，工业园区建设不断完善，产业集聚效应逐步显现，为“十五五”时期产业高质量发展奠定了坚实基础。创新资源丰富，作为湛江市高等教育资源的重要集聚区，拥有丰富的科教资源，包括广东海洋大学、中国热带农业科学院南亚热带作物研究所等15所大中专院校和8家市级以上科研单位，人才资源丰富，为区域发展提供了强大的科教支撑。生态环境优良，麻章区生态环境优美，自然资源丰富，拥有中国唯一的火山玛珥湖景观湖光岩风景区，以及万亩千岛湖式的海上红树林等自然景观，为发展绿色经济、生态旅游等产业提供了良好条件。

然而，随着湛江城市建设的加速推进，麻章区也面临着土地、水、能源等资源保障压力，经济规模仍然偏小，城乡发展差距较为明显，产业链不完善、产业发展后劲不足；制约了重大项目的落地和产业规模的扩张。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代

表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察广东、视察湛江重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真落实省委“1310”具体部署和市委工作要求，围绕麻章跨越式、高质量发展的总目标，锚定抓经济、抓民生、抓环境、抓作风的主攻方向，坚持以经济建设为中心，坚持“工业立区、科技强区、商贸活区、生态兴区、和谐稳区”发展战略，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快打造产业麻章、生态麻章、平安麻章、鲜美麻章、文明麻章、幸福麻章，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期，麻章区经济社会发展必须遵循的原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保麻章现代化建设始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，充分激发全区人民的积极性、主动性、创造性，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，立足国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，激活存量、做大增量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。弘扬改革开放精神，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第四节 主要目标

“十五五”时期，麻章区以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，力争到2030年，经济总量稳步提升，产业结构持续优化，创新能力逐步加强，公共服务优质均衡，生态环境不断改善，城乡环境品质提升，社会治理进步显著，加快打造产业麻章、生态麻章、平安麻章、鲜美麻章、文明麻章、幸福麻章。

——打造动能充沛、活力迸发的产业麻章。高质量发展取得显著成效，经济总量稳步增长，特色优势产业持续做强做大，新兴产业和未来产业蓬勃发展。西城片区综合开发稳步推进，产业平台扩能增效，招商引资稳步推进，全面深化改革，扩大开放取得新进展，综合交通枢纽中心、科创企业集聚中心、现代农业合作中心、区域现代物流中心全面形成。

——打造天蓝地绿、山清水秀的生态麻章。绿美生态麻章建设成效显著，生态环境分区管控深入推进，主要污染物排放总量持续减少，空气质量保持优良，饮用水水源地水质优良比例保持100%，绿色生产生活方式基本形成，绿色产业发展、资源能源利用效率、清洁能源发展走在全市前列，碳达峰目标如期实现。

——打造和谐稳定、安居乐业的平安麻章。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理机制更加完善，“平安夜访”常态长效，刑事治安警情和刑事立案数持续下降，群众安全感和满意度持续提升，更高水平法治麻章、平安麻章建设扎实推进，智慧活力城市中心全

面形成。

——打造近悦远来、流连忘返的鲜美麻章。充分挖掘自然生态和历史文化资源，推动本土文化、红色文化进一步彰显，休闲旅游公共服务及配套设施进一步完善，“鲜美”成为麻章最显著的城市印记，区域商贸消费中心、全域生态旅游中心全面形成。

——打造干净整洁、规范有序的文明麻章。市容市貌显著提升，老旧小区、城中村“脏乱差”问题有效改善，城区内涝和拥堵问题得到极大缓解，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业文化产业繁荣发展，人民群众精神文化生活更加丰富，社会文明程度明显提升，“德美麻章”文明创建品牌更加响亮，区域教育文化中心全面形成，为湛江成功创建全国文明城市作出应有贡献。

——打造共建共享、共同富裕的幸福麻章。群众共建家乡的热情全面激发，“百县千镇万村高质量发展工程”取得显著成效，城乡差距得到实质性改善，高质量充分就业取得新进展，城乡居民收入差距进一步缩小，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化优质水平明显提升，人民生活品质不断提高。

表 1：麻章区“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2025 年	2030 年	年均增长 (%)	指标属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长 (%)	0.2	—	5	预期性
2	人均地区生产总值 (元)	64319	86600	5	预期性
3	规模以上工业增加值 (亿元)	12.18	15.55	5	预期性
4	固定资产投资 (亿元)	58.15	67.41	3	预期性

5	地方一般公共预算收入（亿元）		6.3	7.3	3	预期性
6	社会消费品零售总额（亿元）		196.66	250	5	预期性
7	进出口总额（亿元）		26.55	33.89	3	预期性
8	全员劳动生产率增长（%）				5	预期性
二、创新驱动方面						
9	全社会研发经费投入总量（亿元）		4.65 (2024)		5	预期性
10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）				5	预期性
三、民生福祉方面						
11	城镇新增就业人数（人）		3695	—	完成市定目标	预期性
12	居民人均可支配收入增长（%）		3.5	—	与经济增长同步	预期性
13	九年义务教育巩固率（%）					预期性
14	每千人口拥有医	执业医师数				预期性
	护人员数（人）	注册护士数				预期性
15	养老机构护理型床位占比（%）					预期性
16	3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)					预期性
17	个人卫生支出占卫生总费用比重(%)		25%左右	25%左右		预期性
18	人均预期寿命（岁）					预期性
四、城乡区域						
19	常住人口城镇化率（%）		49	53	4	预期性
20	城乡居民人均可支配收入比					预期性
五、绿色低碳						
21	单位GDP二氧化碳排放降低(%)		30	按省、市下达目标执行		约束性
22	细颗粒物 PM2.5 浓度 (ug/m³)		21.5	按省、市下达目标执行		约束性
23	优良水体比例（%）		100	按省、市下达目标执行		约束性
五、安全保障方面						
24	粮食综合生产能力（万吨）		5.2	按省、市下达目标		约束性

			执行	
25	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	—	按省、市下达目标 执行	约束性

注：增加值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

第二章 推动“融湾向海”发展 深化区域融合水平

“十五五”时期，麻章将深度融入国家双循环发展大局，全面深化与海南相向而行，推动产业协同创新、深化国内合作，打造成为连接粤港澳大湾区、海南自贸港与西部腹地的交汇点，为构建新发展格局注入强劲动能。

第一节 深度融入粤港澳大湾区

立足服务粤港澳大湾区建设大局，锚定粤西融湾先锋目标定位，以交通互联互通为先导，以产业协同共融为核心任务，深化制度规则衔接与对口帮扶协作，促进人才、资本、技术等要素双向流动，全面提升麻章区融湾发展能级与区域综合竞争力。

构建高效便捷的“融湾通道”。对接国家战略，争当粤西融湾先锋，完善交通接驳体系，快速连接湛江北站、湛江站等重要交通节点，提升集散效率。加密直达大湾区的高速通道，强化与本土路网的衔接。加快建设疏港高速延长线，构建从湛江港、湛江西站到各产业园区的免费快速通道，确保“货畅其流”。探索

推出“高铁+公交”“高铁+租车”等联程套票，方便大湾区客商抵达后无缝换乘至麻章区内。

有序有效承接湾区产业转移。对接粤港澳大湾区产业布局，主动承接粤港澳大湾区先进制造业、战略性新兴产业转移，聚焦产业链关键环节，开展补链、强链、延链招商，推动本地产业向价值链高端跃升。针对海洋生物、预制菜等新质产业，开展“湾区企业+麻章配套”精准对接；同时巩固绿色造纸、高端装备制造等优势产业，培育医药制造、新材料等新兴产业，契合粤港澳大湾区产业外溢需求。深化白云—麻章对口帮扶协作，聚焦合作共建产业园区建设，积极吸引粤港澳大湾区的人才、资本、技术等创新要素向麻章区流动，通过“湾区研发+麻章转化”“湾区总部+麻章基地”等模式，实现借梯登高。针对低空经济等新质产业开展“湾区企业+麻章配套”对接，组织麻章企业参加广博会等活动，助力拓展客源与合作渠道。以“粤港澳大湾区市场+麻章产品”为抓手，扶持富贵竹、蒲草等特色产业，通过举办迎春花市嘉年华、花卉展销等活动，推动产业规模化生产；打造“麻小竹”等特色IP，组织企业参加农产品交易会等展会，助力麻章花卉等产品与京东物流等粤港澳大湾区企业签约合作，拓展粤港澳大湾区市场。

加快推动制度深度衔接。全面对标粤港澳大湾区在政务服务、市场规则、法治保障等方面的标准和效率，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，纵深推进重点领域、商事制度、“一件事一

次办”“跨域通办”等改革，深化信用体系建设、“双随机、一公开”等重点工作。优化营商环境，对标粤港澳大湾区标准，深化“放管服”改革，提升政务服务效能，强化土地、能源、人才等要素保障，降低制度性交易成本，增强对粤港澳大湾区优质项目的综合吸引力。

第二节 持续深化与海南相向而行

立足联湾通海的战略区位优势，以构建高水平对外开放新格局为总牵引，着力打造粤港澳大湾区与海南自贸港联动发展的关键枢纽与合作纽带，培育开放型经济新优势，推动区域融合发展向更深层次、更高水平迈进。

聚焦通道与枢纽建设，构建高水平对外开放新格局。围绕湛江站规划建设 TOD（以公共交通为导向的发展）新城，发展商务办公、酒店餐饮、旅游服务等，打造面对自由贸易港的“第一会客厅”。利用麻章交通优势（沈海高速、玉湛高速交汇），建设面向自由贸易港的专业物流园区和集散中心，鼓励物流企业将区域性分拨中心设在麻章。大力发展现代物流、跨境电商、离岸贸易等产业，积极探索“在海南交易、在麻章交割”等新型合作机制，打造连接粤港澳大湾区与海南自由贸易港的重要物流枢纽和贸易走廊，更高层次、更宽领域参与区域经济循环与国际分工。

深化产业协同与政策联动。充分利用海南热带农产品及特色食材资源，布局发展农产品精深加工产业，开发预制菜、休闲食

品等深加工产品，借助关税优惠政策畅通内销通路，拓展内地市场空间。大力发挥南亚热带农业优势，聚焦农海产品供应领域与海南形成协作，加快推进国际水产城项目建设，打造“买全球卖全球”水产品贸易集散地。借力海南自贸港政策与市场渠道，推动麻章优质农海产品拓宽外销通道，支撑海南特色热带农产品经麻章辐射内陆腹地，构建双向畅通的农产品供应链体系。承接海南先进装备制造环节的外溢需求，力争成为海南自贸港先进装备制造的“后花园”。开行“麻章—海南”铁路冷链专列，压缩农产品、水产品运输时效，降低物流成本降低。积极推动与海南的旅游领域合作，联合开发“一程多站”式精品旅游线路，串联旅游线路，推出“红树林生态游 + 海南海岛游”的跨区域旅游产品，实现客源互送与品牌共建。联合举办非遗展示、文化艺术节等活动，以湖光镇金牛岛等为纽带，与海南的热带生态旅游资源联动开展生态研学活动，共享文旅发展经验。

加强人文交流与合作，夯实深度融合的社会基础。积极推动与自由贸易港在教育、医疗等社会民生领域的广泛合作，鼓励麻章企业与自由贸易港高校、科研机构共建研发平台，聚焦海洋科技、现代农业等重点领域开展联合攻关，利用自由贸易港平台进行技术引进和国际合作，在麻章实现成果转化和产业化。建立常态化的人才交流与合作机制，促进干部、专家、青年等群体的互访互学，加快形成“经济互促、社会共融”的良性发展局面。

第三节 深度融入西部陆海新通道

主动对接区域协同发展框架，深度融入西部陆海新通道建设大局，共建多层次合作平台与统一市场体系，推动要素高效配置、规则标准衔接，持续优化一体化营商环境，全面提升区域发展能级与综合竞争力。

强化通道功能与产业协同，构建差异化竞争优势。深度参与西部陆海新通道建设，完善连接大西南的铁路、公路网络，加速推进重点交通枢纽与集疏运体系建设，强化区域性物流节点功能。推动湛江西站货场扩容升级，建设成为西部陆海新通道的铁海联运货运基地。争取开通至重庆、成都、云南等通道沿线城市的常态化铁路班列。重点发展“海运短驳+铁路干线”的铁海联运模式，促进货物在湛江港卸船后，通过短途铁路或公路快速集运至湛江西站，再编组发往西部内陆。把西城片区开发纳入区域发展重点规划，坚持“物流、商贸、产业、城市”一体化发展理念，打造“通道带物流、物流带商贸、商贸带产业、产业带新城”的发展模式。

共建合作平台与市场体系，提升区域发展能级。积极参与构建多层次区域合作平台与机制，主动融入城市群现有合作框架，加大基础设施互联互通、生态环境共保共治、公共服务共建共享等关键领域深化务实合作，着力推动建立统一的市场标准、规则与监管体系，促进人才、资本、技术、信息等区域内实现高效配置与优化组合，营造稳定、公平、透明的一体化营商环境，提

升整个区域的发展能级和竞争力。

第三章 发展新质生产力 推动产业提质升级

“十五五”期间，麻章区以战略性新兴产业（主导产业和未来产业）为重点，打造现代产业集群集聚的“增长极”，构建“32262”现代化产业体系。其中，“3”个主导产业为高端装备制造、海洋生物医药与健康、绿色能源与新型储能；“2”个未来产业为人工智能、低空经济；“2”个特色优势产业为绿色食品、造纸与新材料；“6”个现代服务业为现代物流、商贸服务、科创服务、金融服务、文化教育、全域旅游；“2”个现代农业为水产养殖、农业种植。

第一节 全力发展战略性新兴产业

以创新驱动为核心，以产业链高端化、集群化为路径，构建“3+2”战略性新兴产业体系（高端装备制造、海洋生物医药与健康、绿色能源与新型储能等3个主导产业和人工智能、低空经济等2个未来产业）。

发展壮大高端装备制造。依托麻章太和工业园，以湛江德利车辆部件有限公司为龙头，积极引进国内汽车部件生产企业、智能制造业，加快自动化智能化制造技术应用，拓展新能源汽车压铸件、电控系统等细分领域，引入电池组件、轻量化材料配套企

业。支持湛江德晟机械有限公司、广东美德宝机械设备制造有限公司等传统企业技改提质，引进智能化生产线，转型生产高端农业机械、工程机械零部件。依托森工产业园造纸产业优势，延伸发展纸浆运输专用设备、智能仓储装备，形成“造纸—装备—物流”联动产业链。借力深国际物流港、国际水产城，发展智能分拣系统、冷链装备、仓储自动化设备。结合麻章富贵竹等特色农业优势，发展农产品精深加工设备、智慧农业机械。依托麻章水产、热带果蔬等丰富农产品资源，发展食品加工设备。针对现有装备产业链短板，围绕“主机+零部件”协同，引进轴承、齿轮、液压件等配套企业，强化配套能力建设。

培育发展海洋生物医药产业。聚焦海洋生物活性物质提取、海洋创新药、功能制品等方向，加快推进博康海洋生物医药高新技术项目达产扩能，深化“校聘企用”产学研合作模式，共建海洋生物种质资源库与中试转化平台。布局海洋保健品、化妆品原料、功能食品等下游制品，培育海洋生物医药专精特新企业梯队，构建“资源获取—技术研发—制品产业化”全产业链发展格局，打造粤西地区海洋生物医药特色产业集聚区。

培育发展绿色能源与新型储能。加快推进麻章通威太平镇渔光互补光伏发电、湛江110千伏瑞云输变电工程、220千伏复兴输变电工程、麻章区独立储能电站等项目建设。聚焦绿色能源与新型储能产业核心环节，开展精准招商。积极引入新型储能电池制造企业，如宁德时代、比亚迪等在储能电池领域有先进技术和生

产能力的企业，建设锂离子电池、钠离子电池、液流电池等生产线，填补麻章区新型储能产业空白，从源头构建完整产业发展链条，实现产业从无到有的突破。围绕绿色能源与新型储能产业原材料需求，强化原材料供应环节招商，完善产业链上游环节，解决产业发展原材料“卡脖子”问题。鼓励企业在绿色能源发电、新型储能基础上，向能源综合服务领域拓展。积极开拓新型储能应用市场，推动储能产业与电网、新能源汽车等领域融合发展。

积极发展人工智能。针对麻章区人工智能产业基础薄弱现状，聚焦人工智能产业链核心环节，开展精准招商，引入龙头项目，奠定产业根基。瞄准国内人工智能领军企业，如百度、腾讯、科大讯飞等，以麻章区潜在应用场景、优惠政策为吸引点，积极洽谈引进人工智能研发中心、区域总部等项目。针对人工智能硬件制造领域，对接工业富联、寒武纪等企业，引进智能芯片制造、智能传感器生产、智能机器人组装等项目，填补麻章区在人工智能硬件制造方面的空白，鼓励企业在人工智能基础技术上，向各行业领域拓展应用。在智慧农业方面，引进农业智能化解决方案提供商，利用人工智能技术开展农作物病虫害监测、智能灌溉、精准施肥等应用，提升农业生产效率与质量。在智能制造领域，吸引工业互联网平台企业、智能装备制造企业入驻，推动人工智能与制造业深度融合。支持企业开展智能工厂建设，实现生产过程自动化、智能化控制，提升产品质量与生产效率。引进人工智能营销服务企业，为本地企业提供精准营销、客户关系管理等服

务，提升企业市场竞争力。

培育发展低空经济。锚定粤西低空经济产业样板目标，聚焦产教融合、通航服务、创新制造、低空物流、低空文旅、应急服务等领域，打通辐射海南自由贸易港、广西、粤港澳大湾区的低空载人载货航线，打造粤西低空经济增长极。拓展和创新具有麻章特色的低空经济应用场景体系，培育低空+物流、低空+海洋、低空+农业、低空+文旅、低空+交通、低空+公共服务等低空规模应用壮大低空市场。通过场景开发发展低空服务配套场景，培育航空会展、教育、传媒、科普、信息、租赁保险、中介代理以及试验试飞、认证检测等相关服务产业。推动职业院校增设低空经济相关专业，建立校企合作实训基地，引进国内外高端人才团队，强化产业智力支撑。

第二节 做强做大特色优势产业

以建链强基、补链增效、延链拓市、强链赋能为路径，推动特色优势产业从“规模扩张”向“质效提升”跨越，从“单点突破”向“集群发展”转型。

优化升级绿色食品。依托麻章丰富的海洋水产资源和热带农产品优势，形成以水海产品加工为主导，农产品加工、食品制造、饮料生产等协同发展的绿色食品产业体系。推进广东金辉煌食品有限公司二期厂房建设项目和粤西现代化乳业生产基地技改项目。依托湛江国际水产城项目“七大中心”功能，构建全生态链

水产加工体系，打造全区食品加工产业的核心引擎。重点突破以对虾加工为核心的高值化水产精深加工、水海产品为核心的预制菜与即食食品制造、农副产品高值利用等三大领域。依托全国最大富贵竹出口基地和菠萝、芒果等特色农产品优势，推动农产品由初加工向精深加工、功能提取方向升级。对接消费升级趋势，发展功能饮料与海洋健康食品等高成长性食品制造细分领域。与国家骨干冷链物流基地建设联动，在麻章片区布局超大型冷链综合体，重点建设超低温冷库群、保鲜冷库和气调冷藏库等三级冷链体系，衔接湛江西站铁路货运和湛江港海运系统，开通直达粤港澳大湾区的“冷链专列”，实现“基地库—加工厂—消费地”全程不断链。围绕水海产品深加工、农产品加工需求，建设标准化原材料基地。大力发展食品包装、冷链物流、食品机械制造等配套产业。加强与广东海洋大学、湛江科技学院等高校合作，根据市场需求针对性开设食品相关专业，定向培养专业技术人才。鼓励高校、职业院校与企业共建实习实训基地。

发展壮大现代造纸与绿色新材料。以森工产业园为核心载体，推进麻章区森工产业园区配套基础设施及标准厂房项目建设，推动传统造纸向特种纸、生物质新材料升级。支持湛江晨鸣、湛江冠豪等龙头企业实施技改升级，淘汰落后产能，提升木浆、化学浆生产工艺水平重点发展高端文化用纸、食品包装纸、医疗用纸等高附加值产品。推行“林浆纸一体化”模式，向下拓展印刷包装产业，吸引彩印、纸箱、礼盒包装企业集聚，形成“制浆—造

纸—印刷—包装”完整产业链。聚焦特种纸基新材料研发生产，发展高性能纸基复合材料，重点布局电气绝缘纸、改性纤维纸、燃油过滤材料等产品。利用林业三剩物、农作物秸秆等资源，开发多元化生物质新材料，发展高性能无石棉复合密封材料、新型墙体材料等产品。推进湛江亿龙年产 20 万吨新型硅材料等重点项目建设，对接国内有机硅龙头企业，布局硅基新材料核心环节，建设有机硅单体及下游深加工项目，开发硅橡胶、硅油等产品，用于高端制造、医疗健康领域。

专栏 1：“十五五”时期产业领域重点工程和重点项目
1.海洋生物医药高新技术产品产业化建设项目：项目拟建设 8 条二类体外诊断试剂生产线（含生物制品车间）、功能食品生产车间、综合仓库、研发与检验场所和综合办公场所。 2.广东金辉煌食品有限公司二期厂房建设：新建设二期厂房，建筑面积约建筑面积 33000 平方米，主要分为生产区、仓储区、办公区、生活区及绿化区五大主区。 3.华智盛汇广场：园区规划为三大功能区：一是现代化智能物流中心区；二是商贸服务中心区；三是生活管理区。项目建设主要有综合办公场所、大型药品超市、总部周转中心及配套设施等。 4.湛江国家骨干冷链物流基地—国际水产城（一期）冷链物流基础设施项目：工程建设内容包括冷库、展示中心以及其他市政配套工程。

第三节 提升现代服务业发展能级

系统推进现代物流、商贸服务、科创金融、文旅产业协同提质，构建业态融合、层级清晰、支撑有力的现代服务业发展新格局，持续强化要素集聚、功能配套与品牌塑造，全面提升区域综

合服务能级与核心竞争力。

壮大发展现代物流。依托麻章交通区位优势，聚焦多式联运构建、商贸物流扩容、专业物流增效，加快推进湛江西铁路物流基地、湛江国际水产城（一期）、太平镇农产品集散中心与冷链物流设施等物流项目的建设与完善。壮大电商物流规模，发展“商贸+电商+物流”融合业态，推进华智盛汇广场项目，引入京东、拼多多等平台区域仓，实现“线上下单+线下配送”无缝衔接。加强物流业与制造业联动对接，针对森工造纸、食品加工等产业需求，鼓励物流企业培育专业化商贸物流服务，为企业提供原材料采购、库存管理、成品分销全链条服务。实施“快递进村”工程，在太平镇、湖光镇等建设农村物流集散中心，在行政村布局电商服务站和快递代办点，形成城区、镇、村三级物流节点，打通城乡双向商贸物流通道。搭建“麻章商贸物流信息港”，整合市场交易、物流调度、供需对接等数据资源，为企业提供行情分析、车货匹配、库存预警等服务。

集聚发展商贸服务。发展夜市经济，借鉴赤坎老街经营模式，发展麻章民乐步行街。深挖麻章农业与海洋资源优势，打造热带农产品特色街区。依托森工造纸产业底蕴，打造“纸艺文创街区”。结合麻章民俗文化与生态资源，在湖光岩景区周边打造生态文旅街区。在麻章老城区改造升级“烟火气生活街区”，激活麻章城市消费活力。做强特色农产品专业市场，重点发展热带果蔬、水产品批发业态。围绕森工造纸、绿色食品、高端装备制造等主导

产业，培育产业配套专业市场。利用好红太电商产业园和启迪电商基地平台载体优势，整合区域资源，重点培育农产品电商、工业电商等赛道，支持企业发展工厂直播，打造电商产业集聚区。深化农村与跨境电商发展，实施“电商进村”工程，在行政村和中心村建设电商服务站，配备冷链仓储、物流配送设施，发展跨境电商，构建“商圈引领、街区赋能、市场支撑、电商增效”的现代商贸体系。

强化发展科创服务。积极推动辖区内广东海洋大学、岭南师范学院等高校，以及中央、省、市级科研院所与本地企业深度合作，共同建立“产学研协同创新联盟”，打造产学研协同创新平台。紧密围绕麻章区的现代造纸与新材料、高端装备制造、绿色食品加工等主导产业，聚焦产业发展中的关键技术难题，鼓励高校、科研院所和企业联合开展技术攻关。着眼于未来产业发展趋势，积极布局海洋生物医药与健康、绿色能源与新型储能、新材料等新兴产业的技术研发。鼓励社会力量参与众创空间建设，在麻章城区、高校周边等地建设众创空间，为创业者提供低成本、便利化、全要素的创业服务平台。支持本地企业转型发展科技中介服务业，加强对本土科技中介服务机构从业人员的培训，提高其业务能力和服务水平。

完善发展金融服务。完善金融服务体系，丰富金融机构业态，积极吸引各类金融机构入驻麻章区，鼓励全国性银行、股份制银行在区内设立分支机构或区域总部，提升金融服务覆盖面。支持

民营资本发起设立小额贷款公司、融资担保公司等地方金融组织，增强金融服务灵活性。培育引进各类征信机构，引导建立企业信用评价标准，设立信用促进专业协会，加快信用服务体系建设。加强金融法治建设，加大对金融诈骗、非法集资等违法犯罪行为的打击力度，维护金融市场秩序。争取设立麻章区产业基金，通过股权投资、风险投资等方式，支持科技型中小企业、高新技术企业发展。鼓励金融机构开发科技金融专属产品，如知识产权质押贷款、科技成果转化贷款、投贷联动等产品。围绕麻章区节能环保、清洁能源、生态农业等绿色产业发展，制定绿色金融支持政策。依托麻章区森工造纸、高端装备制造、食品加工等产业集群，发展供应链金融。搭建麻章区海洋金融服务平台，整合海洋产业信息、金融产品信息、政策信息等资源，为海洋产业企业和金融机构提供对接服务。

提质发展文化产业。激发文化创意活力。培育一批具有麻章特色的文化创意品牌，如以红树林为主题的文创产品、以民俗文化为元素的手工艺品等。鼓励文化创意企业运用大数据、人工智能、虚拟现实等新技术，创新文化产品和服务形式。深入挖掘“傩舞”“关公磨刀节”“麒麟爬刀梯”“湖光叶搭饼制作技艺”“太平宝诞饼制作技艺”等非物质文化遗产，推动“太平蒲草编织技艺”等申报非遗项目，传承发展非物质文化遗产。

大力发展旅游产业。加强对隋唐时期铁耙县县治遗址、明清水师驻地白鸽寨、庐山古村落、古烽火台遗址、广州湾法国公署

新圩公局旧址等历史文物的保护力度，落实保护责任。全力推进全域旅游示范区创建提升项目、湖光镇“贰拾叁都”旅游观光建设项目、湛江市品胜天鹅湖旅游景区项目、湛江湖光牧歌生态旅游产业基地、湛江南国花卉科技园台湾风情街、笃豪城市综合田园体、湖光岩片区基础设施补短板建设等项目建设。依托麻章农业科技园、湖光岩周边农业资源，加快推进“麻章生态农旅综合体”项目、“麻章乡村文旅提质项目”，全方位提升相关点位的旅游基础设施，优化旅游配套服务。依托湖光岩世界地质公园、国家红树林自然保护区、三岭山森林公园、玛珥火山地质体验馆等资源优势，发展“生态+旅游”；发挥麻章造纸、高端装备制造、食品加工等主导产业优势，建设工业观光线和产品展览馆，发展“工业+旅游”。充分发挥现代农业产业园、花卉基地、蔬菜基地优势，发展“农业+旅游”。推进景区提质创 A 工作。支持麻章镇、湖光镇片区现有旅游景区质量等级提升，积极推进南亚热带植物园、金牛岛红树林片区、铁杷县旧址文化旅游区、湛江人文科创小院、省级花卉产业园等创建国家 3A 级旅游景区。

专栏 2：“十五五”时期文旅领域重点项目

- 1. 麻章区推进全域旅游示范区创建提升项目：**旧县村文化遗址修复工程、湖光红树林旅游设施提升工程、志满古道提升工程、金牛岛沿线提升工程、笃豪村农文旅配套设施工程、迈合村奥运冠军旅游配套设施提升工程、广济桥系统修复工程、全域旅游示范区创建重点服务提升工程等。
- 2. 湛江湖光牧歌生态旅游产业基地：**项目按照“国家 4A 级生态农业文化旅游主题的田园综合体项目”规划理念，融入特色粤西

餐饮、非遗（传统）小吃、农事工坊、茶艺、酒吧、文化演艺、非遗体验博物馆、国学讲堂等业态，形成一园五区田园综合体项目，建成后拥有综合区、文化主题酒店、产业加工区、农业科普教育拓展区、亲子游乐区、粤西非遗文化风情街等项目，打造一个田园综合体园区。

3. 湛江市品胜天鹅湖旅游景区项目：项目规划总用地面积140000平方米，总建筑面积35000平方米。主要建设餐饮配套区、民宿居住区、中心湖景区、网红摄影区、研学教育区、生态停车区、后期配套区等7个功能布局分区。具体功能为：宴会厅及包厢、酒店大堂及配套、林间民宿、山林民宿、湖滨民宿、早餐厅、茶室、特产商铺、沙滩风景亭、多功能楼、康乐中心、研学基地、婚摄工作室、湖央摄影点、露天婚庆草坪、花海、动物牧区、四季花房、标志塔、湖心舞台、果林天鹅亭、办公楼、员工宿舍、食堂、仓库、停车场、垃圾站等。

4. 湛江南国花卉科技园台湾风情街：台湾风情街项目用地总规模约150亩（10万平方米），分三期滚动开发。第一期：台湾名优花卉水果种植示范区，占地面积约70亩（46666平方米）。第二期：台湾花卉大观园，占地面积约50亩（33333平方米）。第三期：台湾风情街项目，占地面积约30亩（20000平方米）。主要用于建设：（1）导览馆、特色手信馆，占地面积约2000平方米。（2）台湾风味小吃城，占地面积约6000平方米。（3）台湾音乐主题餐厅。占地面积约3000平方米。（4）海峡两岸农耕文化园，占地面积约5000平方米。（5）台湾名优花卉水果展示馆，占地面积约4000平方米。

第四节 稳步发展现代农业

充分发挥资源禀赋和产业基础优势，重点发展水产养殖和特色种植两大主导产业，构建“智慧化、标准化、品牌化”的现代农业产业体系。

加强水产养殖培育。依托麻章区临海区位优势 and 现有水产养殖基础，构建“种业—生态—智慧”全链条体系。依托国家863计划项目海水养殖种子工程南方基地，以及湛江湾实验室等科研

机构，收集红树林滩涂贝类（如文蛤、泥蚶）、近海鱼类（金鲳鱼、石斑鱼）及特色虾类（斑节对虾、南美白对虾）的野生种质资源，建立“活体库+基因库+数据平台”三位一体保护体系。支持恒兴集团等龙头企业建设标准化水产良种场，重点突破金鲳鱼“早繁苗”“抗逆苗”和斑节对虾“高健康苗”等关键技术。重点推广“红树林—水产”共生养殖模式，在金牛岛红树林保护区及周边海域划定生态养殖区，利用红树林根系净化水质、为水产提供天然饵料特性，实现“林—渔”双赢。对传统池塘养殖区实施尾水治理工程，配套建设分布式湿地净化系统。积极参与现代化海洋牧场建设，加速物联网、大数据、人工智能等技术与传统渔业的融合。在金鲳鱼、对虾等主产区建设“5G+智慧渔业基地”，部署水质传感器、智能投饵机、水下摄像头等设备，通过物联网平台实时监测水温、盐度、溶氧量等参数，实现自动增氧、精准投喂。依托国际水产城，建设“线上水产交易平台”，对接抖音、拼多多等电商平台，实现“养殖端—物流端—消费端”直连。

推进特色种植发展。依托海峡两岸农业合作试验区南国花卉科技园、省级现代农业花卉产业园等产业平台，以富贵竹、释迦、彩椒等特色作物为基础，开展“麻章特色作物种质资源普查”，联合华南农业大学、广东省农科院等科研机构，引进和筛选国内外优良品种，开展特色作物良种选育，推动特色农业种植产业标准化、品牌化、集群式发展。依托麻章镇、湖光镇和太平镇种植

基础，壮大优势品类，开发出类似造型竹、智能温控盆栽等高端产品，强化品牌溢价。在花卉产业园、特色水果基地推广节水灌溉、温室环境智能调控、水肥一体化、无人机植保等技术和装备，推动“科技+农业”融合。深度挖掘农业的生态休闲、文化体验功能，大力发展观光采摘、农耕体验、科普教育、创意农业等业态。将滨海生态旅游与内陆的农业观光体验串联起来，打造“四季有景、季季有果”的休闲农业线路，形成特色旅游线路，深度挖掘农业的生态休闲、文化体验功能，促进一二三产业融合发展。

第四章 实施创新驱动发展战略 大力推动科技兴区

立足区域产业发展基础和创新资源禀赋，重点聚焦战略性支柱产业、未来产业和特色优势产业三大领域，构建集基础研究、技术攻关、成果转化、企业培育的全链条创新生态。

第一节 强化创新平台建设

紧扣主导产业高质量发展需求，以强化创新平台建设为核心抓手，打造覆盖基础研究、技术攻坚到成果转化的全链条创新生态，汇聚各类创新资源要素，充分激发市场主体创新活力，全面提升产业核心竞争力。

建设主导产业科研攻关平台。围绕海洋装备、海洋生物医药与健康、绿色能源与新型储能等主导产业布局高端研发平台。引

导企业加大研发投入，加快推进创新平台建设，鼓励具备条件的行业骨干企业、科技型企业加大科技投入，积极申报工程技术研究中心、重点实验室等企业创新平台。积极争取国家、省和市级资源，吸引国内外知名高校科研院所落户或创建分支机构，打造基础研究到技术攻关再到成果转化全链条创新策源地。

深化科技孵化育成体系建设。鼓励利用和发展各类创业投资基金、产业基金，加快完善孵化育成体系，打造“众创空间+孵化器+加速器+产业园”全孵化链条。积极学习珠三角先进城市孵化培育经验，进一步加强市级众创空间的建设，推进湛江科技学院众创空间建设，打造低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。盘活现有工业旧厂房与闲置办公楼宇，改造建设一批全要素、宜创新、低成本的众创空间。

构建产学研协同创新体系。深化校企合作，建立长效对接机制，引导企业充分利用科研院校的智力资源优势，建立技术研发中心。建设产学研基地、行业共性技术平台，联合突破具有自主知识产权的关键技术和共性技术，促进新技术、新工艺广泛应用。围绕广东海洋大学谋划湖光片区，发展海洋科技创新等产业。加快推进与岭南师范学院、广东海洋大学合作共建工作，加强科研成果转化合作。推进实施“数字+”赋能行动，积极开展人才链、金融链、供应链、物流链创新，支持当地特色花卉、水产养殖等企业结合数字平台的各类创新平台建设。鼓励企业自主核心技术攻关和技术改造。

第二节 激发企业创新能力

坚持把企业作为创新驱动发展的核心主体，引导企业加大研发投入、深耕“专精特新”领域、强化知识产权运营，持续完善科技金融服务体系与财税激励机制，充分释放企业创新创造活力，为产业转型升级与高质量发展筑牢坚实支撑。

鼓励企业加大创新研发力度。积极引导和支持具有实力的企业积极对接省重点领域研发计划和省重大科技专项，带动相关产业做大做强。鼓励企业牵头组织实施产业导向类创新项目。鼓励高校、科研院所和企业联合申报各级科技计划项目，争取多方资金扶持，激发高校和科研院所创新活力，提升科技成果转化率。强化知识产权应用及保护，促进知识产权高质量发展，支持企业参与国际、国内技术标准的制定、修订。鼓励中小企业聚焦“专精特新”领域，引导企业以用户需求为核心，推动研发与生产深度联动，邀请联合行业代表性用户参与新产品试用推广，增强产品的市场适配性。

引导更多金融资源向科创聚集。优化融资环境与政策支持，完善银行融资支持体系。支持金融机构设定有效的风险评估和监控指标，创立多样化的担保、质押及保理渠道，强化科技金融服务力度，加大贴息贷款覆盖范围，缓解企业信贷融资压力。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本，完善长期资本投资支持政策，满

足不同类别、不同生命周期阶段的科技型企业股权融资需求。发挥好政府投资基金的引导作用，畅通创业投资的“募投管退”全链条，拓宽创投资金来源和退出渠道，提升创投机构综合性服务能力。落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业和技术先进型服务企业所得税减免等科技创新税收优惠政策，激励企业增加研发投入，切实提升自主创新能力。

第三节 引进培养创新人才

牢固确立人才引领发展的战略地位，紧扣主导产业升级与科技创新攻坚需求，坚持“引育留用”一体推进，持续优化人才发展生态，畅通人才成长与价值实现渠道，推动人才链与产业链、创新链深度耦合，为区域经济社会高质量发展提供强有力的智力支撑和人才保障。

加大人才引进力度。围绕新兴产业重点发展领域、企业科技创新需求、关键技术难题攻关需要，引导、鼓励、支持本地院校、科研院所、产业园区及企业联合引才。继续抓好省“扬帆计划”和市“创新人才团队”政策落实，吸引更多技工类人才，引进更多高端科技人才团队，同时吸引科研人员、大学教师等高层次人才到我区发展。加快新型智库建设，为党委和政府决策提供智力支持。抢抓新型人才，大力实施产业创新领路人计划，强链补链建链产业人才培育计划和战略企业家支持计划。搭建产业人才开发基础工作协作平台，建立政府、产业、院校联动机制，推动师

资、教材、培养方案协同开发。大力实施“百千万”人才引育工程。围绕服务优势产业和转型发展，突出“高端、紧缺、实用”导向，着力引进和集聚更多制造业、信息技术等方面高端人才、科技领军者和重点产业“高精尖缺”人才。实施“创新创业团队领航”计划，引进一批高水平创新创业团队和杰出人才、领军人才和青年拔尖人才，建设人才数据库。鼓励企业建设院士工作站、博士工作站，引导高层次人才和团队申报国家、省、市等人才扶持项目，

实施人才培育工程。构建现代职业教育体系。充分发挥麻章区职业教育资源集聚优势，高标准规划建设职业技术教育园区。深化产教融合机制，推动高职院校、本科高校与重点企业共建产业学院，精准对接产业需求优化专业设置，全面推行“双元制”人才培养模式，重点培养应用型、复合型、创新型高素质技术技能人才。创新校企协同育人机制。整合优质职业教育资源，建立“招生即招工、入校即入企”的培养模式，完善就业创业服务体系，促进优秀毕业生在本区就业创业。加强新兴领域人才培养，重点培育跨境电商、数字经济、新媒体等领域创新创业人才，打造多元化本土人才队伍。优化产才精准对接机制。建立“产业人才动态数据库”，重点跟踪专精特新企业的专业化人才需求，实现人才供给与企业需求在数量、结构、时效上的精准匹配。建立人才培养预警机制，动态调整专业设置和培养方案，确保人才培养与产业发展同频共振。

优化人才发展环境。坚持人才规划与科技创新、产业规划协同推进，促进人才优势转化为产业竞争优势，搭建乡贤人才创新创业平台，着力培育创新型人才队伍。整合高新技术企业研发平台和市级人才服务体系，构建集人才管理服务、研究培训、协同创新、金融服务等为一体的综合平台，打造“引育留用”全链条人才服务体系。深化实施“人才绿卡”制度，推进“人才安居”工程，强化人才服务保障，重点解决高层次人才在配偶就业、子女教育、社会保障等领域的“关键小事”，构建全方位人才服务生态。

第五章 聚力发展海洋经济 打造蓝色经济增长极

“十五五”时期，麻章区要聚焦海洋关键领域，打造战略性新兴产业集群，强化科技攻关与成果转化，推动陆海统筹与区域协同，打造具有竞争力的蓝色经济增长极，为高质量发展注入强劲动能。

第一节 构建陆海发展新格局

打破陆海分割的传统思维，将海洋资源优势与陆域产业基础、空港交通优势有机结合，实现基础设施、产业布局、生态保护的全面联动。

锚定高质量发展，优化海洋经济发展布局。坚持陆海统筹，统筹岸线、海域等资源，促进港产站联动，有梯度推进海洋经济

发展。明确海岸带生态红线、开发边界和功能分区。加强顶层设计，充分衔接落实湛江市海岸带及海洋空间规划，划定麻章海岸建筑退缩线，提升海岸带资源利用率。打造活力海岸带，统筹规划湖光镇、太平镇等海岸线，合理布局滨海旅游、休闲渔业、生态保护空间，形成功能清晰、衔接有序的黄金海岸线。支持发展海洋生物医药、高端水产品加工与冷链物流服务。支持设立海洋产业精深加工产业平台，承接海洋经济区的初加工产品，进行高附加值转化。

打通陆海联动“大动脉”。着力构建现代化基础设施体系，强化陆海联动发展能力。加快疏港公路、铁路等集疏运体系建设，缩短通明港区与玉湛高速、沈海高速、黎湛铁路的距离，实现与湛江吴川机场、湛江西站的快速联动，强化与西南腹地乃至东盟的物流联系。推动通明港区转型升级，从以散杂货为主的传统港口，向服务于冷链物流的特色化港口发展。积极发展海陆空多式联运，优化运输结构，提升要素流通效率。加大支持现代化海洋牧场建设、智能航运管理、海上设施远程实时监控等新兴业态发展。建设“智慧渔港”，对传统渔港进行清淤、扩宽、加固，建设“冰厂+冷库”、油库等配套设施，并引入物联网、大数据技术，实现渔船动态监控、渔获物溯源、交易电子化。

第二节 培育特色海洋产业

推动海洋经济从“规模扩张”转向“质效提升”，从“资源

依赖”转向“科技驱动”，构建具有麻章特色的现代海洋产业体系。

推动科技创新赋能海洋产业发展。依托高等院校、科研院所等智力资源，共建湛江海洋产业技术研究院、重点实验室和中试基地。聚焦水产种业、深海养殖技术、海洋药物、海洋信息技术等前沿领域。积极促进成果转化，设立海洋科技创投基金，吸引孵化器和加速器入驻，鼓励科研人员就地创办科技企业。推动科技成果在麻章的养殖场、加工厂进行应用。建设国家级水产种业产业园，重点攻关金鲳、对虾、珍珠贝等优质品种的育种技术，打造“湛江鱼苗·麻章芯”品牌。

推动海洋渔业转型升级。树立大食物观，耕海牧渔，建设海上牧场、“蓝色粮仓”。应用牵引开展水产种业、智慧渔业、深远海养殖装备等关键核心技术攻关，推动海洋渔业向信息化、智能化、现代化转型升级。加快构建集种业、养殖、加工、装备、冷链、销售于一体的现代化海洋牧场全产业链，形成特色海洋产业集群。推进通明渔港经济区建设，打造智慧渔港、平安渔港、美丽渔港、产业渔港。

持续发展海洋生物医药。加强与恒兴、国联等本地水产养殖企业合作，开展鲎、牡蛎、海藻等具有药用价值海洋生物的规模化养殖，为海洋生物医药研发提供稳定、优质的原料供应，填补原料供应环节短板。加快推进海洋生物医药高新技术产品产业化建设项目，鼓励湛江博康海洋生物有限公司、湛江安度斯生物有

限公司等国家高新技术企业，重点围绕海洋生物制药、海洋保健品开展研发、转化，在现有产品基础上，大力开展生物制药产品创新，向海洋生物化妆品、海洋生物保健品、海洋生物医用材料等领域拓展。支持湛江博康海洋生物有限公司、湛江安度斯生物有限公司等企业加强与广东海洋大学、广东医科大学等高校开展技术研发合作，形成“研发—生产”互动关系。推进湛江市医药交易中心项目。借助自由贸易港“零关税”政策与粤港澳大湾区市场辐射能力，拓展产品销售渠道。

打造麻章特色滨海旅游。以金牛岛红树林片区为核心，打造生态观光、科普研学、摄影写生、亲子体验等产品，配套观景平台、栈道、科普馆与研学基地。世乔村探索“红树林+生蚝宴”

“红树林+民宿”模式。联动湖光岩、南亚所、亚热带植物园、世乔村、旧县村等资源，打造生态研学、乡村休闲、美食体验等主题线路，形成“红树林+玛珥湖+乡村”的旅游闭环。系统推进滨海文旅资源整合与基础设施升级，规划建设滨湾绿道、景观栈道、渔港文化码头及海洋文化展馆，打造集生态观光、文化体验、休闲度假于一体的精品文旅带，推广渔旅融合体验，建设碳中和水产养殖产业园、渔港经济区等多元化场景。设计红树林研学、海洋文化研学等精品路线，构建麻章滨海旅游目的地体系。打造特色文旅 IP，举办红树林文化节、生蚝美食节、海鲜嘉年华等活动，打造“鲜美麻章”美食品牌与滨海文旅名片；开发红树林主题文创、伴手礼与农产品，提升附加值。推动“湖光岩—

滨海”联动旅游，将湖光岩的火山水色与通明海的滨海风光串联，形成“火山湖—红树林—蓝色海湾”的地质与生态研学旅游线路。开发休闲渔业，规划建设海钓基地、渔家乐、海上观光等项目。培育康养旅游新业态，依托麻章良好的空气和生态环境，在滨海区域适度发展康养地产、温泉疗养、中医药保健等高端旅游业态，吸引候鸟式养老和康养度假人群。

第三节 推进海洋生态保护

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，将生态保护贯穿于海洋经济发展全过程，实现经济效益与生态效益的统一，推动海洋空间生态整体保护、系统修复和综合治理，构建现代海洋经济安全防护体系。

加强海洋生态系统保护与修复。坚持生态优先、自然恢复为主的原则，聚焦典型海洋生态系统的保护与系统性修复，重点加强对现存红树林的保护与科学修复，开展海底生态系统的普查与保育，推进受损岸线的生态化整治与修复，构筑结构完整、功能稳定的沿海生态屏障。科学评估近海渔业资源状况，持续、规范地开展以本地优质物种为主的人工增殖放流活动，严格管理放流物种与过程，促进近海渔业生物资源的有效补充与种群结构优化，提升海洋生物多样性水平与生态系统服务功能。

系统防控做好陆海污染治理。持续推进沿海乡镇污水处理设施及配套管网的升级与全覆盖建设，大力推广环境友好型的生态

健康养殖模式，合理规划养殖布局，科学控制养殖密度，规范渔药使用等措施，配套建设养殖尾水处理设施，推动养殖尾水资源化利用或达标排放。完善市域近岸海域海洋环境监测预警网络，提升监测能力与覆盖范围，对主要河流入海口、重点养殖区、滨海旅游区等关键区域实施常态化、高频率的水质与生态监测，建立健全赤潮、风暴潮等海洋灾害的应急监测、信息发布机制。

推动海洋产业向绿色低碳转型。大力发展海洋循环经济，鼓励并支持现有渔船进行绿色化更新改造，推行并普及渔船油污水、生活污水和垃圾的收集与存储装置。积极探索渔业废弃物的高值化资源利用路径，推动废弃渔网、渔具的回收再生利用，以及贝壳、鱼骨等加工副产物的综合利用，变废为宝。积极探索海洋生态产品价值实现机制，依托红树林等典型生态系统，探索符合国家政策与市场规则的红树林保护修复类碳汇项目开发，推动海洋碳汇生态产品进入市场交易，拓宽生态保护修复的资金渠道，实现海洋生态效益与经济社会效益的有机统一。

构建麻章特色海洋教育体系。系统推进海洋素质教育，开发并增设具有麻章特色的海洋科学、海洋文化、海洋经济等课程，定期组织学生前往海洋企业、滨海湿地公园等开展实践教学，培养青少年海洋意识与科学素养。深化产教融合与校企合作，支持本地职业院校与广东海洋大学等驻湛高校加强协作，围绕海洋牧场智能化、海工装备制造、水产品高值化加工等产业发展需求，共建实训基地，优化涉海学科专业布局。推动高校教师与企业技

术骨干双向流动，打造既精通理论又熟悉产业的师资团队，靶向引进海洋科技领军人才与创新团队，完善高层次人才服务保障机制。

第六章 推动新型城镇化建设 建设宜居宜业新麻章

产城融合是新时代城市高质量发展的必然路径，是破解“产业孤岛”“城市空心”难题、实现“以产促城、以城兴产、产城人和谐共生”的核心抓手。西城片区是麻章区产城融合的“核心引擎”，承载着集聚高端产业、完善城市功能、吸引优质人才的重要使命，其开发建设将构建“产业高端、配套完善、生态优美”的现代化新城样板，建设宜居生态环境，将湖光岩、红树林等生态优势转化为发展优势，构建生态空间格局，发展“生态+”产业，完善生态治理机制，实现“产业绿、城市美、生活优”的良性循环。

第一节 加快西城片区开发

统筹推进公共服务配套完善、空间功能科学布局、建管运营模式创新，以“产城人”协同发展为导向，推动产业载体与生活配套在西城片区同步落地、生态涵养与智慧治理双向赋能，着力打造宜居宜业、集约高效的现代化产城融合新城。

推动城市配套优质便捷。加快西城片区配套完善教育、医疗、

文化、商业、居住等城市公共服务功能，推进西城消防站、水质净化厂等配套项目建设，推进智慧粮油产业园、医药交易中心等产业项目建设，推进亿龙硅新材料研发总部等项目开工，打造产城融合新城。建设西城片区九年一贯制学校。引进优质医疗资源，建设完善麻章区人民医院。规划建设“西城文化体育中心”，在片区核心地段布局“西城商业综合体”，满足居民文化休闲需求。推进西城片区精细化治理，建设雨水回收系统、绿色交通廊道，推动“海绵城市”理念在西城片区应用落地；引入智慧社区管理系统，实现垃圾分类、治安巡逻、物业维修等线上化管理；配备社区便民服务站，提供政务代办、家政服务、养老托育等“家门口”服务，提升居民生活便利度。

推动产业与城市功能协同融合。严格规划好产业用地、生活用地和生态用地的占比，科学划分西城片区功能分区，实现空间均衡配置。产业用地聚焦“集群化”，集中布局工业园区等产业载体；生活用地突出“便利性”，按“15分钟生活圈”标准，在产业园区周边同步规划建设人才公寓、学校、医疗机构、商业综合体，推动产业园区与居住社区、商业街区“无缝衔接”，企业员工15分钟可到达生活配套区；生态用地强调“渗透性”，建设“绿廊+湿地”生态系统，在产业园区与居住社区之间设置10—20米宽的绿化隔离带，缓解工业生产与居民生活的环境干扰。统筹发改、住建、招商、人社等部门资源，建立“产业项目落地—城市配套跟进—人才服务保障”联动机制，确保产业项目

与学校、医院、商业等配套同步规划、同步建设、同步投用。在一些重点园区，推行“工业邻里中心”服务模式，打造“园区里的生活圈”。采用“政府建设+企业运营”模式，由区属国企负责邻里中心建设，引入专业商业运营公司负责日常管理。

第二节 提升城市功能品质

锚定城市功能品质整体跃升目标，坚持生态打底、风貌塑形、服务赋能，系统构建特色彰显的城市风貌体系、绿色韧性的基础设施网络与均衡优质的公共服务格局，全力打造宜居宜业、底蕴深厚的现代化滨海城区。

加快城市更新步伐。推进麻章城区老旧小区综合改造工程、太平镇老旧小区改造工程，重点改造老旧小区供水、供电、燃气、管网等“生命线”工程，同步完善垃圾分类、充电桩、停车场等便民设施，解决“路不平、水不通、车难停”等民生痛点。加快瑞云片区等更新改造，进一步推进瑞云路、金康路、金川路等城区市政道路排水系统改造。对麻章镇老街区实施“风貌修复+功能植入”，保留骑楼建筑、古榕树、老字号商铺等历史元素，修复破损墙体、褪色招牌，引入特色业态，如非遗手作店、本土美食馆、文创书店等，同步完善老街消防设施、无障碍通道，确保历史风貌与现代安全需求相适配。西城片区开发坚持“基础设施先行”，重点推进“交通、能源、市政”等基础设施项目，遵循“产业与居住同步规划、同步建设、同步配套”原则，优先改造

产业园区周边区域，配套建设人才公寓、商业综合体和公共服务设施，打造产业核心区、生活配套区、公共服务区等板块，树立产城融合新标杆。

改善城市人居环境。立足现代滨海圈层、历史肌理圈层、异乡风情圈层、田园风光圈层等四大圈层，谋划麻章中心城区特色城市风貌提升项目。依托湖光岩、红树林生态资源，串联公园、社区、产业园区，建设连贯的绿道与公园体系。加强城市绿化合理布局，协调城区主、次干道两旁绿地空间布局。大力发展绿色建筑、节能交通体系，推广可再生能源应用。建设节水型城市与“无废城市”，完善垃圾分类与资源化利用体系。推进环北部湾水资源配置工程麻章支线项目建设，推动太平镇饮水工程项目建成运营。加快城区排水防涝设施建设，解决积水内涝问题。加强海绵城市建设，推行低影响开发建设模式，因地制宜配套建设雨水滞渗设施。深化大气污染、水污染、固体废弃物等环境治理。在社区、园区配套建设健身步道、篮球场、图书馆等设施，每年举办“麻章文化节”“全民健身运动会”等活动。在产业集聚区、新建社区周边新建/改扩建一批优质学校、幼儿园，引进湛江一中优质教育资源合作办学，在中心城区布局优质医疗资源，实现“15 分钟医疗圈”全覆盖。

专栏 3：“十五五”时期城市更新领域重点项目

1. 麻章机电市场“三旧”改造项目：麻章机电市场占地约 120 亩，建有商铺 209 间，已出让 169 间，余下 40 间由开发区实业总公司持有

和管理。计划分 2 期开发建设。

2. 麻章城区老旧小区综合改造工程：第一期：（1）银海路、麻遂路、麻海路、福民路、育才路路面改造工程；（2）麻志路（政通路交叉以北）改造工程；（3）长龙路北段路面改造工程；（4）育才路、富通路和通路升级改造工程；（5）合流路升级改造工程；（5）政通路路面改造工程；（6）坑排下村水库截污管网工程。第二期：（1）疏港大道（碧桂园一商贸物流城段）市政化改造工程；（2）183 条小街小巷改造工程；（3）瑞云路、金德路、金川路、金康路、民乐西路排水工程；（4）福民社区等 6 个社区和赤岭村委会配套设施改造工程；（5）城区排污建设工程；（6）城区移动排涝设施及附属工程；（7）建西路易涝点改造工程。

3. 荣基云景花园（云头上村“三旧”改造项目）：云头上股份经济联合社“三旧”改造项目位于麻章区南通路东侧、瑞云路东北侧、育才路西侧，总用地面积 78714.78 平方米（约 118 亩），总建筑面积约 38 万平方米，项目由东区（一地块）1-10 号楼和西区（二地块）11-27 号楼组成；其中市政道路 2000.61 平方米；幼儿园用地面积 2600 平方米、建筑面积 2200 平方米；托老所建筑面积 627 平方米；垃圾站、公共厕所、居委会建筑面积 333.58 平方米。

第三节 建设宜居生态环境

深入践行生态文明理念，系统构建生态优先、产城融合的绿色发展格局，坚持保护与发展协同、治理与赋能并重，推动生态优势持续转化为经济价值与民生福祉，奋力谱写生态秀美、韧性宜居、长效善治的生态文明建设新篇章。

构建生态空间格局。抓好“田园风光”建设，依托麻章红树林湿地、湖光岩 5A 级景区生态廊道等独特生态资源，以“生态优先、系统治理、产城融合”为导向，推进“蓝绿交织”生态空间格局构建。将麻章河、通明河干流及支流、湖光岩湖等集中水域划为“核心蓝空间”，严格保护水域面积，禁止填湖占河、非

法排污等行为；将湖光岩景区、三岭山森林公园、红树林湿地等划为“核心绿空间”，实行“最严格保护”，禁止任何破坏生态的开发活动，仅保留生态监测、科普教育等低干扰设施；并在“核心蓝绿空间”周边设定“蓝绿缓冲带”。将蓝绿空间规划与国土空间规划、产业规划、交通规划深度融合，建立“一张图”管控机制。根据红树林、湖光岩等生态系统特点，针对性制定实施生态修复保护与功能提升融合工程，提升生态系统服务功能。

发展“生态+”产业。以“护生态、兴产业、惠民生”为导向，重点发展“生态+农业”“生态+文旅”“生态+康养”等“生态+”产业形态，推动生态价值与经济价值、社会价值深度融合。利用红树林湿地系统优势，探索“林一渔一旅”产业发展复合模式，推动红树林种植与生态养殖耦合模式，发展生态渔业，建设“红树林农业体验园”等农文旅融合项目。在麻章镇、湖光镇等农业主产区推广“绿色种植、生态养殖、循环利用”技术。整合湖光岩、三岭山、红树林等辖区旅游资源，开发“生态观光、科普研学、康养休闲”等文旅产品，发森林浴、自然疗愈等康养项目建设一批集休闲度假、健康养老、康复疗养于一体的生态康养基地，打造“核心生态文旅景区集群”，让“最美红树林”等生态品牌释放更大的经济价值。开

完善生态治理机制。强化党委、政府主导责任，厘清环保、住建、农业、水利、文旅、城管等部门的生态治理职责，推行“跨部门协同治理机制”，建立“企业生态信用分级管理制度”，推

行“企业生态环保承诺制”。明确红树林湿地、湖光岩等核心生态区的“保护范围、修复要求、利用边界”，针对不同生态类型（红树林、湖泊、河流、滨海湿地）制定差异化治理规则。通过PPP模式、生态产业基金、绿色采购等方式，引导社会资本参与生态治理。推动AI识别、大数据分析等智慧技术在生态治理中的应用，推广生态修复技术、绿色农业技术等先进生态技术在生态修复中的应用。建立政府、企业、群众、社会组织等多元参与的协同治理机制。制定《麻章区生态环境保护条例》《麻章区生态专项治理实施细则》等本土化生态治理规章，严格考核评价机制，确保生态治理“长效常治”。

第七章 完善基础设施体系 提升发展支撑能力

坚持以新基建为引擎，加速培育新业态、新模式、新产业，同步推进传统基础设施数智化升级改造，致力构建功能完善、高效集约、绿色低碳、韧性安全的现代化基础设施体系，为经济社会高质量发展注入强劲动能。

第一节 构建现代化综合交通体系

统筹对外通道扩容提质与内部路网疏堵畅通，加快推进重大轨道交通、高速路网及配套项目建设，搭建全域智慧交通管控与服务体系，健全交通安全防护与应急保障机制，全面提升交通运

行效率、服务能级与安全韧性。

完善对外交通大通道。加快推进合湛高铁、湛海高铁、宝满铁路等重大交通项目建设，确保如期通车。推进玉湛高速、疏港大道等高速及快速路的衔接与扩容。完善与湛江港、湛江吴川机场、东海岛等的快速连接，实现“15分钟上高速、30分钟达机场”。在湛江西站周边（西城片区南部）规划建设“综合经济区”，配套建设公交枢纽、长途客运站、出租车候乘区、共享单车停放点，实现“高铁+公交+出租+慢行”无缝换乘。开通“湛江西站—西城中心区—产业园区”快线公交，解决产业工人“最后一公里”通勤问题。推动湛江西站与南宁吴圩机场、海口美兰机场建立“空铁联运”机制，为麻章企业拓展北部湾、海南自贸区市场提供便捷通道。

畅通内部路网毛细血管。构建“快干路+支路网+微循环”的内部交通体系，实现“产业园区、居住社区、商业中心、公共服务设施”快速互通。重点改造S373湖光段、县道X668及湖海路等5条干线公路提升至一级标准，新建西城快线延伸段、麻东大道等城市主干道。重点打造西城片区与老城区、各产业园区之间的快速连接通道，增加支路网密度，畅通城区路网“毛细血管”。优化城乡交通路网，加快推进朝南路、华港路、西城中路、新湖大道、湖海路、金园路等项目建设，打通一批“断头路”。实施“四好农村路”项目，完成所有行政村双车道改造，谋划开展金牛岛至省道S288旧县联围大堤道路项目，抓好县道、乡道管护，

建立“路长制”长效管养机制。

构建智慧安全交通工程。谋划麻章区全域智慧交通及安全防护综合提升工程，通过智慧交通数字化管理和智慧公路设施建设等手段，提升区域交通管理智能化水平，以信息化助力促进区域交通一体化发展。建设麻章区智慧交通指挥中心，整合公安交管（视频监控、卡口数据）、交通运管（货运、客运车辆 GPS）、城管（道路设施）、气象（暴雨、台风预警）、应急（消防、医疗）等多部门数据，构建“全域感知、实时分析、智能调度”的指挥体系。搭建智慧出行服务、智慧物流管理、智慧交通管理等智慧应用平台，覆盖“出行、物流、管理”全场景。推进智慧公路设施建设，实现“路况可感、风险可预警、服务可延伸”。通过升级交通设施安全防护、强化智能安全预警、完善应急处置机制等措施，构建“全链条、立体化”安全防护体系。

第二节 完善现代能源保障体系

系统推进新型电网建设、能源结构优化与安全应急体系完善，加快构建覆盖全域、智能高效、清洁低碳、韧性可靠的现代能源保障体系，完善充电基础设施等配套网络，持续提升能源供给质量、运行效率与安全防护能力。

加强电网规划建设。全面加强电网规划建设，提升能源安全保障水平。积极推动新能源智能消纳体系建设，实现传统电网向绿色低碳、智能高效的现代电网转型，建成覆盖全区、结构合理、

安全可靠、智能绿色的新型电网系统。

优化能源供给。推动能源结构调整，推广清洁能源使用和煤炭清洁利用技术。加快实施屋顶分布式光伏发电项目，建设分布式光伏发电应用绿色园区。鼓励发展园区集中式或分布式能源项目，压减煤炭消费，持续推进重点工业领域“煤改气”工程。加强能源安全应急管理和管网保护。制订和完善煤炭、电力、油气、运输等应急预案，细化工作措施，确保电力、城市管网以及油气场站、管网的安全，切实保证特殊情况下的能源稳定供给。加快新能源汽车的充电桩等配套基础设施建设。建设智能用电小区，加强电动汽车充电网络建设，加快布局和形成我市城乡充电基础设施服务体系。

第三节 建设水利基础支撑体系

锚定水利治理体系和治理能力现代化目标，统筹水安全保障、水资源集约利用、水生态修复治理与涉水事务监管，坚持工程补短板与监管强效能协同推进，加快水利基础设施提档升级与数字化转型，全面提升防洪减灾、城乡供水与河湖管护综合效能。

提升涉水综合事务管理水平。建立健全水利行业“强监管”制度体系，推进监管工作常态化、规范化、法治化。充分发挥河长制作用，强化河湖水域空间管控和健康维护，加快完成河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划界确权。全面落实最严格水资源管理制度，实施“三条红线”指标体系和考核机制，促进水

资源节约集约利用。完善水土保持监管体系，压实防治责任，确保监督管理工作落地见效。着力提升防汛减灾综合效能，构建完善水情雨情汛情智能预警系统。加大财政对水利基础设施建设的投入力度，重点补齐防洪减灾工程短板。推进水利工程数字化转型升级，以建设引领带动全区水利工程调度管理信息化、智能化发展，为水利现代化高质量发展提供坚实保障。

构建水利基础设施网络。重点完善防洪减灾体系，推进河道整治，落实病险水库水闸除险加固，加强山洪灾害防治和城市防洪防涝能力建设。全面提升城乡供水安全保障，实现城乡供水一体化，确保水质达标率和供水安全。同步推进水生态修复治理，实施水土保持工程及小流域综合治理，维护河湖健康。深化农村水利建设，实施灌区升级改造，推广智慧灌溉技术，促进农业生产提质增效；完善涝区整治工程，保障防洪安全。加快推进水利数字化转型，建设统一监管平台，实现对江河湖泊、水资源取用和农业灌溉的全过程智慧监管。建立健全依法治水体系，推动水利科技创新和体制机制改革，全面提升水利治理现代化水平。

专栏 4：“十五五”时期基础设施领域重点工程和重点项目

一、交通基础设施

1. 公路：湛江市麻章区县道 X668 线改扩建工程（麻章大道）：全长 23 公里，采用一级公路标准，设计速度 80 公里/小时，路基宽度 60 米，双向 10 车道。

省道 373 线疏港大道至雷湖快线段改造工程（新湖大道）：全长 10.113 公里，采用一级公路标准，路基宽度 50 米。

湛江市麻章区朝南路北段（金川路至南通路）新建道路工程：

道路北起金川路，南至南通路，全长 1717.418m，道路按红线宽度 50m 城市主干路标准建设，双向八车道，设计速度为 40km/h，采用沥青路面结构。工程范围包括：道路工程、桥涵工程、交通工程、照明工程、给水工程、排水工程、管沟工程等。

2. 港航：麻章区渔港经济区建设（一期）：依托通明渔港填海空间规模，补齐通明渔港物资补给、管网建设等基础设施，完善冷链物流、精深加工、交易流通等核心服务功能，提升渔港等级，建成集平安渔港、绿色渔港、智慧渔港、产业渔港、美丽渔港为一体的现代渔港海洋经济示范区、雷州湾海上综合服务基地、湛江市特色水产品种养区和麻章区渔文旅融合发展区，争取成功申报麻章区通明渔港经济区。

二、能源基础设施

电力能源：湛江 110 千伏瑞云输变电工程：变电站位于麻章区麻章镇，本期新建 2 台 63 兆伏安主变压器，110 千伏出线 2 回，10 千伏出线 32 回。项目投产后可解决麻章区区域电力供应不足、10 千伏线路供电半径过长导致的低电压突出问题，提高电网供电能力及供电可靠性。

三、水利基础设施

1. 防洪排涝：北桥河（麻章段）流域雨污分流改造及设施能力提升工程：本项目建设内容包含老旧街区、老旧小区及城中村排水系统雨污分流改造工程，高风险管段改造工程，城市水治理数智化建设工程等，其中雨污分流改造老旧街区、老旧小区及城中村 101.17ha，改造高风险管段 1.90km，城市水治理数智化建设工程安装仪表 38 台。

2. 供水安全：湛江市西城片区供排水基础设施建设：建设内容包括新建 DN300~DN600 供水管网总长度 20720 米；新建雨水主管（渠）总长度 13700 米和配建 DN300 雨水口连接管，配套建设检查井 138 座，雨水口 457 座。

3. 麻章区农村供水“三同五化”改造提升项目：项目分两期建设：一期为南部供水片区，涉及湖光镇 16 条行政村和太平镇 30 条行政村，建设供水管道约 70km 及配套设施。二期为中部供水片区和北部供水片区，涉及麻章镇 19 条行政村和湖光农场，建设供水管道约 35km 及配套设施。

第四节 加快新型基础设施建设

抢抓数字经济发展新机遇，以夯实“海陆空天”一体化数字底座为核心，坚持“建用并举”，深化数据要素在产业转型、城市治理与民生服务中的融合赋能，加速构建泛在智联、数实融合的现代化基础设施体系。

全面推进高速网络建设向纵深铺开。优化城区、镇村中心、交通枢纽沿线、海洋牧场及重点场所 5G 网络覆盖，实现麻章城区、各镇中心区域网络深度覆盖，高铁西站、高速公路及国省干道沿线 5G 连续覆盖，全面提升产业园区、景区景点、教育基地、政务服务场所等重点区域网络覆盖质量。探索运用海缆、卫星、微波等多元通信技术手段，推进近岸海域、海洋牧场养殖区网络覆盖延伸。加快接入网、城域网和骨干网扩容升级，夯实城区宽带网络基础设施底座，推进万兆光网进居民小区、进产业园区、进制造工厂，重点保障麻章开发区、森工产业园、湛江国际水产城、粤西数谷大数据产业园等园区网络供给，谋划布局 5G-A 网络和 6G 网络技术储备，持续增强宽带网络承载能力和服务能级。推进海洋观测网等新型基础设施规划布局，逐步实现近岸海域网络信号连续稳定覆盖，赋能海洋经济数字化转型。

提升智慧城市建设。加快推进 5G 基站、工业互联网标识解析节点、物联网传感器等新型基础设施建设，重点覆盖麻章产业园区、交通枢纽、商圈社区等区域。构建“智慧麻章”综合管理平台，整合交通、城管、应急、政务、产业等领域数据资源，实现数字化赋能提升城市精细化管理水平。持续推进麻章区智慧城市建设

项目，推动开展麻章区全域智慧交通及安全防护综合提升工程。推进“智慧社区”建设，推广“线上社区服务平台”，集成“政务办理、生活缴费、邻里互动、家政服务”等功能。推动“数字+产业”融合，推动麻章产业园智慧化建设，依托“智慧麻章”平台数据资源，培育“智慧农业、智慧文旅、智慧物流”等新业态。推动西城商圈、湛江西站商圈等传统商业体“数字化升级”，建设“线上商城+线下体验”综合体。

第八章 聚焦提振消费稳投资 充分激活内需潜力

依托麻章制造业、现代农业、文旅等特色产业基础，打通“对接珠三角、联动北部湾”的国内市场通道，实现“内需牵引增长、产业适配需求”的良性互动。借助湛江港口优势与西部陆海新通道区位优势，推动特色产品“走出去”、优质资源“引进来”，构建“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的开放发展格局。

第一节 持续激发消费市场活力

坚持扩大内需战略基点，全面构筑“需求牵引供给、供给创造需求”的高水平动态平衡，强化以旧换新、购房支持等政策协同，着力塑造“畅享麻章”消费IP，推动消费业态向高品质、多样化升级。

全力打造消费商业场景。推动商圈智慧设施、智慧场景的改造提升，创新应用智慧化公共服务设施和智慧化安全运维设施，提供线上线下融合的多样服务。鼓励建设智慧商圈、智慧街区、智慧门店、智慧景区等消费新场景，增加康养医疗、高端养老、文教旅体等领域消费有效供给。引导大型商业综合体合理布局，推动业态创新发展。积极发展首发经济，吸引国际知名品牌入驻，推动老字号、国货“潮品”、地方特色品牌集聚。推进麻章车站商业综合体集聚优化升级，支持广弘商业广场等域内重点商圈联动，完善发展麻章民乐步行街等夜间经济配套设施。营造线下商圈消费氛围，打造麻章夜间经济标杆。

坚持扩大内需。深入推动消费振兴行动，以大宗消费升级和服务消费扩容为重点，形成供需互促的良性循环。推动大宗消费迭代升级，优化汽车、家电、家装等以旧换新全流程服务，健全回收网络体系，逐步扩大政策覆盖范围至服务消费领域。结合国家、省以旧换新政策，出台降价补贴政策，吸引更多消费者购车，释放汽车消费潜力。鼓励本地车企参加各类型的汽车展销活动，拓宽销售渠道，提升销售数量，助力企业达产增效。提升住房消费支撑力，完善差异化购房支持政策，创新推行购房补贴、住房“以旧换新”及二手房“带押过户”模式；综合运用专项债券、保障性住房再贷款等政策工具，支持存量商品房转化利用，加快构建多层次住房供给体系。创新“文旅+赛事”等消费新模式，办好重大会展活动，培育文旅特色村镇和农文旅融合项目。完善

现代服务消费体系，推进家政服务标准化、品质化发展，持续优化“一老一小”服务供给。通过构建多元消费场景、强化政策协同发力，全面激发市场消费潜能，为经济增长提供持续动力。

第二节 提升有效投资拉动力

坚持“项目为王”鲜明导向，深化产业链精准招商与基金招商等多元模式，强化“要素跟着项目走”保障机制，以“两新一重”为重点撬动社会资本参与，充分发挥政府投资带动放大效应，厚植麻章高质量发展新动能。

构建高端招商引资平台。创新招商方式，开展多元化招商。围绕产业体系重构和高质量发展需求，以产业链招商为核心，运用基金招商、中介招商、商协会招商、乡贤招商等多种方式相结合，引进一批高质量项目。重点开展产业链关键环节招商和行业领军企业招商，积极参与国内各类招商推介活动，提高麻章知名度。统筹园区产业发展，以主导产业为导向，强化上下游产业链招商，延伸产业链条，围绕“链主”企业实施产业链上下游精准招商和产业链垂直整合，补齐延伸产业链的薄弱、缺失环节。坚持“要素跟着项目走”原则，构建项目全生命周期管理体系，实现项目引进、项目储备、落地建设、投产达产高效衔接。

加大重点领域投资力度。探索在专项债融资基础上引入政策性贷款的实施路径，助力重点项目解决资金不足的问题。发挥重大工程引领带动作用，聚焦“两新一重”建设与关键领域投资，

着力构建现代化基础设施体系。加大交通基础设施、城市更新、智慧城市、社会民生、应急物资储备等重点领域投资力度，促进各类投资协同发展。重点加快 5G 基站、人工智能、物联网等新型基础设施建设。统筹推进以老旧小区改造、智慧城市为核心的新型城镇化建设。强化民生保障领域投入，推动医疗教育补短板项目落地，完善应急物资储备体系。建立健全重大项目协调推进机制，争取更多国家和省重大项目投资布局，推动固定资产投资保持较快增长势头。

第三节 推动内外贸一体化高质量发展

坚持以构建新发展格局为统领，主动融入全国统一大市场建设，全面破除市场流通与要素配置壁垒，畅通经济循环关键节点，着力提升产业链供应链韧性与供给体系适配性，持续增强麻章经济发展的内生动力与综合竞争力。

积极融入全国统一大市场。全面破除生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制壁垒，强化公平竞争审查刚性约束，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各类政策措施，规范政府采购与招标投标全流程监管，推动市场主体跨区域迁移便利化，引导本地市场主体深度融入全国统一大市场。支持本地企业深耕国内市场，依托湛江麻章·湾区飞地（广州白云）等区域协作载体对接粤港澳大湾区广阔消费市场，促进出口产品内销转型，持续提升“麻章制造”“麻章服务”品牌影响力和市场竞争力。深入实

施麻章品牌战略培育工程，引导企业加大研发、设计、品牌投入，扩大优质产品和服务供给，打造一批彰显区域产业特色的自主品牌。持续深化供给侧结构性改革，加强需求侧管理，不断提升供给体系对国内需求的适配性，充分释放红太智慧科技产业园、启迪电商基地平台载体效能，整合区域特色产业资源，拓展“麻章优品”线上线下展销渠道，推动直播电商与实体经济深度融合，提升产业整体经济效益。

健全现代流通体系。统筹推进物流基础设施提档升级，加快湛江国际水产城、金宝利智慧粮油产业园等重点项目建设运营，谋划推进湛江西铁路物流基地项目，完善多式联运一体化服务体系，高标准建好国家骨干冷链物流基地。深化水产物流、商贸物流、制造物流等融合发展模式，推动农特产品、工业产品高效上行，健全县镇村三级物流配送网络，畅通城乡双向流通渠道。主动承接海南自贸港封关运作溢出效应，创新“前店后厂”运营模式，发展加工分拨、转口贸易等新业态，深度参与大湾区产业分工，强化粤港澳大湾区与湛江市、麻章区协同机制，推动产业、技术、人才等资源要素高效流通。落实交通物流降本提质增效要求，推动流通业态数字化、标准化、绿色化转型，强化供应链金融赋能，降低全社会综合物流成本，推动现代流通体系提质增效。

增强产业链韧性。聚焦产业链关键环节，构建企业间产供销协同、要素优化配置、仓储物流高效、技术信息共享的新型产业协作体系。大力培育发展本地产业行业协会，发挥其桥梁纽带作

用，促进本地产业链上下游企业构建稳定配套关系，通过产品互采互用、技术协同攻关、市场共同开拓等方式实现抱团发展。深化国际国内产业合作，打造更具创新活力和附加值的现代产业集群，切实提升产业链供应链的稳定性、安全性和抗风险能力。

促进国内国际双循环。畅通国内循环，加快供给侧结构性改革，优化产业链布局，增强特种纸、乳制品、花卉等特色产业在国内市场的适配性。拓展国际循环，依托湛江跨境电子商务综合试验区等平台，发展市场采购贸易、外贸综合服务新业态新模式，提升贸易便利化水平。增强开放合作，抢抓广东自由贸易试验区湛江联动发展区和 RCEP 机遇，强化外资招引，重点引进先进制造业和新兴产业外资项目。提升国际竞争力，加强涉外法律服务，支持企业品牌化发展，推动“麻章制造”国际化，拓展多元化国际市场，形成内外贸一体化发展新格局。

第九章 推进“百千万工程” 促进城乡区域融合发展

坚持以“百千万工程”为统领，以改革创新为根本动力，着力破除城乡二元体制机制障碍，优化城乡产业协同布局，推动要素自由流动、全面提升乡村建设与治理效能，加快形成城乡互补、协调联动、共同繁荣的新型城乡发展格局。

第一节 健全城乡融合发展体制机制

坚持以改革创新为根本动力，促进人才、土地、资本等要素在城乡间自由流动、平等交换，推动优质资源下沉延伸，筑牢城乡融合发展民生底色。

健全优化城乡要素配置体制机制。构建人才流动激励机制，出台财政补助、金融支持、社保衔接等配套政策，实施“乡村技能人才培养工程”和“紧缺专业人才招聘计划”，为各类人才返乡创业提供有力支撑。创新农村产权制度改革，发展新型集体经济，开展全域土地综合整治试点，探索集体经营性建设用地入市路径。完善财政金融保障体系，发展农村普惠金融，健全政策性农业保险和担保体系，建立政银企对接服务平台；建立金融资本下乡促进机制，探索“企业+村集体”合作模式，推广就业带动、股份合作等利益联结机制；建立土地征收公共利益认定机制，规范征收范围。

健全城乡基本公共服务均等化体制机制。按照城乡融合发展要求，加大城乡综合配套改革力度，合理配置教育、医疗、公共文化等资源，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。深化教育领域“县管校聘”改革，促进优质教育资源城乡均衡配置，加快推动信息化教育建设。推进县域医共体建设，着力提升基层医疗服务能力。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度，健全农村社会救助和养老服务网络。实施基层文化设施提升工程，完善县镇村三级服务体系，推进数字文化服务进乡村，提升公共文化服务水平，着力完善农村公共服

务供给体系。深化新时代文明实践中心（所、站）标准化建设，实现县乡村三级全覆盖，打造服务农村群众的精神文化阵地。加快推进数字乡村建设，完善农村网上公共服务平台功能，推广数字图书馆等在线文化服务。优化财政支出结构，建立农村公共服务保障长效机制，重点加大农村公益事业发展、基础设施建设和管护的资金投入，确保城乡基本公共服务均等化水平持续提升。

健全农民收入稳定增长的体制机制。提升经营性收入，推进小农户与现代农业有机衔接，加快数字农业培训基地建设，培育新型职业农民队伍，促进农村一二三产深度融合。拓展工资性收入，完善城乡统一就业制度，构建规范有序的劳动力市场，支持农村劳动力转移就业和就地创业。增加财产性收入，深化农村土地股份制改革，将集体经营性资产纳入股份量化范畴，推进资源变资产、资产变资本改革。完善涉农补贴政策，完善耕地保护补偿、生态补偿和农业补贴政策，探索建立普惠性农民补贴长效机制。

第二节 强化城乡产业协同发展

立足资源禀赋优势，优化构建错位发展、协同高效的现代产业版图，纵深推进工农互促、农文旅联动与产城一体，强化土地、资金等要素精准供给与高效配置，破除体制机制障碍，全面激发城乡产业内生动力与发展活力。

优化产业空间布局。立足资源禀赋、产业基础，着力构建特

色鲜明、协同发展的产业空间格局。强化城区辐射引擎功能，聚焦发展医药制造、新材料等战略性新兴产业，打造创新策源地和总部经济高地。积极布局太和工业园区产业集聚发展，围绕汽车零部件、智能装备、特种设备等细分领域打造装备制造产业集群；持续发展森工产业园区发展绿色造纸、印刷包装、仓储物流等传统优势产业；培育壮大三佰洋工业园区医药制造、农副产品加工、食品制造等特色主导产业。高标准发展以现代物流、电子商务为核心的现代商贸物流服务业，大力推动湛江商贸物流城建设。

推动产业深度融合。深入推进“百千万工程”建设，促进城乡区域协调发展。深化工农融合，发展高效农业和农产品精深加工，打造“工业+农业”产业链。实施“一镇一业”发展战略，麻章镇重点发展商贸服务业，湖光镇打造文化生态旅游名镇，太平镇建设工业经济强镇。推动“一村一品”提质增效，整合红树林、农耕文化等资源，构建具有麻章特色的现代乡村产业体系。加速农文旅融合，立足花卉、水产等特色产业，结合金牛岛红树林、湖光岩世界地质公园等生态资源，开发观光旅游、文化体验等项目，打造特色生态农旅区。促进产城融合，完善工业园区与城区衔接带基础设施，形成以产兴城、以城促产的良性格局。

完善产业要素保障。坚持统筹配置、精准供给、高效利用原则，围绕麻章区产业发展、重点领域和关键项目进行配置，破除体制机制障碍，激发各类要素潜能，为城乡产业协同发展提供坚实支撑。强化土地要素保障，深入推进全域土地综合整治，实施

村镇工业集聚区升级改造和旧村庄改造工程，采取拆旧复垦、低效用地再开发等方式，盘活闲置宅基地和低效工业用地。严格落实全区国土空间总体规划，优先保障现代农业园区、农产品加工、乡村旅游等重点项目用地需求。加强财政金融支持，着力抓好金融支持“百千万工程”，发挥政府牵线搭桥作用，为银企融资对接搭建更多优质平台和通道，提升融资服务便利度和可及度。继续深化政银企合作，引导社会资本投向乡村产业领域，推广“乡村振兴贷”“农担贷”等金融产品，解决农业经营主体融资难题。加强统筹驻镇帮镇扶村资金、省级涉农资金以及其他各专项资金支持乡村运营试点村建设，集中力量办大事，保障乡村运营工作顺利开展。

第三节 打造乡村振兴示范带

坚持以“百千万工程”为统领，聚力推动湖光、麻章、太平三镇错位发展，打造“湖光乡韵”等彰显地域特色的乡村振兴标杆，强化乡镇联城带村节点功能，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，奋力谱写中国式现代化麻章乡村新篇章。

加快发展现代农业。深耕“土特产”产业，大力支持新型农村集体经济发展，强化发展农产品初加工、精深加工，树强区域品牌和农业品牌，提升农业全产业链生产经营水平。推进麻章区湖光镇乡村振兴农村基础设施补短板建设项目。做强特色优势产业，推动花卉、水产、特色水果等产业发展，支持精深加工技术

研发与设备引进，延长产业链，提升附加值，打造“麻章牌”农产品矩阵。依托湛江南国花卉科技园和麻章区省级现代农业花卉产业园两个现代农业产业园，推动富贵竹、彩椒、蒲织等特色产业标准化、品牌化、集群式发展，争创更多“国字号”“粤字号”

“湛品”优质品牌。以富贵竹产业为“效益农业”核心，挖掘“双循环”发展潜力，做优富贵竹国际出口品牌。深化省农业对外开放合作试验区建设，推进省级花卉现代农业产业园提质增效，完善农产品“12221”市场营销体系，拓宽品牌农业销售渠道，推动农业产业助力“百千万工程”。推进一二三产业融合发展，打造好旧县、那柳、外坡、世乔等特色乡村旅游基地，发展多元化乡村文旅产业。依托湖光岩风景区、金牛岛红树林、田园综合体等生态优势，深入挖掘乡村旅游资源，大力发展农业观光、农耕体验、生态康养等乡村旅游项目，提升经济效益。

推进典型镇村创建。以持续打造湖光镇“湖光乡韵”、麻章镇“城乡融合”和太平镇乡村振兴示范带为引领，坚持“以点串线、以线带面”，集中资源力量推进典型镇村培育建设，形成引领效应。推进湖光典型村片区、太平镇典型镇、村片区示范带建设项目。加大典型镇培育力度，推动麻章镇建成商贸服务重镇湖光镇建成文化生态旅游名镇、太平镇建成工业经济强镇。抓好典型村创建，推动那柳、厚礼北、甘园等首批5条村庄优化提升，第二批7条村庄以及第三批11条村庄优化提升，推进第四批典型村申报工作。强化乡镇联城带村节点功能，推动麻章镇打造商

贸重镇、湖光镇打造文旅名镇、太平镇打造工业强镇，完善公共服务和商贸服务设施，增强其对乡村的辐射带动能力。加强镇域发展规划管理，优化集体用地整合、流转机制，全面激活镇村产业，保障项目建设土地、资金等要素，提升乡镇综合服务功能。加强建设生态宜居美丽乡村，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，补齐农村基础设施短板、提高基本公共服务水平，着力改善农村人居环境。积极开展美丽乡村风貌提升行动和绿化美化亮化行动，推进农村电网升级改造、农村住房质量提升、乡镇“三旧”改造等工程，深化镇村同步整治、同步建设。

健全乡村治理体系。坚持党建引领，构建自治、法治、德治相结合的现代乡村治理体系，为示范带建设提供坚强保障。强化基层党组织建设，深入实施“头雁”工程，不断优化“两委”干部队伍，建强村级党组织班子，充分发挥基层党组织在乡村治理中的领导核心和党员先锋模范作用。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，健全充满活力的群众自治制度，引导村民在村党组织的领导下依法制定和完善村民自治章程、村规民约等自治制度。完善村规民约，深化乡村法治宣传教育，引导干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法。探索创新乡村德治有效实现形式，充分发挥工青妇等群团组织作用，引导新乡贤积极参与乡村治理，营造共建共治共享治理新格局。大力支持新型农村集体经济发展，推进农村集体产权制度改革，规范和优化农村集体“三资”管理体系，支持农村集体参与收益稳定项目、分享增值收益。

推动“数字乡村”建设，整合网格化管理、应急指挥、便民服务等功能，提升乡村治理智能化、精细化水平，以高效能治理赋能乡村振兴。

专栏 5：“十五五”时期农业农村领域重点工程和重点项目
1. 太平镇典型镇建设项目：本项目建设内容包含入口通道约 500 米、充电停车场 479.17 平方米，示范主街长 500 米，宽 12 米、入口门户小广场面积约 1734.24 平米、房屋外立面提升 2262 平方米、文化站改造约 341 平方米、农贸市场外立面翻新 947 平方米，绿道宽 1.5 米，长 1 千米。 2. 麻章区湖光镇农村一二三产业融合高质量发展建设项目：本项目依托湖光镇特色农产品——富贵竹产业的资源优势，以乡村振兴战略为引领，以“产业振兴”为目标，通过建设高附加值现代农业产业基地，打造产业融合发展示范镇。建设内容主要包括：1、农业产业提产增收工程：智慧农业生产示范区 246 亩，农产品运输道路工程约 8.5km，农业灌溉河堤加固 2km；2、富贵竹特色农产品加工基地 5600 平方米；3、农业产业配套基础：产业配套用房改造 4700 平方米，农业产业科普基地 57170 平方米，农业产业环境整治 78600 平方米，道路配套工程 70800 平方米，污水管网 2km，污水处理工程 2 座，太阳能路灯 938 盏，数字化监控工程 500 点位，配套建设停车位 305 个和新能源充电桩 61 套。 3. 麻章区麻章镇乡村振兴基础设施提质增效项目：项目覆盖麻章镇 374、668 道路沿线后湾村、上塘村、三内塘村等多个村庄范围，聚焦农村基础设施完善、人居环境整治、公共服务配套等建设内容。 4. 麻章镇西城片区城乡融合示范带建设项目：排污管道（主管道）11900m、排污管道（支管）17500m、检查井 841 座、污水处理站 1 座、村道硬底化 54150 m²、路面修复 5300 m²、新建道路 79650 m²、场地硬化 18200 m²、道路白改黑 24000 m²、村前鱼塘环塘路 250 m²、停车场 2700 m²、充电桩 38 台、垃圾处理设施 16 座、四小园建设 5200 m²、风貌提升 7666.666667 m²、村内照明 3640 盏、便民市场 3500 m²、物流设施便民市场 3000 m²、三线整治 7160m、图书馆 540 m²、篮球场 1300 m²、其他活动场地建筑 2224 m²、物流交易中心 1333.34 m²、特色产业园（直

专栏 5：“十五五”时期农业农村领域重点工程和重点项目
播基地) 2000 m ² 、主干道监控 2000m、农房微整治人居环境整治 5000 m ² 。

第十章 全面深化改革 扩大高水平对外开放

以深化改革创新与开放合作为引擎，构建衔接国家战略、要素高效配置的现代化治理体系。

第一节 激发市场主体活力

充分发挥国资国企“顶梁柱”作用，实施民营经济梯度培育计划，推动深化国资国企改革与优化民营经济发展环境双向发力，促进各种所有制经济优势互补、协同共进。

持续强化国有经济战略支撑能力。强化湛江市城乡发展集团有限公司等区属国企在土地一级开发、园区建设、市政设施、水利工程等重大基础设施领域的投融资、建设、运营主体地位，支持其深度参与西城片区综合开发，承担标准厂房、保障性住房、停车场、冷链物流等民生和产业基础设施建设运营任务。引导国企前瞻性布局海洋生物医药研发、特种材料制造等战略性新兴产业项目，推动国有企业联合高校、科研院所成立关键技术产业化攻关平台，切实发挥对区域产业升级的引领和先导作用。支持区属国企作为市场化投资主体承担城乡融合重点项目投融资、建设

开发任务，在水务、环保、能源、智慧城市、文化旅游、养老育幼等公共服务领域发挥更大作用，弥补公共服务短板，更好服务民生保障。积极引入社会资本和专业运营机构，通过特许经营、委托管理、合资合作等方式对项目实施精细化管理，实现项目高效建设与可持续运营，提升公共服务供给效率和市场化水平，带动区域经济均衡发展。积极探索国有企业股权多元化改革，鼓励国企通过股权转让、增资扩股、引入战略投资者等方式吸引多元投资主体参与改制，引入有实力的民营企业、产业基金等作为战略投资者，以国企为载体争取专项债支持，全面提升国企核心竞争力和抗风险能力。

加大对民营经济支持力度。紧扣装备制造、绿色造纸、海洋生物医药、食品加工等主导产业发展方向，持续加大民营经济扶持培育力度。实施“四上企业”梯度培育计划，稳步推进民营企业“个转企、小升规、规改股、股上市”，健全民营企业全生命周期服务机制，依法维护民营企业和企业合法权益。支持民营企业参与、牵头重大技术攻关任务，完善民营企业参与重大基础设施、产业升级及民生工程建设的长效机制，鼓励民间资本深度参与重点项目建设运营。搭建政银企协同服务平台，全力支持企业拓宽多元化融资渠道，推动优质企业对接境内外资本市场上市融资。大力发展多元合作经济，推动国有经济、民营经济、外资经济、集体经济开展多样化股权合作、投资合作、业务合作，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

第二节 建设“信用麻章”体系

坚持制度引领、数智赋能，深化信用信息归集共享与互联互通，强化守信激励与失信惩戒，营造“无事不扰、有求必应”的诚信营商环境，切实提升社会治理现代化水平。

健全麻章信用制度体系。制定并完善《麻章区社会信用体系建设实施方案》，出台配套的管理办法和实施细则，明确信用信息归集、共享、公开、应用及修复各环节的责任义务。在市场主体准入、行政审批、政策补助、公共服务等环节全面推行信用承诺制。申请主体书面承诺符合条件并承诺守法诚信的，可“容缺受理”，形成“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒”的管理模式。建立健全市场主体信用评价指标体系，依托公共信用信息平台，针对工业、农业、商贸、文旅等麻章特色产业，制定差异化的信用评价指标，对信用优良者“无事不扰”，对失信者“利剑高悬”，提高监管的精准性和有效性。

建立信用信息共享机制。按照“共享为原则、不共享为例外”，全面提升信用信息共享水平。依托《湛江市公共信用信息资源目录（2025年版）》，编制发布《麻章区公共信用信息资源补充目录（2026—2030年）》，深化麻章区信用信息归集共享，破除“信息壁垒”，实现与全国信用信息共享平台（广东湛江）、省“数字政府”政务云平台的数据实时对接。依法依规加大麻章区社会保险、新型农业经营主体、涉农类清单、水电气费、纳税、不动产、科研、住房公积金、企业登记注册、企业资质证书、荣

誉表彰等涉企信用信息归集共享力度。聚焦企业法定代表人、高级管理人员、执业医师、教师、工程建设领域从业人员等关键群体，建立个人信用积分管理制度。

优化信用监管奖惩模式。根据全国失信惩戒措施基础清单、省补充清单、湛江市守信激励措施清单等，推出《麻章区信用联合奖惩清单》，明确守信主体在行政管理、公共服务、融资便利等方面的激励措施，细化失信主体惩戒实施范围、流程及保障措施。依据企业信用风险等级，推行差异化监管措施，对信用优良的企业，实施“无事不扰”监管模式，减少检查频次；对信用风险较高的企业，加强常态化监测和提醒预警；对严重失信的企业，依法依规实施跨部门联合惩戒，限制市场准入、融资信贷等活动。建立“信用预警—主动整改—修复认定”闭环机制，对首次轻微失信行为以警示教育替代行政处罚，支持企业通过公益服务、信用培训等方式修复信用。在食品药品、工程建设、生态环保、交通运输等重点领域，建立行业信用评价标准，推行“信用+行业监管”模式，将信用评价结果作为资质审批、项目招投标、政府补贴发放的重要依据，倒逼企业规范经营。

拓展多元信用应用场景。创新信用便民惠企应用场景，持续深化在医疗、托育、养老、家政、旅游、购物、消费品以旧换新等重点领域实施“信用+”工程，鼓励对守信主体给予优待等激励措施。深化“信用+金融”惠企行动，深化“银税互动”和“信易贷”模式，鼓励银行机构将公共信用信息作为授信决策重要参

考，对信用良好的企业提供利率优惠、手续简化、额度提高的信贷支持。拓展“信用+政务服务”应用，在行政审批、市场准入、资质认定等领域，对信用优良企业实施“容缺受理”“告知承诺”“绿色通道”等便利措施，大力压缩审批时限。构建“信用+产业链”协同生态，推动麻章产业链龙头企业建立供应链信用评价体系，带动上下游中小微企业共享信用背书，降低交易成本。

第三节 优化政务服务体系

全面推进政务服务标准化、规范化、便利化建设，深化审批流程再造与监管模式创新，健全“好差评”闭环管理机制，持续优化营商环境，以高效能治理激发市场主体活力。

推进政务服务标准化。制定《麻章区政务服务事项标准化目录》，全面覆盖行政许可、行政确认、行政给付、公共服务等类别，对每项政务服务事项进行梳理和规范。建立事项动态调整机制，根据法律法规修订、上级政策调整及群众需求变化，每季度更新目录并向社会公开，确保事项标准“实时精准”。推行“一站式”服务模式，将市场监管、税务、人社、医保、住建、自然资源等部门的高频事项纳入综合窗口办理，实现“前台统一收件、后台分类审批、窗口统一出件”，企业和群众办事“只进一扇门、最多跑一次”。编制标准化办事指南“白皮书”，采用“图文并茂+案例说明”形式，明确申请条件、材料清单、办理步骤、咨询电话等内容，按照“统一标识、统一功能、统一管理”要求，

推进区、镇、村三级政务服务平台标准化建设。

深化“放管服”改革。对照国家、省、市取消和下放审批事项清单，建立“麻章区审批事项承接与下放清单”，取消非必要审批，并将一些高频涉企事项，下放至镇政务服务中心等专业服务窗口，实现“企业在哪，服务到哪”。推行“信用+”监管模式，依据企业信用风险等级，实行差异化监管。在食品药品、生态环保、安全生产等重点领域，实现“一次检查、多项覆盖”，避免“多头检查、重复检查”。对新技术、新产业、新业态、新模式企业，实行“首次轻微违法不处罚”，引导企业规范经营。建立审管联动系统，审批信息即时推送监管部门，形成“审批—监管—反馈”闭环。全面落实国家减税降费政策，建立“政策直达快享”机制，确保政策“不漏一户、不错一项”。清理规范涉企收费，编制《麻章区涉企收费清单》，取消无法定依据的收费项目。建立“企业服务专员”制度，围绕麻章区造纸、食品、高端装备制造等重点产业，选派干部担任“企业服务专员”，提供“政策推送、诉求响应、帮办代办”一站式服务。

健全监督评价机制。将政务服务质量纳入麻章区政府绩效考核体系，考核结果与部门评优评先、干部晋升挂钩。建立“日常督查+专项检查+第三方评估”监督模式。定期开展“企业座谈会”“群众恳谈会”，邀请企业代表、群众代表，听取对政务服务的意见建议，建立“问题清单+整改台账”，确保问题“件件有回音、事事有着落”。全面推行政务服务“好差评”制度，企业和

群众在办理事项后，可通过窗口评价器、线上平台、短信等方式，对服务态度、办事效率、办理结果等进行“满意、基本满意、不满意”评价。建立“差评”整改机制，对“不满意”评价，由区政务服务数据管理局牵头核查，督促相关部门限期整改到位，并将整改结果反馈给评价人；对“好评”案例，在区政府官网、政务服务中心公示栏进行宣传推广。

深化营商环境综合改革。聚焦企业全生命周期持续优化政务服务供给，有序下放基层高频服务事项，健全完善区、镇、村三级政务服务体系，推动政务服务“网上办、就近办、指尖办”，实现涉企服务事项“应上尽上”。持续深化商事制度改革，全面提升商事登记和企业开办便利化水平，推广“告知承诺制”“一证多址”改革举措，着力降低制度性交易成本。扩大政务服务“跨区域通办”覆盖领域，主动对标粤港澳大湾区政务服务标准，全力提升市场主体满意度和获得感。

第四节 加快数字政府建设

坚持整体性、系统性思维，以“云网端”一体化升级筑牢数字底座，深化政务数据“一本账”管理与共享复用，推动数字技术全领域赋能政府治理流程再造与模式优化，构建感知敏锐、响应高效的防护体系，以数字化驱动政务服务提质增效，打造整体协同、智能高效的“数字麻章”。

夯实数字基础设施。全面推进麻章区电子政务外网迭代升级，

在现有县、镇、村三级网络全覆盖基础上，进一步拓展网络覆盖深度与广度。推动光纤网络向社区、园区、企业延伸，推进政务外网“一网多平面”建设，构建政务服务、应急指挥、公共卫生等多个业务平面，实现不同业务数据的安全隔离与高效传输。依托市级政务云资源，结合麻章区实际需求，建设麻章区“政务云”分中心，提供弹性计算、存储、安全等服务，推动更多政务信息系统向政务云平台迁移。建立政务云平台安全防护体系，引入防火墙、入侵检测、数据加密等技术手段，定期开展安全评估与漏洞修复，确保政务云平台安全可靠。优化麻章区政务数据中心布局，加强数据中心基础设施建设，提升数据存储、处理与灾备能力。加强数据中心灾备能力建设，在区外建设异地灾备中心，实现重要政务数据实时备份与异地存储，确保数据安全可靠。

深化数据资源开发。建立健全麻章区政务数据治理制度，明确数据采集、存储、共享、使用、安全等全生命周期管理规范。出台《麻章区政务数据管理办法》，细化数据管理职责分工，加强数据治理监督考核。全面梳理区内各部门数据资源，建立《麻章区政务数据资源目录》，涵盖人口、法人、空间地理、经济运行等基础数据以及市场监管、社会治理、民生服务等专题数据，实现数据资源“一本账”管理。依托湛江市政务数据共享服务平台，进一步完善麻章区数据共享交换体系。加大政务数据开放力度，在确保数据安全的前提下，依托麻章区政府网站、公共数据开放平台，向社会公众开放交通出行、教育医疗、文化旅游等领

域的高价值数据。鼓励区内各部门基于政务数据开展创新应用，在经济运行监测、市场监管、社会治理、公共服务等领域打造一批数据驱动的应用场景。

强化数字技术赋能。统筹推进数字技术与政府治理的技术融合、业务融合、数据融合等深度融合，推动“一网统管”“一网通办”“一网协同”相互促进、融合发展，提升政府数字化履职效能。通过优化线上办事平台功能，简化操作流程，提升线下办事大厅的服务水平，实现群众和企业办事“零跑动”或“最多跑一次”。通过信息化手段对办理时限、办理结果等进行实时监控，确保标准化管理落到实处。完善数据共享协调机制，建成统一、智能、安全的数据资源管理体系，实现跨部门数据共享。加强数据在湖光岩、金牛岛等生态景区、水产加工、特色种植等麻章特色领域广泛深度应用。持续加快电子政务外网升级改造，提升网络带宽和传输速率，优化网络架构，满足日益增长的政务应用需求。强化网络安全技术防护，提升网络安全应急处置能力，定期组织开展网络安全应急演练，确保政务信息系统和数据安全稳定运行。

创新数字政务应用。深化“一网通办”改革，持续优化麻章区政务服务网功能，推动更多政务服务事项实现“全程网办”“掌上可办”。升级“粤省事”“粤商通”麻章专区，开发更多本地化特色应用，如“麻章企业服务专区”集成企业开办、项目申报、政策兑现等服务，“麻章民生服务专区”整合社保医保、住房保

障、民政救助等事项，为企业和群众提供“一站式”便捷服务。推进电子证照、电子印章、电子签名、电子档案等应用，实现政务服务事项办理“零纸质材料、零线下跑动”。推进“一件事一次办”改革，围绕企业从开办到注销、项目从立项到竣工验收、个人从出生到身后等全生命周期，推出“一件事一次办”主题套餐服务。建立“一件事”协同办理机制，通过数据共享、并联审批、统一出件等方式，实现“一件事”一套材料、一个窗口、一次办结。

加强网络安全保障。制定麻章区数字政府安全管理制度，明确数据安全、网络安全、信息系统安全等方面的责任主体、管理流程与技术标准。加大数字政府安全技术投入，构建多层次、全方位的安全防护体系。在网络安全方面，部署防火墙、入侵检测系统、防病毒网关等设备，对政务网络进行实时监测与防护，抵御网络攻击、恶意软件入侵等安全威胁；在数据安全方面，采用数据加密、访问控制、数据脱敏等技术手段，保障政务数据在存储、传输、使用过程中的安全；在信息系统安全方面，定期开展漏洞扫描、安全评估与修复，及时发现并解决系统安全隐患。建立麻章区数字政府安全应急指挥中心，整合公安、网信、通信运营商等资源，实现安全事件统一指挥、协同处置。制定完善各类安全应急预案，包括网络攻击事件应急预案、数据泄漏事件应急预案等，并定期组织应急演练，检验与提升应急处置能力。

第五节 推进高水平对外开放

主动衔接“一带一路”、西部陆海新通道等国家战略，支持企业拓展海外市场，强化海外知识产权维权与外贸综合服务供给，着力培育以技术、品牌、质量为核心的外贸竞争新优势，推动“麻章制造”“麻章优品”融入全球产业链价值链，打造粤西县域对外开放新样板。

鼓励企业开展国际市场布局。实施企业创新能力和质量效益“倍增计划”，大力支持企业加快技术改造和产品升级，推动产品逐步高端化发展。借助“互联网+”“智能+”等新模式，不断提高发展质量和核心竞争力。鼓励企业积极“走出去”，在更大范围内配置资源和拓展市场，塑造和延伸全球产业链与价值链。通过参与共建“一带一路”等国际合作项目，提升国际竞争力，推动科技创新在全球市场中的应用。鼓励企业通过技术合作、跨境并购等方式整合全球资源，形成“本地化研发—全球化应用”模式。设立维权援助基金，指导企业做好海外知识产权布局，为企业“走出去”提供有力支撑。

推动对外贸易优化升级。着力培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势，加大外贸品牌培育力度，做优做强麻章外贸品牌；推动麻章规模以上企业“走出去”，鼓励企业参加中国进出口商品交易会、中国国际中小企业博览会等重要展会平台，深度参与“粤贸全球”行动。支持中小外贸企业抱团参加境外专业性展会，积极开拓国际市场。抢抓湛江建设西部

陆海新通道、共建“一带一路”等重大发展机遇，聚焦水产加工、富贵竹、花卉等优势产业，以打造高品质特色农产品品牌为引领，深化与海外市场的对接合作，持续拓展海外市场空间。鼓励企业开展境外注册商标，不断提升应对技术壁垒和市场竞争的能力。扩大外贸综合服务规模，进一步拓展外贸综合服务企业与中小微企业的对接渠道，为市场商户和企业提供产品包装、渠道资源、贸易实训等全链条服务，助力其拓展海外销售渠道，拓展国际市场。

落实财税金融体制改革。优化区、镇两级财政权责配置与收入划分格局，完善财政转移支付体系，持续强化基层运转保障、民生事业兜底以及制造业当家、海洋经济培育、“百县千镇万村高质量发展工程”等重点领域的财力支撑。纵深推进零基预算改革，以需求导向和绩效导向对预算项目实行动态筛选、滚动调整，推动财政资金精准投向关键领域与短板环节，切实把有限资金用在刀刃上。健全全过程预算绩效管理链条，压实业务部门绩效管理主体责任，贯通绩效目标编审、执行监控、评价考核与结果应用全流程，全面实施重大政策和项目事前绩效评审。持续深化税收征管改革，严格落实税收法定原则，规范税费优惠政策落地执行，完善适配麻章主导产业发展的税收支持机制，充分释放财税政策红利，为区域经济高质量发展提供坚实财税保障。

第十一章 深化生态文明建设 实现人与自然和谐共生

推动绿色低碳发展，加快产业、能源、交通领域绿色转型，系统治理环境污染，聚焦大气、水、土壤等突出问题，切实改善人居环境质量，深化生态文明建设，完善制度保障与文化培育，让生态保护成为全社会共识。

第一节 推动绿色低碳发展

坚持生态优先、节约集约、绿色低碳的发展导向，将减污降碳要求贯穿产业发展、城乡建设全链条，加快推动经济社会发展全面绿色转型。

发展绿色低碳生态产业。实施碳排放总量和强度双控制度，严格准入标准，依法依规开展规划环境影响评价，坚决遏制“两高”项目盲目发展，布局发展低能耗、低污染、低排放的产业项目。支持企业开展低碳、零碳、负碳等先进技术研发，提升产业集群循环化水平。推进工业绿色升级，加快实施建材、造纸等行业绿色化改造。持续优化调整能源结构，推动构建以光伏、天然气等清洁能源为主的新型能源体系，积极引导工业、建筑、交通等重点行业节能降碳改造。加快农业绿色发展，鼓励发展生态种植、生态养殖，加强绿色食品、有机农产品认证和管理。整合湖光岩、红树林、乡村民宿等生态旅游资源，构建“生态观光、休闲度假、科普教育”一体化的生态文旅产业体系。

推行绿色低碳生活方式。深入推进绿色低碳生活理念、消费观念，倡导全社会形成节约适度、绿色环保的消费与行为模式。

通过政府引领、市场联动、全民参与，推动生活方式向简约低碳转型。积极开展低碳生活主题宣传教育活动，建设节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区，推广“光盘行动”、垃圾分类、节水节电等绿色习惯。依托麻章区太平镇渔光互补光伏发电项目提供的清洁电力，配套建设新能源汽车充电网络，在湖光镇、太平镇等养殖集中区优先布局光伏充电站，推动全区能源结构转型和“双碳”目标实现。结合湖光岩零碳景区建设，推广新能源交通工具，全面启用电动观光车，增设共享单车停放点及智能充电桩，减少传统燃油车辆使用。

大力提升生态碳汇能力。系统推进生态系统保护与修复，增强森林、湿地、海洋等自然碳汇功能，助力实现“双碳”目标。积极开发红树林、盐沼、渔业等海洋碳汇项目，大力提升红树林“绿碳”“蓝碳”碳汇能力。通过生态建设、生态修复优化改善河湖功能、景观与生态环境，强化湿地保护修复，加强滨水建设管控，拓展行洪、排涝和调蓄空间，增强滨海湿地固碳能力。提高海岸线利用的生态门槛和产业准入门槛，优先支持海洋战略性新兴产业、绿色环保产业、循环经济产业发展和海洋特色产业园区建设用海。不断创新碳汇价值实现机制，推动碳汇项目开发与交易，将生态优势转化为绿色发展动能。

第二节 系统治理环境污染

坚持精准治污、科学治污、依法治污，深化蓝天、碧水、净

土保卫战，强化“河长制”落实与排污口整治，持续提升固体废物减量化、资源化、无害化处理水平，构建全天候、全链条监管体系。

全面改善水环境质量。深化碧水行动，全面落实河长制、湖长制，加强入海（河）排污口排查整治，加密水质监测频次，完善监测指标体系。推进城镇污水处理设施建设与提标改造，加强农村生活污水治理。抓实农业面源污染防治，开展流域水生态保护与修复，持续巩固北桥河麻章段、南溪河麻章段和鸭槽干渠等黑臭水体整治成果。加强水生态治理，突出湖光镇、太平镇水产养殖业污染治理，推广生态养殖模式，加强尾水排放监管，减少对近岸水体的影响。强化对合流水库饮用水水源保护区、志满水库饮用水水源保护区等重要饮用水源地的保护与管控，增强水源区面源污染治理，确保国考、省考断面水质达标。加快城镇雨污分流管网系统建设，提高污水收集率，重点推进西城第一水质净化厂、西城二污水处理厂项目建设，形成稳定污水处理能力。加快实施生态修复工程，结合红树林保护、湿地恢复等项目，增强水体自净能力。借助物联网技术实现对重点流域水质、排污口及污水处理设施的全方位、全时段监控，利用智能水务平台优化污水处理流程，提高治理效率。定期开展海洋督查专项行动，对重点海域、重点行业进行集中检查。

持续强化土壤污染防治。深化净土行动，开展土壤污染状况详查“回头看”，完善土壤污染风险管控和修复名录，加强污染

地块再开发利用监管。加大土壤污染防治技术研发与推广应用，培育壮大土壤污染防治产业。加强土壤污染源头防控，针对麻章湖光岩周边及农田集中区，重点防控农业面源污染，推广绿色种植技术，减少化肥农药使用，加强废旧农膜回收处置，避免残留污染。重视耕地土壤污染防治工作，全面开展受污染耕地安全利用工作。严格落实重点建设用地准入管理，强化部门联动监管，确保建设用地地块按要求开展土壤污染状况调查。加强固体废物污染监管、治理和减排，完善垃圾分类收集、运输与处理体系，提高工业固废综合利用率，加强危险废物全过程监管，深化麻章“无废城市”建设和“无废细胞”创建。

深入推进大气污染治理。深化蓝天行动，加强大气污染防治能力建设，以臭氧和 PM2.5 污染防治为核心，强化多污染物协同控制和区域协同治理。完善空气质量监测网络，建立污染源排放清单动态更新机制，持续改善空气质量。深化产业结构、能源结构、交通运输结构调整，加强工业污染源深度治理，实施挥发性有机物、氮氧化物协同控制。推进低 VOCs 含量产品源头替代工程，结合重点企业清洁生产工作，协同推动重点企业绿色低碳转型，鼓励湛江晨鸣浆纸有限公司、湛江市恒兴包装制品有限公司等企业使用低 VOCs 含量原辅材料。强化移动源治理监管，严格非道路移动机械环保准入，实施非道路移动机械编码登记制度。加强道路扬尘污染治理，落实施工工地防尘规范要求。加大烟花爆竹禁燃禁放宣传力度，加大巡查督查检查力度，建立联动机制，

对非法生产、销售、存储、燃放烟花爆竹等行为依法进行查处。构建多源感知的大气监测网络，运用机器学习算法对海量监测数据进行实时分析，精准溯源污染源，实现对工业废气、机动车尾气、扬尘等各类污染物的精细化管控。

第三节 推进生态文明建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，严格落实“三区三线”管控要求，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，健全社会共建共享机制，推动生态优势加速转化为发展优势，打造人与自然和谐共生的现代化麻章样板。

落实生态环境分区管控。依据《湛江市国土空间总体规划（2021—2035年）》及相关生态保护规划，全面梳理麻章区生态保护红线范围，重点涵盖湖光岩地质公园、金牛岛红树林自然保护区、三岭山森林公园等生态核心区域，确保生态保护红线划定精准、边界清晰。基于麻章区生态环境结构、功能、质量等区域特征，综合考虑大气、水、土壤、生态等要素，落实“三区三线”划定成果。根据不同管控单元功能定位，聚焦解决突出生态环境问题，精准编制生态环境准入清单。针对麻章区不同区域特点，按照优先保护、重点管控、一般管控三类单元，实施分类引导、分区施策的差异化精准管控策略。建立生态环境准入清单动态更新机制，根据国家和地方生态环境保护政策法规调整、区域生态环境质量变化、产业发展需求等，适时对准入清单进行修订

完善。定期对准入清单实施情况进行评估，根据评估结果优化调整清单内容。加强对生态环境分区管控实施情况的执法监督，严厉打击违反生态环境准入清单要求的违法行为，确保生态环境分区管控落地见效。

实施生态保护修复。聚焦红树林、湖光岩等不可再生的核心生态资源，实施“最严格保护”措施，守住生态安全红线。加快红树林“种养耦合”工程，谋划建设红树林野生博物馆，推进2024年湛江市海洋生态修复保护工程项目，稳步实施红树林片区景区化。建设红树林生态监测站，监测红树林生长状况、鸟类栖息情况，禁止在保护区内新增围海养殖、非法捕捞等活动。湖光岩世界地质公园划定“核心保护区（禁止开发）、缓冲保护区（限制开发）、外围协调区（适度利用）”三级管控范围，核心区内严禁任何经营性建设活动；完善公园生态监测体系，安装大气、水质、土壤监测设备，实时监控生态环境变化；优化公园游览线路，推广“生态徒步”“地质科普”等低碳游览方式，限制机动车进入核心景区，减少人为活动对生态的干扰。深化森林质量提升行动，全面落实林长制，保护好古树名木，加强云脚樟树公园、程村古树公园、外坡郊野公园、五行中草药公园等12个特色公园及绿地管养维护。

培育生态文化体系。将生态文明教育纳入国民教育体系，在中小学、大专院校、干部培训等阶段开设相应课程；依托湖光岩、红树林湿地、三岭山森林公园等核心生态资源，建设生态科普基

地，推进生态文化教育普及。每年常态化举办“红树林保护日、森林徒步节、环保创意大赛”等活动，鼓励文艺工作者创作“麻章生态主题”文化作品，利用麻章官方微信公众号、视频号，开设“生态麻章”专栏，推送生态科普短视频、生态保护故事，打造麻章特色生态文化品牌。开通“麻章生态治理”线上平台，设置“问题举报、意见征集、志愿报名”功能，让群众成为生态文明建设的“参与者、监督者、受益者”。鼓励企业履行生态责任，推行“企业生态承诺制”，支持“麻章区生态保护协会、红树林守护联盟”等社会组织发展，拓宽公众参与渠道。

第十二章 改善社会民生福祉 提高公共服务水平

持续补齐民生短板、提升公共服务品质，切实增强麻章人民的获得感、幸福感、安全感，为麻章区实现“十五五”规划宏伟蓝图奠定坚实的民生基础。

第一节 推进教育扩优提质

以推进基本公共服务优质均衡为主线，深化集团化办学与“名校+”模式，加快补齐学位缺口与硬件短板，以体制机制改革激发办学活力，推动麻章教育从“学有所教”向“学有优教”跨越。

推进学前教育优质普惠发展。结合麻章区人口分布、城镇化

进程及生育政策调整趋势，科学规划公办幼儿园布局，通过新建、改扩建等方式，逐年增加公办园数量。通过“民转公”转型、购买学位等方式，提升普惠率，确保镇村全覆盖。加快建设太平镇第二幼儿园和湖光镇第二幼儿园，升级改造3个公办乡镇中心幼儿园设备设施。加大财政投入，争取省级专项资金，定向支持麻章公办园建设、弱势群体资助。落实公办园财政补助政策和普惠性民办园认定、补助及扶持政策。落实幼儿园编制标准和教师工资福利待遇，健全幼儿教师资格准入退出机制，严格落实教师资格制度。组织城区优质园骨干教师定期下乡送教。结合麻章区现状，以麻章镇中心幼儿园为核心，建立“1所核心园+1所责任园+N所辐射园”的管理网络，统一课程标准、师资培训和资源共享，提升农村园保教质量。与湛江幼儿师范专科学校共建“专家工作站”，开展课题研究和技术指导。建设区级儿童友好社区，打造“15分钟亲子阅读圈”，举办“农耕基地”“美丽庭院”等实践活动，拓展儿童成长空间。建立学前教育管理信息系统，实时公示幼儿园收费标准、师资配备等信息，接受社会监督。

推进义务教育优质均衡发展。优化教育资源配置，夯实优质均衡发展基础。依据人口分布、城镇化进程及西城片区等重点区域开发需求，新建、改建、扩建一批义务教育学校，加快城镇新建居住区配套标准化学校建设，重点布局在麻章开发区、森工产业园等产业人口集聚区。加大城区公办学校学位供给，通过购买民办学校服务等方式，有序增加义务教育学位。科学整合教育资

源，改革办学模式，高质量办好乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校，保障适龄儿童少年就近充分入学，提高农村教育水平。统筹推进中小学幼儿园集团化办学，扩大优质教育资源的覆盖面和受益面，推进优质教育资源共建共享。积极创建国家义务教育优质均衡发展区，促进区内义务教育从基本均衡向优质均衡发展。加大办学资源整合力度，发挥教育资源效能，加快麻雀小学撤并，整合优化教学和教师资源配置，提升教学水平。积极推进省实东36班小学建设项目。加强幼小衔接和小初衔接，建立幼儿园、小学、初中联合教研机制。建立“区一镇一校”三级质量监测体系，引入第三方机构开展教育质量评估。完成“义务教育薄弱环节改善与能力提升”工程，完善义务教育基本办学条件，加大国家通用语言文字推广力度，提高农村学校和薄弱学校教育质量。

“十五五”时期，全区增加中小学学位6000个，九年义务教育巩固率保持在95%以上。

推进普通高中教育优质特色多样化发展。依托广东实验中学湛江学校高中校区国家级示范性高中资源（普通高中81班/4050学位），打造区域教育高地。通过共享课程体系、教研资源及师资培训机制，辐射带动麻章一中等本地高中协同发展。积极推进湛江市麻章区第一中学、湛江市湖光中学等区属高中教育扩容提质项目。结合湛江市高中阶段学校布局调整经验，合理规划麻章区高中数量与规模，保障学位供给与教育质量均衡。对标《“十五五”教育事业发展规划》要求，2030年前推动麻章区所有普

通高中达到省级办学标准，重点通过集团化办学、名校结对帮扶，引入优质课程资源和教师培训机制，缩小区域差距。强化特色培育，分类打造学术型、艺术体育型、综合型等特色高中品牌。继续按照国家课程方案和高考改革方案，做好课程实施规划，科学合理排课编班，开展分类分层教学，加强学生发展指导，有序推进选课走班，提高育人质量。升级校园网络基础设施（千兆到校、5G 覆盖），开发 VR/AR 课程、虚拟实验项目。参考湛江市 14 所公办高中的实验班模式（如科技、体育、艺术方向），在麻章区重点高中设立特色班级。实施“特色教师引进计划”，面向全国招聘科技、艺术、体育等领域高层次教师。

推进特殊教育优质融合发展。完善特殊教育体系，制定并实施第三期特殊教育提升计划，加快推进标准化特殊教育学校和普通学校随班就读资源教室（资源中心）建设。落实“全覆盖、零拒绝”原则，强化义务教育普及，巩固提高残疾儿童少年义务教育普及水平，确保适龄残疾儿童少年义务教育入学率达到 95%以上，探索推进 12 年免费教育。落实《湛江市“十四五”特殊教育发展提升行动计划》，所有招收 5 名以上残疾学生的普通学校必须配备标准化资源教室，按师生比 1:5 配备专职资源教师，并将融合教育成效纳入学校质量评估核心指标。推进特殊教育教学与评价改革，加强特殊教育师资、经费投入，培养特殊教育领域教师，精准帮扶特殊儿童、经济困难学生。实施个别化教育计划，完善随班就读、送教上门和远程教育机制，促进医教结合，全力

推进特殊教育融合发展。

专栏 6：“十五五”时期教育领域重点项目
1. 麻章区学前教育能力提升建设项目：（1）新建幼儿园 2 间，新建太平镇第二幼儿园和湖光镇第二幼儿园，配套建设活动场所、水电等配套设施。（2）3 个公办乡镇中心幼儿园设施设备升级改造。 2. 麻章区高中教育扩容提质项目：项目主要包含对麻章一中和湖光中学两所学校的建设，建设内容涵盖新建一栋综合楼及配套设施改造、室外环境升级及设备购置三大方面，同时对校园内的操场、跑道、道路、围墙等进行改造，并新建停车场、大门、文化园区等配套工程；此外还将为两所学校统一配备教学设备、学生宿舍设备和居住用具及体育器材，以全面提升办学条件和校园环境。 3. 省实东 36 班小学建设项目：项目建设三栋教学楼、一栋综合楼；室外体育场地，人防地下室及停车库以及设备购置安装和供电、给排水、消防、道路、绿化等室外配套设施。 4. 岭南师范学院新校区（湖光校区）建设项目：本项目为“十四五”规划重大项目，属于续建项目，建筑内容为教室、实验用房、室内体育用房、办公用房、学生宿舍、食堂、师生活动用房、后勤保障用房等以及室外配套工程，面积约 24.35 万平方米。“十五五”期间主要建设图书馆及地下室，总建筑面积约 4.7 万平方米。 5. 湛江市产教融合实训基地项目：拟采取分期建设的原则，建成 1 幢跨企业产教融合实训中心，建筑面积为 8550 平方米；1 幢数字技能人才公共实训中心，建筑面积 10000 平方米；1 幢学员宿舍楼，建筑面积 8000 平方米，完善项目系列配套设施设备；通过土地储备中心购买广东省公共实训基地北侧教育用地约 7 亩，增加教学用地。完善一系列配套设施设备等。

强化教育领域改革创新。深化教育评价改革，构建科学育人体系。建立“学业水平+综合素质+实践能力”三维评价模型，将学生参与劳动教育、非遗传承、科技创新等纳入评价范畴，弱化“唯分数”导向。推广 AI 课堂行为分析系统，实时记录学生课

堂参与度、合作能力等，形成个性化成长档案。改革教师评价，将师德表现与职称评聘、评优评先直接挂钩，建立教师信用档案，定期公示师德违规案例。对主持市级以上课题、开发校本课程的教师给予专项奖励，推动教研成果向教学实践转化。推进教育数字化，赋能高质量发展。开发智能诊断系统，针对学生薄弱环节推送个性化学习方案。搭建“麻章教育云平台”，整合学籍、教学、教研等数据，实现城乡学校资源共享。建设“家长学校云平台”，提供家庭教育微课、在线咨询等功能。创新集团化办学模式，深化“名校+”联合办学，扩大广东省实验中学帮扶作用，加快推进省实东 36 班小学的建设工作。与广州、深圳名校建立“名校+”联盟，开展远程教研、教师轮岗，共享优质课程资源。落实省级教育数字化转型战略，加大对教育信息化的投入，尽快实现千兆宽带、5G 网络全区校园覆盖，建设 VR/AR 实验室、虚拟仿真课程等新型教学场景。创建区级“教育数据中枢”，整合学籍管理、教学质量监测数据，支持精准教研与资源调配。试点 AI 赋能教学评价，通过课堂行为分析系统动态优化教学策略。

第二节 推动健康麻章建设

以深化医药卫生体制改革为动力，全面推广紧密型医联体建设，强化公共卫生应急管理能力建设，着力构建预防、治疗、康复、健康促进一体化的服务模式，切实增强群众就医获得感。

优化公共卫生服务体系。加快推进麻章区人民医院建设，深

化与市级以上名优医院合作，增加优质医疗服务供给。强化基层公共卫生设施建设，完善镇、村（社区）等基层医疗机构布局，以麻章区人民医院为龙头，横向整合湖光、太平、麻章镇卫生院扩容提质，81家公建民营村卫生室标准化改造，构建合理分级诊疗体系，实现“轻症在基层、重症及时转诊”，构建“15分钟就医圈”。构建高效协同的公共卫生应急体系，制定《麻章区突发公共卫生事件应急预案》，实行区、镇、村（社区）三级应急响应机制，建立区级卫生应急物资仓储基地，联动疾控中心预警平台，完善应急管理机制。加快中医药服务网络建设，规范开展中药调理、康复理疗，推进中医药服务与公共卫生进一步融合。在乡镇卫生院部署远程心电、影像诊断系统，与市级医院建立协作，用智慧化赋能公共卫生服务。

构建安全高效医保生态。加强医保经办机构内部控制管理，建立健全各项管理制度，加大医保经办队伍的业务培训，持续推进医保经办服务规范化，打造标准化窗口，推动“一窗办理，一次办结”，落实“好差评”制度，稳步提升医保规范化管理及公共服务水平。深化医保信用体系建设，加强对定点医药机构的信用管理，稳步推进信用主体的信息归集与公示，维护医保征信公信力。提升医保定点医药机构的信息化标准化管理水平，深入推进使用医保智能审核事前提醒和刷脸支付功能，严厉打击欺诈骗保行为。

深化医药卫生体制改革。以麻章区人民医院为龙头，联合全

区 3 个乡镇卫生院，共同组建麻章区区域医疗联合体，实行资源共享、高效协同的运行机制，建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗流程，实现危急重症患者 30 分钟内完成转诊，深化公立医院综合改革，全区公立医院全面实行党委领导下的院长负责制，建立以服务质量、患者满意度、成本控制为核心的考核体系，推进公立医院高质量发展。推进医保支付与医药供应保障改革，深入落实国家及省级药品耗材集中带量采购政策，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。

专栏 7：“十五五”时期卫生医疗领域重点项目

- 1. 麻章区医疗卫生公共服务能力提升项目：**该项目针对麻章镇卫生院、湖光镇卫生院、太平镇卫生院、区疾控中心建设等进行医疗设备、污水处理等方面升级改造。
- 2. 麻章区医养结合型养老中心项目：**麻章区医养结合型养老中心项目拟在湖光农场医院现址规划用地 8000m²，建设医养结合型综合大楼和养老综合大楼。总建设面积约 6300m²，建设床位 2000 张，配套建设卫生间、阳台及活动场所，购置仪器设备 1 批。
- 3. 麻章区人民医院新建项目：**新建设麻章区人民医院，按三级综合医院标准，占地面积 84 亩，总建筑面积 91010 平方米。本项目建设有以下主要内容：场地、房屋建筑、建筑设备和医疗设备组成。场地包括建设用地、道路、绿地、室外活动场地和停车场等。房屋建筑主要包括急诊、门诊、住院、医技科室、保障系统、行政管理和院内生活用房等。建筑设备包括电梯、物流、暖通空调设备、给排水设备、电气设备、通讯设备、智能化设备、动力设备、燃气设备等。医疗设备包括医院所需的各项医疗设备和相应预防保健、科研和教学设施设备。

第三节 加快发展文体事业

坚持守正创新，深入实施文化惠民工程，完善现代公共文化服务体系，加快文旅深度融合，打造彰显麻章特色的文化体育强区。

加大文物及非遗资源的保护和开发利用。对全区不可移动文物（如古建筑、古遗址、石刻等）和可移动文物（如馆藏文物、民间收藏等）进行全面普查，建立数字化文物档案库。制定《麻章区文物保护单位管理办法》，对文物实行分级分类保护。设立文物修复专项资金，对年久失修的文物建筑、碑刻等开展抢救性修复。系统梳理麻章区非遗资源，深入挖掘隋唐时期铁耙县县治遗址、明清水师驻地白鸽寨、庐山古村落、古烽火台遗址等历史文化，推动“傩舞”“关公磨刀节”“麒麟爬刀梯”等非遗文化保护传承。推动各中小学校开设非遗选修课、建立2—3个非遗传承基地、建立线上非遗展示平台等方式，创新非遗传承形式。打造集展示、体验、销售于一体的非遗主题街区，开发文物主题旅游线路等方式，常态化举办“麻章非遗文化节”等品牌文化活动，结合乡村旅游，在湖光镇、太平镇等开展非遗展演、民俗体验活动，提升麻章文旅的知名度和影响力。

繁荣文艺精品创作。深化文化惠民工程，支持优质文艺作品创作。以“麻小章”（红树林）、“麻小竹”（富贵竹）、“麻小傩”（傩舞）三大IP为核心，深化生态主题（红树林）、产业主题（富贵竹）、非遗主题（傩舞），构建“三宝IP+”文艺创作体系，推动文化符号向文艺精品转化。聚焦“红色麻章”，坚

持保护好利用好甘霖夜校等红色资源、革命遗址，挖掘整理革命先辈在麻章的战斗事迹，创作红色题材的诗歌、歌曲、舞台剧等，传承红色基因。在麻章区文化中心、乡镇文化站、特色村落等场所建设一批文艺创作基地，为文艺工作者提供创作交流、采风体验、作品展示的场所。在区文化中心、博物馆、图书馆等场所设立文艺作品展示区，长期展示本土优秀文艺作品。实施“麻章文艺人才培育计划”，针对文学、美术、音乐、舞蹈、戏剧等不同艺术门类，开展常态化的培训、交流活动。定期举办麻章区文艺精品展示展演活动，如“三宝IP艺术展”“民俗创新设计大赛”“麻章文艺精品展”“非遗文化艺术节”“本土原创歌曲演唱会”等，集中展示麻章文艺创作成果。

促进竞技体育和群众体育健康发展。竞技体育方面，结合麻章区现有基础与地域特点，重点发展游泳、跳水等优势项目。建立“区体校+特色学校+社会俱乐部”三级训练网络，在区体校设立重点项目训练基地，在中小学布局体育特色学校（如跳绳特色校、足球特色校），支持社会俱乐部开展专业训练，形成“选材—培养—输送”闭环体系。实施“青少年体育拔尖人才计划”，通过校园体育竞赛、专项选拔赛等渠道，选拔具有运动天赋的青少年进入后备人才库，给予专项训练补贴与升学优惠政策。积极申办市级、省级体育赛事，提升麻章竞技体育影响力，并支持本土运动员、运动队参加各级赛事。群众体育方面，实施“体育设施全域覆盖工程”，重点打造“15分钟健身圈”，确保居民步行

15分钟内可达健身场所。建立“常态化+特色化”群众体育活动体系，积极推进线上与线下比赛相结合、全社会参与、多项目覆盖、多层次联动的全民健身赛事活动，每年举办区级全民健身日、体育节等综合性活动，推动麻章区工人文化宫建设，培育全民健身文化，常态化举办群众体育比赛、健身活动。积极与区总工会、妇联等部门联合举办，打造职工运动会及气排球、乒乓球、龙狮等专项体育赛事品牌。积极引导社会力量承接社区体育赛事活动和培训项目。

第四节 全力兜牢民生保障

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一的社会保障体系，稳步提升社会救助、社会福利和优抚安置水平，以高质量就业夯实共同富裕基础。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，培育康养旅居等银发经济新业态，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

优化多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，全面落实城乡居民养老保险、医疗保险制度，力争实现城乡居民养老保险、医疗保险参保率逐年稳步提升，确保应保尽保。积极鼓励企业建立企业年金制度，政府通过税收优惠等政策引导，对建立企业年金的企业给予一定比例的税收减免，减轻企业负担，激发企业积极性。推动商业健康保险、养老保险产品创新，加强与商业保险机构合作，开发针对不同群体需求的个性化保险产品，如针

对老年人的长期护理保险、针对重大疾病患者的补充医疗保险等。在麻章各社区、医疗机构等场所设置保险咨询服务点，为居民提供专业的保险咨询服务，帮助居民合理选择适合自身的补充保险与商业保险产品，进一步提升居民的保障水平。推进保障性安居工程，重点解决新市民、青年人、新就业形态劳动者住房问题。实施老旧小区改造，完善基础设施和公共服务配套，提升居住品质。不断拓宽社会救助渠道，逐步建立以政府投入为主、社会力量参与为辅、企业参与为补充的多元化救助体系，提升社会救助保障队伍的专业素质，加强对残疾人、孤儿等困难群众和特殊群体的关爱帮扶。

筑牢就业保障基石。精准扶持高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，持续推进就业驿站建设，深化省级和谐劳动关系综合试验区创建工作。针对高校毕业生，搭建校企对接平台，定期举办校园招聘会、企业宣讲会等活动，邀请本地及周边地区优质企业走进校园，为毕业生提供丰富的就业岗位。设立高校毕业生就业创业专项资金，对自主创业的高校毕业生给予创业补贴、小额贷款贴息等支持。对于农民工群体，加强技能培训与就业信息服务，依托职业技能培训学校、乡镇成人文化技术学校等机构，开展建筑施工、家政服务、农产品加工等符合农民工就业需求的技能培训课程，提高农民工就业竞争力。对退役军人开展针对性职业技能培训与创业指导，鼓励退役军人到基层社区、安保服务、应急救援等岗位就业。在城区、乡镇、产业园区等人员密集区域

合理布局就业驿站，为求职者和用人单位提供政策咨询、求职招聘、职业指导、创业服务等一站式就业服务。完善就业驿站功能设施，配备专业的就业服务人员，建立健全服务规范与管理制度，提升服务质量与效率。加强劳动法律法规宣传普及，增强企业依法用工意识与劳动者维权意识。建立健全劳动争议调解仲裁机制，加大劳动保障监察执法力度，及时处理劳动纠纷，维护劳动者合法权益，营造和谐稳定的就业环境。

提升养老保障水平。加大投入完善养老服务设施布局，推进镇级敬老院“公建民营”改革，推广乐龄社区智慧服务中心，配套建设日间照料中心、长者饭堂、老年活动中心等社区服务场所，加快构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。加强养老服务人才队伍建设，完善薪酬保障与职业晋升通道，健全养老机构服务质量评估考核机制，通过政府购买服务、公建民营、民办公助等方式引导社会资本参与，打造社区养老综合体与医养结合型机构，深化医养资源联动，提升多层次养老服务保障水平。统筹推进银发经济发展，搭建“银龄人才”供需对接平台，支持低龄健康老人多元参与社会建设，培育康养旅居、智慧养老、中医药康养等特色业态，联动环北部湾城市深化产业协作，布局适老化消费载体，推广智慧养老技术产品应用，支持校地企联合研发适老化设备，依托滨海生态与南药资源打造滨海旅居康养品牌，推动银发经济成为区域高质量发展新的增长引擎。

强化特殊群体关爱与保障。优化失能孤寡老人服务，通过社区排查、民政部门统计等方式，建立失能孤寡老人信息数据库，全面掌握失能孤寡老人的数量、身体状况、居住情况等信息，实现精准管理与服务。设立失能孤寡老人护理补贴制度，根据失能程度给予不同标准的护理补贴。加强对失能孤寡老人的精神关怀，组织志愿者定期上门探访，开展心理疏导、文化娱乐等活动，缓解老人孤独感。完善残疾人福利保障与服务，落实残疾人两项补贴制度，即困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，确保补贴资金按时足额发放到位。加强残疾人康复服务，依托残疾人康复中心、社区卫生服务中心等机构，为残疾人提供个性化康复训练、辅助器具适配等服务。推动残疾人就业创业，举办残疾人职业技能培训活动，提高残疾人就业技能水平，开发适合残疾人就业的公益性岗位。加强无障碍环境建设，在城市道路、公共交通、公共服务场所等进行无障碍设施改造，方便残疾人出行与生活。加强困境儿童保障与关爱，建立困境儿童动态监测机制，民政、教育、公安等部门加强协作，及时发现困境儿童并纳入保障范围。加强对困境儿童的教育关爱，为家庭经济困难的困境儿童提供助学金、学习用品等资助。

加强退役军人服务保障。严格执行国家和地方关于退役军人优抚安置的各项政策，按时足额发放各类优抚金，确保退役军人的生活待遇得到保障。优化退役军人安置工作，根据退役军人的服役表现、专业技能、个人意愿等因素，合理安排工作岗位，提

高安置质量。加强对退役军人待安置期间的生活补助与就业指导服务，帮助退役军人顺利过渡到新的工作岗位。发挥退役军人教育培训体系作用，开展针对性强的职业技能培训与创业培训课程，提升退役军人就业创业能力。搭建退役军人就业创业服务平台，举办退役军人专场招聘会、创业项目推介会等活动，为退役军人提供丰富的就业创业信息与资源。加强对退役军人就业创业的政策扶持，给予税收优惠、小额贷款贴息、场地租赁补贴等政策支持。建立健全退役军人权益维护机制，加强对退役军人权益保障法律法规的宣传普及，及时处理退役军人的信访诉求，维护退役军人合法权益，让退役军人切实感受到党和政府的关怀与尊重。

第十三章 统筹发展和安全 提高现代化治理能力

通过源头防控、过程监管、应急处置相结合的方式，构建“全方位、多层次、立体化”的风险防控体系，才能切实把风险隐患化解在萌芽状态，为麻章区实现“十五五”规划目标、推动高质量发展夯实安全基础。

第一节 保障经济重点领域安全

统筹发展和安全，聚焦能源、应急储备、经济、金融等重点领域，坚决守住不发生系统性风险底线。以高水平安全保障高质量发展，为麻章现代化建设营造安全稳定的经济社会环境。

全方位夯实粮食安全根基。严格保护耕地资源，坚决守住耕地红线，持续推进高标准农田建设，夯实粮食生产根基。强化农业科技支撑，积极推广良种良法和智能农机装备，提升粮食单产与品质。深入实施种业振兴行动，扶持本地优势品种研发。健全种粮农民收益保障机制，调动生产积极性，大力推动全链条节粮减损，反对餐饮浪费全方位夯实区域粮食安全基础。

全面提升能源供应保障能力。持续优化能源供给结构，积极对接上级电网和气源，增强区外清洁电力、天然气引入能力，完善区内输配网络，建设坚强可靠的区域能源管网。强化能源储备与应急能力，合理规划建设液化天然气储配站、成品油仓储等设施，建立健全成品油等能源物资储备制度，提升极端情形下的能源应急保供能力。鼓励工业企业、公共机构开展节能技术改造，倡导绿色低碳的生产生活方式，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

推动房地产市场回稳。全面落实国家房地产调控政策，稳妥推动存量商品房处置，坚持“房住不炒”，加大力度严查房地产领域违规现象，促进房地产市场平稳健康发展。做好住房保障需求摸底，结合西城片区开发、老城区更新，加快保障性住房项目谋划，扩大保障性住房建设规模。创新保障性住房筹集模式，打破“政府单一建设”模式，通过“新建+改建+回购”多渠道筹集。把握国家发行土地储备专项债的政策契机，收储一批有潜力的闲置存量土地，形成优质住宅用地供给。持续落实城市房地产融资

协调机制，优化解抵押政策，支持房地产企业融资需求，降低企业开发阶段融资门槛，拓宽融资渠道。降低居民购房融资成本，加大住房公积金支持力度，扩大公积金缴存覆盖范围，实施住房公积金贷款二手房交易“带押过户”，优化住房公积金住房贷款套数认定标准，提高住房公积金贷款额度。

防范化解金融风险。构建全面的金融风险监测预警机制，推进麻章区金融监管的数字化转型，加强对麻章重点领域、新兴金融业态和跨市场风险的监测分析。完善金融监管协调机制，防范化解房地产市场、地方政府债务、中小金融机构等重点领域金融风险。建立健全金融审判体系，完善金融纠纷多元化解机制，强化金融法治保障。深入开展非法金融活动排查整治，重点打击非法集资、非法证券期货活动、非法支付结算、地下钱庄等非法金融活动。建立非法金融活动监测预警平台，运用大数据、人工智能等技术手段提高监测预警的准确性和时效性。加强养老领域非法集资、涉企非法放贷等重点领域专项整治，严厉打击电信网络诈骗，完善区府办（金融）、公安局、市场监管局、法院、检察院等多部门协同执法机制，提高非法金融案件查处效率。优化金融服务基础，健全基层金融服务网点，建立“产业+金融”对接机制，严控地方金融组织杠杆率，建立地方金融组织“白名单”。积极开展金融知识普及教育活动，增强企业和居民的风险防范意识，避免盲目投资或过度借贷。

严控政府债务风险。不断完善健全政府债务管控制度，切实

有效防范化解政府债务风险。实行债务源头管控，制定债务项目事前评审、债务审批分级授权、建立债务负面清单等制度，确保每一笔债务都“有依据、有收益、有保障”；完善债务过程监管，确保债务资金“专款专用、高效使用”；强化债务偿还管理，明确债务偿还责任主体、资金来源，建立“谁举债、谁负责、谁偿还”的责任机制，确保债务本息按时足额偿还。搭建跨部门债务“数据共享平台”，定期开展隐性债务排查，特别是针对“重大项目建设、融资平台改革、国有资产处置”等重点领域展开专项排查，坚决遏制新增隐性债务。完善专项债券全流程管理，构建优质项目储备与筛选机制，完善“专户管理+动态监控”的资金监管体系，实行市场化、动态化运营管理机制，建立“收益为主、财政为辅、资产兜底”的多维度偿债保障机制，确保专项债券“发得出、用得好、还得上”。

第二节 筑牢安全生产防线

坚持人民至上、生命至上，统筹好发展和安全两件大事，全链条监管责任、深化治本攻坚行动、构建智慧化防控体系，着力防范化解重大安全风险，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

强化安全生产监管。健全安全生产责任制，明确麻章区各部门的监管职责，建立“区—镇—村（社区）”三级监管网络，督促企业落实“安全生产第一责任人”制度。完善考核评价机制，开展常态化督查检查，严肃精准追责问责。继续推进安全生产治

本攻坚三年行动、“隐患排查治理年”等专项行动，聚焦广东湛江麻章经济开发区、麻章产业转移集聚地等重点产业园区，加强道路交通、城镇燃气、电动车、危化品、消防、建筑施工、特种设备、渔业渔船等重点行业领域重大事故隐患排查整治，并制定差异化监管方案。建设“麻章区安全生产智慧监管平台”，建立“安全生产信用评价体系”，强化应急管理、市场监管、住建、消防、公安等多部门协同联合执法，提升监管精准性与效率。加强安全宣传教育培训，提升从业人员安全意识和应急处置能力，健全应急管理新闻发布和舆情应对机制。

保障食品药品安全。严格落实最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责等“四个最严”要求，构建食品药品安全监管核心准则。针对麻章区特色食品产业，细化食品安全地方标准，严格药品医疗器械标准执行；强化食品药品产业源头管控，严格生产过程、流通与消费环节监管，完善食品药品安全全链条监管网络；定期开展麻章区食品药品专项整治行动，对食品药品违法企业，除处罚企业外，依法追究法定代表人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员责任；制定麻章区食品药品安全监管责任清单，明确区市场监管局、区卫健局等相关部门监管职责，完善考核与问责机制，开展责任落实督查。健全食品药品安全全链条监管机制，实现食品药品安全“闭环管理”。食品方面，重点加强农产品种植养殖、食品生产加工、食品流通、餐饮服务等环节监管，药品方面，重点加强药品生产、经营、使用、

医疗器械与化妆品等环节监管，完善风险监测与预警机制，构建源头可溯、过程可控、末端可查、风险可防的全链条监管机制，消除监管漏洞。

完善应急消防体系。完善区、镇、村三级应急管理体系，进一步明确区、镇、村三级在应急管理中的事权划分与责任清单。加强应急消防队伍培训，针对不同场景开展应急救援差异化演练，全面提升应急消防队伍的实战能力。不断完善三防应急预案体系，研究制定（超）高层建筑物极端天气情况下疏散预案及指引，建立灾害调查评估机制，编制各行业台风暴雨灾害应急救援操作手册，完善基于水利工程险情情景构建的应急救援处置指南，提升城市防洪、排涝能力，提升极端天气情况下应急通信保障能力，强化抢险救灾应急物资保障能力，加快推进新一代应急指挥平台建设。以硬件强基为抓手，加快推进西城消防站、消防救援训练基地建设，并相应完善消防水源与装备体系。聚焦工业企业、人员密集场所、“三小”场所（小商铺、小作坊、小娱乐场所）和村民自建房等重点领域，推行消防安全标准化管理，从源头防范火灾风险。针对麻章区林地资源丰富的特点，加强基础设施，强化预警监测，构建高效协同的森林防灭火体系。推动“智慧应急”项目建设落地，提升信息化建设实效。

第三节 维护社会稳定防线

贯彻总体国家安全观，统筹推进防范化解重大风险与完善社

会治理体系，深化“枫桥经验”麻章实践，推动重心下移、力量下沉、保障下倾，全面构建大安全大应急框架下的社会稳定防线。

巩固政治安全屏障。始终把维护政治安全放在首位，深入开展维护政治安全系列专项行动，及时防范化解风险。针对外资企业、涉外培训机构、跨境电商等涉外领域，以及高校、科研院所等思想活跃群体集中区域，开展“反渗透反颠覆”专项行动；依托“区一镇一村（社区）”三级网格，开展“反邪教反极端”专项行动；建设“麻章区网络舆情监测平台”，开展“网络政治安全守护”专项行动。严格落实意识形态工作责任制，明确责任主体与职责，完善责任考核机制，加强党政机关、科研院所、高校等重点领域保密管理；筑牢理论武装、新闻舆论、文化文艺等阵地，深化意识形态宣传教育，以国家安全教育日、国防教育日等为契机，统筹开展政治安全和国防动员主题宣传，加强国防动员能力建设，将国防教育纳入党校教学与培训体系，健全完善国防能力建设机制；加强网络安全监管，完善意识形态风险防控机制，守好国家安全“南大门”。

坚守经济安全底线。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，构建科学精准、及时有效的监测预警体系，严格落实房地产市场平稳健康发展政策，健全政府债务常态化监测、存量化解与增量管控机制，强化中小金融机构风险防控与金融服务监管，兜牢“三保”底线、盘活存量资产、规范融资行为，以系统思维筑牢区域经济金融安全屏障，为麻章区深度

融入湛江现代化沿海经济带重要发展极建设、推动高质量发展提供坚实安全保障。

加强社会治安防控建设。深入推进扫黑除恶常态化斗争，持续开展“春风利剑”专项行动，严打“村霸”“乡霸”“沙霸”“矿霸”“街霸”“市霸”等突出黑恶势力，重点打击涉渔涉海、物流运输、建筑工程等领域的黑恶势力及其“保护伞”，健全涉黑涉恶违法犯罪长效防治机制。持续深化开展缉枪治爆专项清查整治行动，纵深推进毒品综合治理，持续强化涉毒要素管控，加大毒品预防教育宣传力度。深入打击整治盗抢骗、黄赌毒、食药环、偷渡走私等违法犯罪，实现案件类警情稳步下降、破案率逐步提高。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制。加快推进麻章智慧警务和社会治安防控网建设，整合“雪亮工程”、智能安防小区、无人机巡航等系统平台，实现对社会治安态势的精准感知、智能预警和快速处置，全面提升平安麻章建设水平，为经济社会发展营造安全稳定的社会环境。

完善基层治理体系。强化党建引领，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动大数据与社会治理深度融合，着力构建智慧基层社会治理“麻章模式”。推进各级综治中心规范化建设，强化“一站式”解纷平台实战实效；持续深化“1+6+N”工作体系，构建多元化解机制，整合人民调解、行政调解、司法调解等资源力量，开展矛盾纠纷“大排查、大化解”，重点化解涉征地拆迁、涉农

涉土、劳资纠纷等突出矛盾，努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。开展民生领域信访问题集中治理，全面推进信访工作法治化，依法分类处理信访诉求，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制；严格落实信访工作责任制，规范信访事项受理、办理、督办全流程管理；畅通线上线下信访渠道，优化“网上信访平台”功能，推动信访事项“阳光办理”，确保群众诉求有处提、有人管、有回应。坚持“平安夜访”机制常态化，推动各级干部力量下沉，与网格员排查相衔接。

第十四章 深化履职能力建设 打造高效廉洁政府

“十五五”期间，面对产业升级、城乡融合、生态保护、民生改善等多重任务，麻章区以深化政治建设、深化法治建设、深化廉洁建设为核心路径，将政府打造成为“政治坚定、法治严明、廉洁自律”的人民满意服务型政府。

第一节 深化政府政治建设

深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，把党的全面领导贯穿政府履职全过程各方面，确保党中央决策部署及省委、市委工作要求在麻章不折不扣落地见效。

坚持党的全面领导。健全党对重大工作的领导体制机制，坚守政治原则，始终坚持党的领导，坚决贯彻执行党的路线方针

政策，确保政府工作沿着正确的政治方向前行。严格遵守法律法规，做到依法行政，让每一项决策、每一个行政行为都在法治轨道上运行。传承和弘扬艰苦奋斗、实事求是、密切联系群众等优良传统，保持政府的清正廉洁和良好形象。树立正确政绩观，以人民利益为出发点和落脚点，多做打基础、利长远的实事。完善行政决策制度，明确决策程序和责任，通过专家论证、公众参与、风险评估等环节，确保决策的科学性和民主性。建立健全岗位责任制，明确各部门、各岗位的工作职责和权限，做到各司其职、各负其责。

筑牢党的思想根基。深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以及习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，以“笃信”为立身之本，筑牢思想根基、强化政治忠诚，把强化党的创新理论武装作为终身课题，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。切实将理论学习成果转化为推动麻章区高质量发展的强大动力。加强思想政治教育与麻章区现代化产业发展、生态保护、乡村振兴等重点工作紧密结合，提升干部群众对新发展理念的理解与践行能力，确保各项工作沿着正确的政治方向稳步推进。

提高干部政治能力。始终把政治标准放在首位，在重大问题、关键环节上保持政治清醒，以政治判断力把准发展方向。对党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持“从政治上看、从大

局上谋”，确保理解无偏差、执行不走样，以政治领悟力吃透政策精神。对党中央决策部署、省委省政府工作要求、市委市政府重点任务实行“清单化管理”，明确责任单位、完成时限和质量标准，以政治执行力强化落实效能。建立健全政府工作政治风险评估机制，对重大政策、重点项目、重要活动可能产生的政治影响进行事前评估，及时发现和化解政治风险。将政治判断力、政治领悟力、政治执行力纳入干部考核，考核结果与提拔任用挂钩。

第二节 加强法治政府建设

坚持以习近平法治思想为统领，将政府工作全面纳入法治轨道，构建覆盖权力运行全过程的监督制约体系，推动行政权力在阳光下规范透明运行，切实把制度优势转化为治理效能，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

完善依法决策机制。坚持把习近平法治思想作为法治政府建设的根本遵循和行动指南，将其贯穿于麻章政府工作的全过程和各方面。落实《关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的实施意见》《湛江市行政规范性文件管理实施办法》，加大合法性审核力度，把好法律关口。定期对麻章政府各部门依法治区任务落实情况开展专项督查，将法治政府建设成效纳入部门绩效考核。制定《麻章区重大行政决策事项目录》，所有重大行政决策必须履行“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体

讨论决定”的程序，建立“决策后评估+动态调整”机制，对已出台的重大行政决策，定期开展实施效果评估。围绕政府职能转变、“放管服”改革、“证照分离”改革、优化营商环境等。

强化法治宣传教育。结合麻章区“产业特点、人群需求”制定“年度普法清单”，广泛开展“法律六进”活动（进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位）。创新普法形式和载体，利用“麻章区政府官网”“微信公众号”“抖音”等网络平台，制作“普法短视频”，开设“普法微课堂”，建设“法治文化公园”“法治文化长廊”。针对机关干部、村社干部、青少年等不同群体需求，开展差异化普法。扩大法律援助覆盖面，将“农民工欠薪维权”“残疾人权益保护”“未成年人犯罪辩护”“农村留守儿童权益保障”“老年人赡养”等纳入法律援助重点领域，降低援助门槛，简化审批程序。在全区乡镇建立法律援助联络站，充分发挥司法所的优势，及时掌握相关信息，第一时间为困难群体提供高效、便民服务。

健全民主监督体系。对照《中华人民共和国政府信息公开条例》，梳理麻章区政务公开事项目录，通过“政府官网、政务服务中心、微信公众号”等渠道，及时公开信息。推广湛江市行政执法办案平台应用，深化对行政执法数据的统计分析。建立“政策解读专员”制度，对出台的规范性文件、重大政策，通过“文字解读+图表解读+视频解读”多形式同步发布。在政务服务中心设置“政务公开专区”，提供纸质文件查阅、政策咨询等服务。

认真承办人大代表议案和建议，定期向人大常委会报告政府工作，配合开展执法检查、专题询问，自觉接受人大依法监督；建立“政协委员—政府部门”对口联系机制，邀请政协委员参与重大决策调研、重点项目督查，自觉接受政协民主监督；支持区纪委监委对重点领域（如工程招投标、民生资金使用）开展专项督查，自觉接受纪检监察专责监督；开通“领导信箱”“12345 热线”“政务新媒体留言板”等监督渠道，自觉接受社会各界和舆论监督。

强化权力制约监督。坚持用制度管权、管事、管人，聚焦群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作，持续深化推进全国性、全省性专项整治和重大民生实事。纵深推进党内监督与民主监督、纪检监察、司法监督、组织监督、审计监督、群众监督的贯通协调，共同推动形成监督合力，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的良好政治生态。健全“三重一大”决策监督机制，实行决策过程全程记录和追溯问责。推行权力清单制度，明确权力边界和运行流程。聚焦财政资金使用、公共资源交易、工程建设等重点领域和关键岗位，动态完善权力清单、责任清单和负面清单，压缩权力设租寻租空间。强化监督检查，通过定期检查与不定期抽查相结合的方式，加强“八小时以外”管理。依法审计，深化研究型审计监督，压实审计整改责任，强化审计结果运用主动接受群众和社会监督。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，着力推动正风反腐一体深化。严格落实“一岗双责”，健全反腐倡廉长效机制，推动防范和治理腐败问题常态化、长效化。

第十五章 强化关键要素保障 赋能高质量发展动力

以“党的领导”把方向、以“要素保障”强支撑、以“项目落地”增动能、以“监督考评”促落实，为打造湛江城市西拓核心区、现代化生态型宜居宜业的麻章区注入强大动能。

第一节 加强组织领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保各级党组织和广大党员干部在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，全面落实中央和省、市、区委关于麻章发展的决策部署，确保麻章发展始终沿着正确方向前进。强化区委统筹领导，定期研讨经济社会发展战略与规划执行中的重大问题，强化对规划落实的政治引领与方向把控。建立健全“十五五”规划实施的领导责任制，明确区委、区政府主要领导为第一责任人，各部门、各镇主要负责人为直接责任人。成立规划实施工作领导小组，定期召开领导小组会议，研究解决规划实施中的重大问题。同时，建立部门联动机制，加强各部门之间的沟通协调，形成工作合力。

第二节 强化要素保障

围绕土地、资金、人才、数据等关键要素，创新保障机制，优化配置方式，为麻章“十五五”高质量发展提供坚实支撑。深入推进全域土地综合整治，大力盘活低效用地，推动土地集中连片使用，严格落实“三区三线”管控要求，严守耕地保护红线和生态保护红线，盘活低效土地，依据国土空间规划，优先保障重大项目用地，为重大项目建设提供坚实空间保障。加强财政资源和预算统筹，持续全面深化零基预算改革，加强地方债务管理，推进财政数字化建设，兜牢兜牢基层“三保”底线。发挥财政资金引导作用，优化财政支出结构，加大对基础设施建设、产业发展、民生保障等重点领域的投入。加强与国家、省、市相关部门的沟通对接，将麻章区的重点项目纳入国家和省、市的规划“盘子”，争取更多中央预算内投资、专项债券资金等。围绕麻章区重点发展的产业和领域，精准引进和培育各类人才。加强与广东海洋大学等高校和职业院校合作，深化产学研用协同机制，为麻章产业发展提供人才支撑。建立人才需求动态监测机制，定期发布人才需求目录，有针对性地开展人才引进工作。完善信息网络等基础设施建设，推进数据要素市场化配置，促进政企数据融合应用，培育发展数字经济新业态。

第三节 增强项目支撑

立足麻章区资源禀赋、产业基础和发展需求，围绕基础设施建设、产业升级、生态环保、民生保障等领域，精心谋划一批具

有前瞻性、带动性的重大项目。建立项目储备库，实行动态管理，落实项目建设责任制，明确每个项目的责任领导、责任部门和责任人，制定项目推进时间表和路线图，倒排工期，挂图作战。加强项目建设协调调度，定期召开项目推进会，及时解决项目建设过程中的资金、用地、审批、技术等重点问题。创新项目监管方式，完善项目评估机制，将评估结果与资源配置相挂钩，确保投资效益最大化。制定精准的招商引资政策，围绕麻章区主导产业和新兴产业，明确招商重点和方向，开展产业链招商、精准招商、以商招商。积极参加各类招商活动，搭建招商平台，宣传麻章区的投资环境和优惠政策，吸引更多优质企业落户。成立产业投资基金，通过专项债、银行等多元化融资渠道做大产业项目。“十五五”期间，全区计划建设重点项目 88 个，项目总投资 341.3 亿元。其中，基础设施工程类项目 35 个，产业工程项目 12 个，民生保障领域项目 37 个，城市建设工程项目 4 个。通过高质量项目为支撑，为全区经济社会高质量发展提供坚实保障。

第四节 完善监督考评

围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施等，构建规划实施动态监测体系，对规划实施过程中的经济运行、项目建设、政策落实等情况进行实时监测和分析。定期发布监测报告，及时掌握规划实施进展情况。开展规划实施中期评估，在“十五五”规划实施的中期阶段，组织第三方机构对规划实施情况进行全面

评估，总结经验做法，查找存在问题，提出调整优化建议。根据中期评估结果，对规划目标任务、政策措施等进行适当调整和完善，确保规划的科学性和有效性。加强规划终期考核，在“十五五”规划期末，对各部门、各镇规划实施情况进行全面考核，考核结果作为评价领导班子和领导干部工作实绩的重要依据。强化内部监督，健全审计监督、统计监督与纪检监察协同联动机制，重点加强对重大政策落实、重点项目推进和财政资金使用的监督检查。拓宽社会监督渠道，建立规划实施信息公开制度，畅通群众监督反馈机制。

公开方式：主动公开

抄送：区委有关部委办，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委办公室，区人民法院，区检察院，市驻区各单位，各人民团体。

湛江市麻章区人民政府办公室

2026年7月28日印发
