

湛江市麻章区农业农村和水务局

麻章区农业农村和水务局关于 2020 年 法治政府建设情况的报告

一年来，我局紧紧围绕法治政府建设各项部署，贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和关于“三农”工作重要论述，坚持依法治农、依法兴农、依法护农，加强农业农村法治建设，深入推进依法行政，各项工作法治化、规范化水平进一步提升，法治政府建设取得新进展。现将有关情况报告如下：

一、法治政府建设的主要措施及成效

（一）强化组织领导

我局将法治建设纳入“三农”重点工作，将推进法治建设作为全局的一项基础性工作纳入年度工作计划。

1、加强组织领导。成立了以主要领导为组长、分管副局长为副组长、相关科室负责人为成员的依法行政工作领导小组和普法工作领导小组，加强了执法股室的人员配置。

2、建立健全工作制度。印发了《麻章区农业农村和水务局党组中心组学习制度》《麻章区农业农村和水务局落实“谁

执法谁普法”工作责任制实施方案》等文件，有计划地开展法治建设及普法、学法工作，推动农业农村法治建设工作全面提升。

3、把法制政府建设和依法行政作为关键任务抓，组织专题会议研究部署法治政府建设和依法行政工作，加强了对突发事件的管理，强化了对平时现场执法案件的监督与审查。

4、结合中心工作，坚持将法治建设与农业行政执法、乡村振兴、扶贫攻坚、农产品质量安全等业务重点工作有机结合，推动法治工作与“三农”重点工作深度融合、同步推进。

（二）加强法制学习

落实领导干部学法制度，加强法制培训。将法律知识学习纳入局党组中心组学习的重要内容。每次召开局班子会议，开会前吴晓捷书记和郑聪局长都会用一定时间和班子成员学习有关农业的法律法规。仅这一年以来，局领导班子就开展 15 次法律学习。通过不间断的学习，全面提高了班子成员的法律意识和依法行政工作水平，为全局法治工作起了带头示范作用。在单位全员普法方面，深入学习宣传贯彻《宪法》

《民法典》《农业法》等法律法规。全年集中观看《民法典》学习视频 4 场，联合区司法局、自然资源局组织全体干部职工行政法律法规培训班。在今年由省普法办组织开展的学法考试中，我局积极开展落实，全局 53 名在职在编人员全部参

加了学法考试，其中 100 分的有 44 人，90 分以上的 9 人，参考人员优秀比例达 100%。同时还选派骨干参加了省厅和市局举办的各类涉法培训班，进一步提高我局执法工作人员工作能力和工作水平。

（三）重视普法宣传

积极推动农业普法。一方面，我局积极利用重大节日或活动开展专题普法宣传。3 月份组织人员到各镇宣传疫情防控，宣传疫情防控知识；4 月份组织开展全民国家安全教育法治宣传活动；7 月份组织全局干部职工参加麻章区 2020 年法治宣传服务一条街活动。另外，下村开展宣传教育。组织有关涉农企业、合作社、家庭农场等经营主体负责人参加涉农法律政策和农业科教培训讲座；还利用“9.23”第三届农民丰收节、2020 年高素质农民培育项目等平台，对农民开展法律宣讲和培训学习；还借助下乡、下企业的机会，开展送法下村、下企业，面向全区广大农民群众进行普法宣传教育，努力将“三农”法律法规带入千家万户，打通普法宣传的最后一公里。

（四）加大执法力度

1、加强执法主体资格建设。目前我局持有行政执法证人员共 64 人，其中 47 人 2020 年通过行政执法证换证考试。

局所有行政检查、行政执法的岗位人员均持有广东省人民政府行政执法证，做到持证上岗、亮证执法。

2、强化行政审批工作。各股室在行政许可工作中，坚持“公开、公平、公正”的原则，依据相关实体法和程序法的规定，确保做到行政审批过程规范、行政许可程序合法、工作记录完整。2020年，畜牧兽医股共发放动物防疫条件合格证11个，发放兽药经营许可证1个；发展规划与种植业管理股发放13张农药经营许可证。农机股新注册登记拖拉机12台，转入登记1台，转出3台，换发驾驶证27张，区登记注册合作社185个，家庭农场30个，撤销经营许可证50个；水务股依法整治黑臭水体3个，关闭违章违法建养殖场20余个；海洋水产股换发、更新改造、过户渔业捕捞许可证40多张，等等。这些行政许可审批工作，没有一件群众不满意，要求复议，甚至上诉。

3、组织开展专项执法行动。一年来，我局在农药、兽药、渔业等领域共出动执法人员1000余人次，检查门店156家，立案10宗，处罚金额85678.57万元。

(1) 严厉打击私屠滥宰。多次联合市场监管局、公安局执法人员对黄外村农贸市场档口检查打击私宰生猪肉。5月份配合畜牧股，联合市农业农村局、区公安分局执法人员开展行动，一举捣毁位于麻章区谢家村2个生猪私宰窝，此次

联合执法行动，得到省、市充分肯定，为跨部门联合执法提供了经验借鉴。在生猪违法屠宰专项执法方面，2020 年立案 10 件、结案 9 件。

(2) 积极参与道路交通安全专项整治行动。与交警麻章大队、区公安分局、区域综局和区应急管理局联合开展农机道路交通安全专项整治行动，强制拆解过期农机车牌 10 副并责令机主自行报废农机，收缴驾驶证 5 本。

(3) 加强农产品质量安全监管。6-9 月份，每月中旬集中开展一次农产品质量安全专项整治“利剑”行动，实现农业种养行业、农产品生产企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户监督检查全覆盖，累计出动工作人员 157 人次，监督检查行业对象 89 家，取得良好成效。年底组织全区食用农产品合格证制度培训，共培训 52 家企业人员，有效提高农产品合格证使用率。

(4) 强化农资执法检查。加强与市场监管、公安、综合管理等部门在日常执法联动，以种子、农药、肥料、兽药、农机、饲料和饲料添加剂等行业为全区监管对象，打击生产、经营和使用禁用高毒、高残农药行为。同时，积极开展农资打假专项整治活动。严厉打击农资打假专项治理行动中发现的违法违规行为。全年出动公安干警 42 人次，农业执法人员 365 人次，依法严查严处各类农业违法案件。

(5) 强化海上作业执法。全年区渔政大队共出动执法人员 754 人次，出动中国渔政“44282”艇 172 航次，检查船只 1214 艘，查获违法违规案件 29 宗，罚款 12.48 万元，没收渔获物 163 公交，查获“三无”船舶 25 艘，收缴笼网 15332 米，移交涉嫌犯罪渔业案件 1 宗，查处未经批准开采海砂案一宗，罚款 10 万元。

(6) 打击涉水违法。全年组织开展集中整治河道违法采砂联合执法行动 3 次，出动人员 20 余人次，对全区河流开展覆盖式巡查，河道零星非法采砂得到有效遏制。还开展常态化规范化推进“清四乱”行动，清理整治河湖“四乱”问题 3 宗，清理水面漂浮物 3600 余吨，清理河道 80 公里，推动了全区水环境品质提升。

4、深化扫黑除恶，维护社会稳定。今年以来召开扫黑除恶形势研判会 4 次，共计印发 6 期扫黑除恶工作简报，在各镇主干道及显著地点悬挂宣传横幅标语 8 条，印发宣传单 900 余份。针对农业农村水务等方面出现的群众上访事件，开展认真细致的排解工作，及时解决群众反映的各种问题，化解各种热点、难点问题和矛盾。2020 年，共收到信访件 9 件，处理办结 9 件。有效维护了政治社会大局和谐稳定。

二、存在的主要问题

回顾 2020 年，我局法治政府建设成效是显著的，但困难和问题也仍然存在。主要存在问题为：

（一）执法机制仍不够完善，综合执法股的人员、编制及责任规定有待上级部门下文落实。

（二）种子、农药、化肥等农资产品质量鉴定设备落后，鉴定工作难以开展，制约了打击经营假劣农资工作的开展。

（三）机制建设还不够完善，人员素质水平有待提高，由于机构改革后局成立时间不久，人员磨合、部门联动配合等方面还有所欠缺，各方面工作还有待提高。

（四）进入麻章肥料农药市场的企业多，品牌多，流通渠道多，销售网点多，很多肥料农药是外地经销商直接运货到基层农药销售店进行销售，监管十分困难，等等。

三、2021 年度工作建议

2021 年我局将通过加强培训学习，大力推进制度建设，强化执法与普法队伍建设，提高干部素质和水平，努力使法治政府建设工作更加圆满。

麻章区农业农村和水务局

2021 年 1 月 5 日